

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-95

21.08.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления -
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие сторон,

на основании обращения Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области» (далее – ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ульяновской области, заказчик) о включении сведений в отношении Средне - Волжского филиала акционерного общества «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (далее – Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Проведение строительно - технической экспертизы с выдачей технических заключений» (извещение № 0368100001620000024),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.07.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 36 166,67 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.08.2020 победителем электронного аукциона был признан Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

13.08.2020 г. Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 5849 от 14.08.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ульяновской области о включении сведений в отношении Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 5971 от 19.08.2020 г. от Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» поступили письменные пояснения и материалы, согласно которым филиал общества не имел возможности подписать в установленный срок контракт по результатам электронного аукциона в связи со сбоем в работе персонального компьютера, на котором настроено единственное рабочее место филиала с установленным программным обеспечением по работе с электронной подписью. В регламентированный срок подписания контракта не удалось устранить неполадки.

Участник уведомил заказчика о невозможности подписания контракта в регламентированный срок (письмо исх. № ф/242 от 12.08.2020). Вместе с тем, экземпляры контракта на бумажном носителе были подписаны в установленные сроки.

Кроме того, участник сообщил, что на протяжении длительного периода он является добросовестным исполнителем работ и услуг для учреждений УФСИН России по Ульяновской области, в том числе для ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ульяновской области. Ранее обществом с заказчиком были подписаны и исполнены договоры № 224 от 20.04.2012, № 514 от 16.10.2013, по которым работы были приняты без замечаний. В настоящее время в стадии исполнения находится договор № 288 от 07.08.2020.

Вх. № 5988 от 20.08.2020 г. от заказчика поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителей учреждения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 11:20 21.08.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении Средне - Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.08.2020 победителем электронного аукциона был признан Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1* Закона о контрактной системе *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68* Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной *пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1* Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ульяновской области был направлен проект контракта Средне - Волжскому филиалу АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» для подписания **04.08.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2* Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной

(максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **10.08.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с [частью 13 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

13.08.2020 г. Средне - Волжский филиал АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку в ходе рассмотрения обращения установлено, что у Средне - Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» отсутствовал умысел уклонения от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении Средне - Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Средне - Волжском филиале акционерного общества «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 13, корпус 2; ИНН 9729030514) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.