

Заказчику –

МКУ «ГХГЧ»

ул. Некрасова, д. 24-а, пом. 9,

г. Чудово, Новгородская обл.,

174210

Уполномоченному органу –

Администрации Чудовского

муниципального района

ул. Некрасова, д. 24-а,

г. Чудово, Новгородская обл.,

174210

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ИП ...

РЕШЕНИЕ

№ 053/06/31-930/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

17 декабря 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

....

в присутствии представителя заказчика - Муниципального казенного учреждения «Городское хозяйство города Чудово» - ...;

уполномоченный орган - Администрация Чудовского муниципального района, податель жалобы – Индивидуальный предприниматель ... надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своих представителей на рассмотрение не направили, каких-либо ходатайств не заявляли,

рассмотрев жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Городское хозяйство города Чудово» (174210, Новгородская обл., г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24-а, пом. 9; далее – МКУ «ГХГЧ») при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией Чудовского муниципального района (174210, Новгородская обл., г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24-а; далее - Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в, извещение № 0150300004121000142 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной

системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 02.12.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

УСТАНОВИЛА:

10.12.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП ... на действия заказчика – МКУ «ГХГЧ» при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в, извещение № 0150300004121000142 о проведении которого было размещено на официальном сайте 02.12.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

По мнению ИП ..., установленное заказчиком в документации о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) требование к участникам рассматриваемой закупки об их членстве в саморегулируемой организации (далее также СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в данном случае является неправомерным, поскольку не учитывает объект рассматриваемой закупки (выполнение работ по благоустройству территории).

07.12.2021 в адрес заказчика был направлен запрос о даче разъяснений положений Документации в указанной части с просьбой привести ее в соответствие с действующим законодательством и исключить данное требование.

Ответ заказчика был отрицательным со ссылкой на положения Приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ № 624).

Вместе с тем, с 01.07.2017 для целей саморегулирования положения Приказа № 624 не применяются, а также с указанной даты исключено требование о необходимости получения свидетельства о допуске к работам, включенным в

утвержденный Приказом № 624 Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Какие-либо письменные возражения на Жалобу заказчиком и уполномоченным органом представлены не были.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель МКУ «ГХГЧ» устно пояснила следующее.

При осуществлении работ по благоустройству подрядчику среди прочего необходимо будет выполнить работы по устройству ливневой канализации (устройству дренажа путем врезки в существующий бетонный колодец ливневой канализации), в частности, осуществить укладку трубопроводов канализационных безнапорных, а также монтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей.

Указанные виды работ включены в Перечень под пунктами 17.1, 17.3 раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

Для выполнения данных работ подрядчику необходимо быть членом соответствующей СРО.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В декабре 2021 года заказчиком – МКУ «ГХГЧ» совместно с уполномоченным органом – Администрацией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в.

Документация утверждена директором МКУ «ГХГЧ» ... 01.12.2021.

Часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает единые требования к участникам закупки.

В числе таких единых требований пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе называет требование к участникам закупки об их

соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно положениям ГрК к объектам капитального строительства относятся линейные объекты

В соответствии с пунктом 10.1 ГрК линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Таким образом, для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (в том числе линейных объектов) участник закупки должен быть членом соответствующей СРО (СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), за исключением предусмотренных

законом случаев (части 2.1, 2.2 статьи 52 ГрК).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 9.3.1, подпункту 2 пункта 10.3 Документации участники рассматриваемой закупки должны быть членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а для подтверждения своего соответствия данному требованию участники закупки должны представить в составе второй части заявки копию выписки из реестра членов такой СРО.

По мнению подателя Жалобы, требование Документации о наличии специальной правоспособности у участников рассматриваемой закупки в виде членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства является избыточным, поскольку не учитывает объект закупки.

При оценке доводов Жалобы Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – благоустройство территории сквера «Центр притяжения»

расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Проект контракта в данном случае является Приложением № 3 к Документации.

Согласно Приложению № 2 к Проекту контракта в объект рассматриваемой закупки входят работы по 1 этапу благоустройства территории сквера.

Согласно пункту 3.2 Документации описание объекта закупки содержится в Приложении № 1 «Техническое задание» к Документации (далее – ТЗ).

Приложением № 1 к ТЗ является раздел «Схема планировочной организации участка» рабочего проекта 1 и 2 этапов проектно-сметной документации на благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в, а Приложением № 2 к ТЗ – раздел «Сметный расчет» рабочего проекта 1 этапа данной документации.

В соответствии с пунктами 5.5, 5.6 входящей в состав раздела «Схема планировочной организации участка» Ведомости объемов работ по благоустройству территории сквера при устройстве дренажа по 1 этапу необходимо осуществить установку пластиковых дренажных колодцев, а также осуществить врезку в существующий бетонный колодец ПНД трубой диаметром 0,3 м на глубине 1,5 м.

Пунктами 21, 24 раздела «Сметный расчет» в ходе работ по 1 этапу также предусмотрены установка пластиковых колодцев и присоединение канализационных трубопроводов к существующей сети в грунтах.

Кроме того, пунктами 19, 21, 23 раздела «Сметный расчет» в ходе работ по 1 этапу предусмотрена укладка безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметрами 200 мм, 300 мм, 400 мм.

Таким образом, в объект рассматриваемой закупки, помимо работ по непосредственному благоустройству территории сквера, также фактически входят технологически и функционально взаимосвязанные с благоустройством **работы по строительству линейного объекта под территорией сквера**, а именно работы по устройству наружных сетей канализации (в частности, укладка трубопроводов канализационных безнапорных, монтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей, а также устройство канализационных и водосточных колодцев), **что в**

силу прямого указания части 2 статьи 52 ГрК требует наличия у их исполнителя специальной правоспособности в виде членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Помимо прочего, данные виды работ пунктами 17.1, 17.3 и 17.4 раздела III Перечня отнесены к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Следовательно, для выполнения вышеуказанных видов работ, входящих в объект рассматриваемой закупки вместе с непосредственно самими работами по благоустройству территории сквера, и, соответственно, участия в настоящем электронном аукционе, участники закупки должны быть членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, и представить копию соответствующей выписки в составе второй части заявки.

Соответственно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

Каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в ходе проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 66, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Городское хозяйство города Чудово» (174210, Новгородская обл., г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24-а, пом. 9) при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией Чудовского муниципального района (174210, Новгородская обл., г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24-а) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г. Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з/у 84а, з/у 84б, з/у 84в, извещение № 0150300004121000142 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 02.12.2021,

необоснованной.

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.