

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«Стройтеплосервис»

<.....>

Заказчик, организатор торгов –

публичное акционерное
общество «Квадра –
Генерирующая компания»»

<.....>

Оператор электронной торговой

площадки – акционерное
общество «Сбербанк –
автоматизированная система
торгов»

<.....>

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-277/2021

21 апреля 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <.....> <.....><.....>

Комиссии:

Члены Комиссии: <.....> <.....><.....>

<.....>

<.....><.....>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройтеплосервис» (далее – ООО «СТС», Заявитель) исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению дорожно-асфальтового покрытия и тротуарной плитки ПП ГТС (далее – конкурс) (извещение № 32110058905),

при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра»:

- <.....> – представителя по доверенности ПАО «Квадра <.....>
- <.....> – представителя по доверенности ПАО «Квадра <.....>
- <.....> – представителя по доверенности ПАО «Квадра» <.....>

представителя со стороны Заявителя – ООО «СТС»:

- <.....> – представителя по доверенности ООО «СТС» <.....>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области

поступила жалоба ООО «СТС» исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении конкурса (извещение № 32110058905).

Согласно жалобе ООО «СТС» исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года), нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

05 марта 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению дорожно-асфальтового покрытия и тротуарной плитки ПП ГТС филиала ПАО «Квадра»-«Воронежская генерация» в 2021-2023 гг. (далее - Извещение) (извещение № 32110026734).

Предмет договора - выполнение работ по восстановлению дорожно-асфальтового покрытия и тротуарной плитки ПП ГТС.

Начальная (максимальная) цена договора - 63 452 460 (шестьдесят три миллиона четыреста пятьдесят две тысячи четыреста шестьдесят) рублей 93 (девятьюсто три) копейки без НДС.

22 марта 2021 года ООО «СТС» была подана заявка на участие в конкурсе (извещение № 32110026734). Протоколом № SBR003-210114789800085/1 от 31 марта 2021 года заявка с порядковым номером 1906 (ООО «СТС») была отклонена Закупочной комиссией ПАО «Квадра» на основании пункта 2.8.7 Документации.

Не согласившись с решением Закупочной комиссии, ООО «СТС» обратилось в Тульское УФАС России с указанной жалобой исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года).

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-277/2021 от 13 апреля 2021 года исх. № 5/1781 конкурс (извещение № 32110026734) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности ПАО «Квадра» представлены объяснения исх. № МВ-35/1783 т 19 апреля 2021 года (вх. № 2163 от 20 апреля) по доводам жалобы ООО «СТС» с просьбой признать жалобу ООО «СТС» необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «СТС» и ПАО «Квадра», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документация о конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению дорожно-асфальтового покрытия и тротуарной плитки ПП ГТС филиала ПАО «Квадра»-«Воронежская генерация» в 2021-2023гг, утвержденная председателем закупочной комиссии ПАО «Квадра» М.В. Акининым (далее - Документация) размещена в ЕИС 05 марта 2021 года (в действующей редакции).

Согласно пункту 2.8.7 подраздела 2.8 раздела 2 Документации организатор конкурса в электронной форме на основании решения Закупочной комиссии, вправе отклонить заявки Участников конкурса в электронной форме, при наличии оснований предполагать о существовании между Участниками согласованных действий с целью повлиять на определение Победителя конкурса в электронной форме.

Подпункт 28.3 пункта 4.1.24 раздела 4 (Информационная карта) Документации устанавливает в качестве отборочного критерия оценки заявок участников

то, что участник закупки не является аффилированным по отношению к одному и более другим участникам, а также к сотрудникам Заказчика и/или Организатора закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке (наличие аффилированности определяется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 28.4 пункта 4.1.24 раздела 4 (Информационная карта) Документации в качестве отборочного критерия оценки заявок участников также установлено отсутствие оснований предполагать о существовании между Участниками согласованных действий с целью повлиять на определение Победителя.

Включение в документацию о закупке запрета на согласованные действия участников закупки направлено на обеспечение здоровой конкуренции, недопущение неправомерных действий отдельных участников закупки, направленных на получение преимуществ путем достижения антиконкурентной договоренности, на доведение до участников закупки позиции заказчика о негативном отношении к подобным действиям и неотвратимости наступления последствий в виде отклонения заявки при установлении таких действий.

Согласно пояснениям представителя по доверенности ООО «СТС», за разъяснениями положений Документации по доводам жалобы ООО «СТС» исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года) Заявитель не обращался.

Пункт 2.4.1 подраздела 2.4 раздела 2 Документации устанавливает, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание выполняемой работы, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса в электронной форме и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Рассмотрев представленные в ответ на уведомление от 13 апреля 2021 года исх. N 5/1781 заявки участников конкурса (извещение № 32110058905), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе первой части заявки участника № 1906 содержатся следующие документы в формате *.docx: «2 Техническое предложение на выполнение работ» (автор – «Denchik-PC», сохранен «Вам разница Какая», дата создания: 12.03.2021 в 12:01), «3 График выполнения работ» (автор - «Denchik-PC», сохранен «Denchik-PC», дата создания: 12.03.2021 в 12:13), «5 Протокол разногласий по проекту Договора» (автор - «Denchik-PC», сохранен «Denchik-PC», дата создания: 12.03.2021 в 12:32).

В составе первой части заявки участника № 7270 содержатся следующие

документы в формате *.docx: «Техническое предложение на выполнение работ» (автор – «Denchik-PC», сохранен «Вам разница Какая», дата создания: 12.03.2021 в 12:01), «График выполнения работ» (автор - «Denchik-PC», сохранен «Вам разница Какая», дата создания: 12.03.2021 в 12:13), «Протокол разногласий по проекту Договора» (автор - «Denchik-PC», сохранен «Вам разница Какая», дата создания: 12.03.2021 в 12:32).

Поскольку материалы по заявкам участников закупки с порядковыми номерами 1906 (ООО «СТС») и 7270 подготовлены исполнителями с идентичными наименованиями, что подтверждается приложенными к заявкам документами, у закупочной комиссии имелись основания предполагать о существовании между участниками закупки согласованных действий, о возможности информировать друг друга о действиях в рамках закупки.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № SBR003-210114789800085/1 от 31 марта 2021 года на участие в конкурсе (извещение № 32110026734) было подано три заявки с порядковыми номерами 7270, 7124, 1906. Заявки № 1906 и № 7270 были отклонены закупочной комиссией ПАО «Квадра» в связи с тем, что поданные в составе первой части заявок электронные документы созданы автором с одним и тем же наименованием («Denchik-PC») и сохранены пользователем с одним и тем же наименованием («Вам разница Какая»), имеют сходные наименования, единый стиль написания названия файла.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России установила, что действия закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении конкурса (извещение № 32110026734) соответствовали нормам части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тульского УФАС России, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТС» (ОГРН: 1033600018870, ИНН: 3661022182) исх. № б/н от 10 апреля 2021 года (вх. № 1950 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» (ОГРН: 1056882304489, ИНН: 6829012680) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению дорожно-асфальтового покрытия и тротуарной плитки ПП ГТС (извещение № 32110058905) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о

принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-277/2021 от 13 апреля 2021 года
исх. № 5/1781 .

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех
месяцев со дня принятия решения

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>