

Резолютивная часть решения объявлена 26.04.2012

Полный текст решения изготовлен 02.05.2012

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №175-12-А3 по признакам нарушения администрацией муниципального района «Грайворонский район» (далее - администрация Грайворонского района) статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле), установила:

29 марта 2012 года Инспекцией Белгородского УФАС России, в ходе проведения планового контрольного мероприятия в администрации муниципального района «Грайворонский район», было отобрано и проанализировано постановление главы администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области от 18 июня 2010 года №435 «Об ограничении торговли алкогольной и табачной продукцией, пивом во время проведения школьных выпускных вечеров» (далее – постановление).

Пунктом 1 вышеназванного постановления руководителям торговых предприятий и предприятий общественного питания района, реализующим алкогольную и табачную продукцию, пиво, рекомендовано воздержаться от реализации этих товаров с 18.00 час. 25 июня до 8.00 час. 26 июня 2010 года.

Пунктом 2 постановления возложен контроль на первого заместителя главы администрации района <...> за исполнением данного постановления.

На рассмотрении дела представитель администрации Грайворонского района пояснил, что основанием для принятия указанного правового акта послужило заявление Грайворонского отдела внутренних дел УВД Белгородской области с целью ограничения реализации алкогольной и табачной продукции во время проведения выпускных вечеров в образовательных учреждениях Грайворонского района с целью предотвращения несовершеннолетними приобретения и употребления алкогольной и табачной продукции.

Данный правовой акт носит рекомендательный характер и соответствует требованиям Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Ограничения распространяются на предприятия торговли и общественного питания на прилегающей к образовательным учреждениям территории.

Также пояснил, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию алкогольной и табачной продукции, лично под роспись были ознакомлены с данным постановлением специалистами отдела защиты прав потребителей администрации Грайворонского района и сотрудниками полиции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения представителя администрации по делу, Комиссией Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) установлено следующее.

Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предусмотрены статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Так, согласно п.3.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

Порядок розничной продажи табачных изделий определен статьями 3,4,6 Федерального закона от 10.07.2001 №87-ФЗ (ред. 22.12.2008) «Об ограничении курения табака».

Таким образом, требования, установленные федеральным законодательством, должны соблюдаться независимо от принятия органами местного самоуправления дополнительных нормативно-правовых актов.

Следовательно, издав постановление об ограничении торговли алкогольной и табачной продукции, администрация Грайворонского района нарушила п. 3.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», которым не предусмотрено право органа местного самоуправления на дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции.

На основании с изложенного, Комиссия по рассмотрению дела пришла к выводу, что при издании постановления от 18 июня 2010 года №435 «Об ограничении торговли алкогольной и табачной продукцией, пивом во время проведения школьных выпускных вечеров» администрация Грайворонского района нарушила требования, предусмотренные статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно вышеназванной статье органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается: принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих:

- введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации (подп.б пункта 4 части 1 статьи 15). Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального района «Грайворонский район»

Белгородской области нарушившей части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившимся в издании постановления от 18.06.2010 №435, предусматривающего введение ограничений продажи алкогольной и табачной продукцией и пивом во время проведения школьных выпускных вечеров.

2. Выдать администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решения антимонопольного органа.

Администрации
муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области

ПРЕДПИСАНИЕ №39
(извлечение)

О прекращении нарушения антимонопольного законодательства

02 мая 2012 года

г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 20.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.05.2012 по делу №175-12-А3 о нарушении администрацией муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области с момента получения предписания прекратить нарушение ч.1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившиеся в издании постановления 18 июня 2010 года №435 «Об ограничении торговли алкогольной и табачной продукцией, пивом во время проведения школьных выпускных вечеров», предусматривающего введение ограничений продажи алкогольной продукции на территориях муниципальных образований.

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 настоящего предписания, администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области необходимо совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, для чего в срок до 1 августа 2012 года представить в Белгородское УФАС России доказательства о соблюдении требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.