

# РЕШЕНИЕ

по делу № 08/150-15

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном  
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года  
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 15 мая 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения  
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в  
составе:

«.....»

в присутствии

представителя от Федерального государственного унитарного предприятия  
«Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской  
Федерации» (далее – ФГУП «УВО Минтранса России», Заявитель) «.....»

представителей от Государственного унитарного предприятия города  
Севастополя «Севастопольский морской порт» (далее – ГУПГС «СМП», Заказчик):  
«.....»

уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела  
№ 08/150-15,

рассмотрев жалобу № 159-ю (вх. № 175/09 от 29 апреля 2015 года) ФГУП «УВО  
Минтранса России», на действия ГУПГС «Севастопольский морской порт», при  
проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке уязвимости  
объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ГУПГС  
«Севастопольский морской порт» (номер извещения 31502255315) (далее –  
Закупка), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев  
представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1  
Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»  
(далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

По мнению Заявителя, в действиях Заказчика усматриваются нарушения норм [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в частности нарушение подпункта 2 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в отказе допуска Заказчиком Заявителя к участию в Закупке.

Заявитель приводит следующие доводы:

«Согласно протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора и на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ГУПГС «Севастопольский морской порт» (09-04-15 СМП) № 17-04-15 СМП в п. 3.1.1. указано, что в соответствии с требованиями подпункта 2.1. таблицы «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12. Раздела 1. Документации запроса предложений к участникам закупки предъявляются следующие требования: «Наличие у участника квалификационного персонала (Сведения о квалификации участников запроса предложений (форма б) не менее трех специалистов в данной отрасли, подтверждаются копиями записи в трудовой книжке и копиями дипломов)». В составе заявки, представленной Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» отсутствуют копии записей в трудовых книжках, что является нарушением требований подпункта 2.1. «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12. Раздела 1 Документации запроса предложений».

Изменений в «Документацию по запросу предложений» Заказчиком не вносилось.

Заявитель полагает, что отказ в допуске к участию в запросе предложений является неправомерным. Документация запроса предложений была заполнена и предоставлена Заявителем Заказчику в соответствии с формами, разработанными Заказчиком, в частности форма б «Сведения о квалификации участника запроса предложений», в которой примечания на предоставление копий записей трудовых книжек и копий дипломов отсутствуют. Требования подпункта 2.1. «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12. Раздела 1. Документации запроса предложений Заказчика учитываются только при оценке и сопоставлении Заявок на участие в запросе предложений и определении победителя запроса предложений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 12 мая 2015 года № 896 на жалобу ООО ФГУП «УВО Минтранса России» № 159-ю (вх. № 175/09 от 29 апреля 2015 года), и считает жалобу необоснованной.

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства:

В соответствии с частью 1 пункта 5.6.3. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Севастопольский морской порт», утвержденного Приказом Директора ГУПСГС «СМП» от 20.03.2015 № 41, участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке (Торгах) в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

В соответствии с требованиями подпункта 2.1. таблицы «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12 раздела 1 Документации по запросу предложений Торгов, к участникам закупки (Торгов) предъявляются следующие требования: наличие у участника квалифицированного персонала (Сведения о квалификации участников запроса предложений (форма б) не менее трех специалистов в данной отрасли, подтверждаются копиями записи в трудовой книжке и копиями дипломов).

В составе заявки, представленной Заявителем, в нарушение 2.1. таблицы «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12 раздела 1 Документации по запросу предложений Торгов, отсутствуют копии документов с соответствующими записями в трудовых книжках. В связи с чем ГУПСГС «СМП» обосновано и правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Торгах.

Согласно пункта 1.2. Раздела 1. Документации запроса предложений Заказчика Требования к оформлению заявок на участие в запросе предложений, «Заявка должна быть подготовлена в соответствии с формами, установленными в Документации».

Согласно пункта 1.4. Раздела 1. Документации Заказчика запроса предложений Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, содержат пункт «...5. Сведения о квалификации участников запроса предложений (Форма б)».

Согласно пункта 1.11. Раздела 1. Документации Заказчика запроса предложений Порядок вскрытия и рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, «Участник не допускается к участию в запросе предложений в случае:

- непредставления определенных пунктом 1.4 настоящего раздела документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, на поставку которых размещается закупка;
- несоответствие требованиям, установленным в пункте 1.1 настоящего раздела;
- наличия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об Участнике закупки;
- несоответствия заявки на участие в запросе требованиям документации запроса предложений, в том числе если:

а) заявка не соответствует форме документации запроса предложений и (или) не

имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям запроса предложений;

б) документы не подписаны должным образом».

Согласно пункта 1.12. Раздела 1. Документации запроса предложений Заказчика Оценка и сопоставление Заявок на участие в запросе предложений и определение победителя запроса предложений, «Оценке по критерию «Квалификация участника» подлежит информация, предоставленная в виде соответствующей Формы 6 согласно требованиям настоящей Документации».

Согласно пункта 2.6 Раздела 2 Документации запроса предложений Заказчика Образцы форм и документов, установлена «Форма Сведения о квалификации участника запроса предложений (Форма 6)».

Согласно Раздела 1.2 Документации запроса предложений Заказчика Информационная карта запроса предложений, «Подготовка и подача заявок на участие в запросе предложений» содержит пункт «5. Сведения о квалификации участников запроса предложений (форма 6)».

В вышеперечисленных пунктах не указано требование: «Сведения о квалификации участников запроса предложений (форма 6) не менее трех специалистов в данной отрасли, подтверждаются копиями записи в трудовой книжке и копиями дипломов», на основании которого ГУПГС «СМП» было отказано Заявителю в допуске к участию в торгах.

Таким образом, доводы Заявителя о нарушении пункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках товаров являются обоснованными.

Также, Заказчиком было установлено «Ограничение для участников» в пункте 9 раздела 3 Документации запроса предложений «Техническое задание»: «С учетом важности проводимых работ, направленных на антитеррористическую защищенность ОТИ и ТС ГУП ГС «Севастопольский морской порт», и сроками, установленными п.п. 5.7 и 5.8 Приказа Минтранса России № 41 от 08 февраля 2011 года «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», Заказчик, с целью сокращения рисков срыва сроков выполнения работ, вводит ограничение на участие в запросе предложений компаний, которые в 2014-2015 годах имели в Росморречфлоте отказы по проведению вышеназванных работ, связанные с несоответствием представленных на утверждение работ действующему законодательству».

Данное требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров.

На основании части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные

требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Требования, установленные в подпункте 2.1. таблицы «Система критериев оценки заявок на участие в запросе предложений» пункта 1.12 раздела 1 Документации по запросу предложений Торгов, к участникам закупки (Торгов): наличие у участника квалифицированного персонала (Сведения о квалификации участников запроса предложений (форма 6) не менее трех специалистов в данной отрасли, подтверждаются копиями записи в трудовой книжке и копиями дипломов), не определенные Положением о закупке и без внесения соответствующих изменений в Положение, противоречат требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 159-ю (вх. № 175/09 от 29 апреля 2015 года) Федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» на действия Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт» обоснованной.
2. Признать в действиях Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в не соблюдении Заказчиком требований Закона о закупках, в части не соблюдения принципов закупки товаров, работ, услуг, определенных Законом о закупках.
3. Признать в действиях Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт» нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в предъявлении к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.
4. Признать в действиях Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт» нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках, в части установления в Документации Заказчика требований иных, чем установлены в Положении о закупке Заказчика, без внесения соответствующих изменений и дополнений в Положение о закупке.
5. Выдать Государственному унитарному предприятию города Севастополя «Севастопольский морской порт» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

--	--	--

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 08/150-15

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

19 мая 2015 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15 мая 2015 года по делу № 08/150-15 по результатам рассмотрения жалобы № 159-ю (вх. № 175/09 от 29 апреля 2015 года) Федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», на действия Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт», при проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Севастопольский морской порт» (номер извещения 31502255315)

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Государственному унитарному предприятию города Севастополя «Севастопольский морской порт» привести Положение о закупке в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение 20 рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.