

РЕШЕНИЕ

«11» июля 2012 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 28 июня 2012 года. В полном объеме решение изготовлено 11 июля 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, Денк В.А., начальник отдела антимонопольного контроля, Амосова Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, рассмотрев дело № 237-15-12, возбужденное по признакам нарушения администрацией Пировского района Красноярского края части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.07.2011 от администрации Пировского района была получена информация о заключении муниципального контракта № 1-2009/3 от 06 ноября 2009 года с единственным поставщиком. По данному факту на основании приказа Красноярского УФАС России от 20 июня 2012 года № 395 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 237-15-12 по признакам нарушения антимонопольного законодательства» в отношении администрации Пировского

района Красноярского края (далее – Администрация, администрация Пировского района) возбуждено настоящее дело.

Дело рассмотрено с участием представителя администрации – <...> (доверенность б/н от 27.06.2012).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, отмечает следующее.

5 ноября 2009 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Пировского района принято решение «О приобретении дизель-генераторов». Как следует из указанного решения, отделу экономики администрации района дано указание, руководствуясь пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для ликвидации последствий непреодолимой силы определить поставщика дизель-генераторов без проведения конкурса.

6 ноября 2009 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности было принято решение № 5-н «Об обеспечении резервными источниками электроснабжения». Комиссия решила просить Правительство Красноярского края о выделении денежных средств Пировскому району на приобретение передвижных дизельных электростанций (АД-30, 30 кВт) в количестве 8 штук.

Также 6 ноября 2009 года администрацией Пировского района было направлено письмо (исх. № 1291) первому заместителю Губернатора края председателю Правительства Красноярского края Э.Ш. Акбулатову с просьбой рассмотреть вопрос о возможности выделения средств резервного фонда Правительства Красноярского края на приобретение передвижных дизельных электростанций для обеспечения электроснабжения социально-значимых потребителей в передвижных ДЭС (АД – 30, 30 кВт) – 8 шт.

6 ноября 2009 года между администрацией Пировского района и ООО «Энергострой» заключен муниципальный контракт на отгрузку и поставку двух дизель-генераторов:

- ЭД 30-Т400 – 1РПМ1 (Д-246);

-ЭД 100-Т400-1РПМ1.

Общая стоимость поставляемого товара составила 1 201 728 рублей.

16 декабря 2009 года актом приема-передачи была оформлена передача имущества, приобретенная по муниципальному контракту.

15 декабря 2009 года администрацией Пировского района издано Постановление № 377-п «О размещении заказа у единственного поставщика». Как следует из указанного постановления, на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территории Пировского района от 5

ноября 2009 года администрация приняла решение разместить заказ на приобретение дизель-генераторов у единственного поставщика в связи с обстоятельствами непреодолимой силы и заключить контракт с ООО «Энергострой».

17 декабря 2009 года платежным поручением № 1385 была произведена оплата переданного по муниципальному контракту имущества.

Как следует из письменных пояснений администрации Пировского района от 27 июня 2012 года № 922 предварительный отбор участников размещения заказа в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, предусмотренный статьей 48 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не осуществлялся.

Решение о размещении заказа у единственного поставщика принято в соответствии с решением Правительства Красноярского края № 28 от 30.10.2009. Согласно вышеуказанному решению Правительство Красноярского края признало необходимость приобретения дизельных электростанций для обеспечения функционирования объектов жизнеобеспечения поселений и медицинских учреждений Красноярского края в связи с рисками возможных ограничений подачи электрической энергии на территории Красноярского края связанных с приостановкой работы Саяно-Шушенской гидроэлектростанции.

Муниципальный контракт № 1-2009/3 от 06.11.2009 заключен в соответствии с решением № 6 от 05.11.2009 районной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера заказчик, уполномоченный орган проводят предварительный отбор участников размещения заказа, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые могут в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее также - предварительный отбор). По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, включающий в себя участников размещения заказа, прошедших предварительный отбор, в целях размещения у них заказа на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг для нужд заказчиков путем запроса котировок.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» перечень поставщиков, указанный в [части 1](#) настоящей статьи, подлежит ежегодному обновлению путем проведения предварительного отбора. В случае, если до дня проведения предварительного отбора в перечне поставщиков остался один участник размещения заказа, перечень поставщиков

подлежит обновлению не позднее чем через сорок пять дней со дня исключения предпоследнего участника размещения заказа из такого перечня.

Как следует из части 3 статьи 48 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [перечень](#) товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных таким перечнем, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом, если вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных таким перечнем, и применение иных способов размещения заказа нецелесообразно в связи с затратой времени, размещение заказа осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 6 части 2 [статьи 55](#) настоящего Федерального закона.

Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2006 N 261-р утвержден перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в который в том числе входят генераторы постоянного и переменного тока, электростанции передвижные.

Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлен порядок проведения предварительного отбора.

Статьей 49 вышеуказанного Федерального закона установлено, что заказчик, уполномоченный орган не позднее, чем за тридцать дней до дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе размещают на официальном сайте извещение о проведении предварительного отбора.

Заказчик, уполномоченный орган вправе также опубликовать извещение о проведении предварительного отбора в любых средствах массовой информации, в том числе в электронной форме, при условии, что такое опубликование не может осуществляться вместо предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи размещения.

В извещении о проведении предварительного отбора должны быть указаны следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа;
- 2) источник финансирования заказа;
- 3) [предмет](#) контракта, краткие характеристики товаров, работ, услуг, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом такого контракта;
- 5) необходимость без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа в возможно короткий срок осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- 6) требования к участникам размещения заказа, предусмотренные в соответствии со [статьей 50](#) настоящего Федерального закона;
- 7) форма заявки на участие в предварительном отборе;
- 8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в предварительном отборе;
- 9) место, дата и время проведения предварительного отбора.

Статьей 50 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлены требования к участнику размещения заказа для участия в предварительном отборе, так к участию в предварительном отборе допускаются участники размещения заказа, которые соответствуют требованиям, предусмотренным [частью 1](#) и [пунктом 2](#) части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Заказчик, уполномоченный орган не вправе предъявлять какие-либо дополнительные требования к участникам размещения заказа, за исключением указанных в [части 1](#) настоящей статьи требований.

Как следует из статьи 51 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», заявки на участие в предварительном отборе представляются в срок и по форме, указанным в извещении о проведении предварительного отбора.

Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

- 1) сведения и документы об участнике размещения заказа, представившем такую заявку:
 - а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона (для физического лица);
 - б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа;

2) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, работ, услуг;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 [статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом предварительного отбора.

Требовать от участника размещения заказа иные документы, за исключением предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи документов, не допускается.

Заявки на участие в предварительном отборе, поданные по истечении срока подачи таких заявок, не принимаются и не рассматриваются заказчиком, уполномоченным органом.

Каждая заявка на участие в предварительном отборе, поданная в срок, указанный в извещении о проведении предварительного отбора, регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего такую заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

В силу статьи 52 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» котировочная комиссия в течение десяти дней со дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе обязана рассмотреть представленные котировочные заявки. Котировочная комиссия вправе потребовать от участников размещения заказов представления в разумный срок разъяснений положений документов, представленных ими, и разъяснений положений заявок на участие в предварительном отборе. При этом не допускается изменение заявки на участие в предварительном отборе. Котировочная комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к участникам размещения заказа в отношении установления подлинности документов, помимо требований, установленных частью 1 [статьи 50](#) настоящего Федерального закона и иными федеральными законами. Не допускается изменение требований к участникам размещения заказа, предусмотренных извещением о проведении предварительного отбора.

Котировочной комиссией на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе составляется перечень поставщиков и принимается решение о включении или об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков.

Решение об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков принимается, если:

1) участник размещения заказа не соответствует требованиям, установленным частью 1 [статьи 50](#) настоящего Федерального закона;

- 2) документы, определенные частью 2 [статьи 51](#) настоящего Федерального закона, представлены не в полном объеме или представлены заведомо ложные сведения;
- 3) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным извещением о проведении предварительного отбора;
- 4) участник размещения заказа был исключен из перечня поставщиков, который составлен по результатам предварительного отбора, предшествующего проводимому предварительному отбору.

Отказ во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков по иным основаниям, за исключением указанных в [части 3](#) настоящей статьи, не допускается. При этом заказчик, уполномоченный орган или котировочная комиссия устанавливает соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным [пунктами 2 - 4](#) части 1, пунктом 2 части 2 [статьи 11](#) настоящего Федерального закона, самостоятельно и не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать их соответствие указанным требованиям.

Проведение предварительного отбора осуществляется с учетом положений [частей 3 - 6](#) статьи 12 настоящего Федерального закона.

Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформляются протоколом, который ведется котировочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день истечения срока рассмотрения документов. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, представивших заявки на участие в предварительном отборе, о принятом в отношении указанных лиц решении. Протокол в день истечения срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе заказчиком, уполномоченным органом размещается на официальном сайте. Заказчиком, уполномоченным органом на следующий день после дня подписания протокола направляются уведомления о принятых решениях участникам размещения заказа, представившим заявки на участие в предварительном отборе.

Решение котировочной комиссии об отказе во включении участника размещения заказа в перечень поставщиков может быть обжаловано таким участником в [порядке](#), предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Заказчиком, уполномоченным органом составляется перечень поставщиков, в который включаются участники размещения заказа, в отношении которых принято решение о включении их в перечень поставщиков, указанный в части 1 [статьи 48](#) настоящего Федерального закона. Перечни поставщиков составляются в соответствии с видами товаров, работ, услуг, соответственно поставку, выполнение, оказание которых могут осуществить такие участники.

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в предусмотренных частью 2 [статьи 51](#) настоящего Федерального закона документах, заказчик, уполномоченный орган вправе исключить из перечня поставщиков, указанного в части 1 [статьи 48](#) настоящего Федерального закона, участника размещения заказа, представившего такие документы.

размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера осуществляется без ограничения цены контракта.

В целях настоящего Федерального закона под гуманитарной помощью понимаются поставляемые Российской Федерацией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным и иностранным учреждениям или некоммерческим организациям, а также иностранным физическим лицам товары, выполняемые для них работы и оказываемые им услуги для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий.

В случае необходимости оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера заказчик направляет запрос котировок всем участникам размещения заказа, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем, указанным в части 1 [статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

Запрос котировок может направляться с использованием любых средств связи, в том числе в электронной форме.

Запрос котировок и котировочная заявка должны соответствовать требованиям, установленным [статьями 43](#) и [44](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных [частью 6](#) настоящей статьи.

В запросе котировок указываются необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товаров, объем работ, услуг. В запросе котировок не указывается максимальная цена контракта. В котировочной заявке участник размещения заказа указывает количество товаров, объем работ, услуг, соответственно поставки, выполнение, оказание которых он может осуществить в срок, установленный запросом котировок.

Каждый участник размещения заказа вправе подать только одну котировочную заявку, изменение которой не допускается. При проведении запроса котировок какие-либо переговоры заказчика, уполномоченного органа или котировочной комиссии с участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускаются.

Котировочная заявка может быть подана с использованием любых средств связи, в том числе в форме электронного документа. При получении котировочной заявки в форме электронного документа заказчик обязан подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа получение такой котировочной заявки.

Каждая поданная в срок, установленный запросом котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик выдает расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В случае, если в срок, указанный в запросе котировок, подана только одна котировочная заявка, заказчик заключает контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, указанных в запросе котировок, в количестве, объеме и по цене, предложенных в такой котировочной заявке.

При отсутствии в котировочной заявке, указанной в [части 10](#) настоящей статьи, требуемых заказчиком сведений о количестве товаров, объеме работ, услуг, а также в случае, если по истечении срока подачи котировочных заявок не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 6 части 2 [статьи 55](#) настоящего Федерального закона.

В случае, если участник размещения заказа при проведении запроса котировок не подаст котировочную заявку на запрос котировок два раза, такой участник исключается из перечня поставщиков, предусмотренного частью 1 [статьи 48](#) настоящего Федерального закона, и не может участвовать в предварительном отборе, проводимом на следующий год для обновления перечней поставщиков.

Согласно статье 54 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки в порядке, установленном частью 1 [статьи 47](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей настоящей статьи.

На основании результатов рассмотрения котировочных заявок котировочная комиссия принимает решение о соответствии или несоответствии котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок. При этом решение о несоответствии котировочной заявки таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товаров, объема работ, услуг, указанных в запросе котировок, количеству товаров, объему работ, услуг, указанным в котировочной заявке.

На основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочная комиссия каждой котировочной заявке по мере увеличения предложенной в котировочных заявках цены контракта присваивает порядковый номер <...>. При этом сначала порядковые номера присваиваются котировочным заявкам, в которых предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Первый номер присваивается котировочной заявке, в которой предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии котировочных заявок, в которых предусмотрено не менее тридцати процентов количества товаров, объема работ, услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок) и в которой предложена наиболее низкая цена контракта. Если предложения о цене контракта, содержащиеся в котировочных заявках, совпадают, первый номер присваивается котировочной заявке, которая была получена заказчиком раньше остальных котировочных заявок.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором должны содержаться сведения о заказчике, существенных условиях контракта, перечень котировочных заявок в соответствии с присвоенными им

порядковыми номерами, сведения о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки. Протокол подписывается членами котировочной комиссии и заказчиком в день рассмотрения и оценки котировочных заявок, размещается на официальном сайте. Заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа победителю в проведении запроса котировок, а также другим участникам размещения заказа уведомление о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочной заявке которого присвоен первый номер.

Контракт заключается с победителем в проведении запроса котировок на условиях, предусмотренных запросом котировок, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме и по цене, которые предложены в такой котировочной заявке.

В случае, если победитель в проведении запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, заказчик осуществляет размещение заказа также у участника размещения заказа, котировочной заявке которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания, на условиях, предусмотренных запросом котировок, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме и по цене, которые предложены в такой котировочной заявке.

В случае, если после заключения контракта в соответствии с [частями 5 и 6](#) настоящей статьи количество товаров, объем работ, услуг по такому контракту меньше количества товаров, объема работ, услуг, требуемых заказчику, заказчик вправе осуществить размещение заказа на поставки недостающей части товаров, объема работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 2 [статьи 55](#) настоящего Федерального закона.

Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей ([статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#)).

Как указано в пункте 4 Письма Минэкономразвития России от 12.08.2009 № Д05-4029, к непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб. Сюда же можно отнести и ликвидацию аварий (например, прорыв батареи отопления или канализации).

Под непреодолимой силой понимаются уже свершившиеся обстоятельства, но не наличие прогноза об их возникновении. Кроме того, при характеристике

непреодолимой силы используются такие слова, как «непредотвратимое», «непредсказуемое».

Так, [пункт 6 части 2 статьи 55](#) Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункт 4 приведенного Письма Минэкономразвития России предусматривают, что заказчик вправе включить в контракт у единственного поставщика для ликвидации последствий непреодолимой силы ликвидацию аварий, но не для их предотвращения.

Кроме того, заключение контракта в рамках пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» обременено рядом условий. В частности, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. Кроме того, размещение заказа осуществляется у единственного поставщиков случае возникновения потребности в товарах, работах, услугах, не предусмотренных перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В связи с тем, что дизельные генераторы, приобретенные администрацией Пировского района на основании контракта, входит в перечень товаров, работ, услуг необходимых для оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера и потребность в них возникла вследствие непреодолимой силы при приобретении указанных дизельных генераторов Администрации надлежало руководствоваться главой 5 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия администрации Пировского района, выразившиеся в издании постановления от 15.12.2009 № 377-п «О размещении заказа у единственного поставщика», в заключении муниципального контракта от 06.11.2009 № 1-2009/3 с единственным поставщиком, ограничивают конкуренцию иных хозяйствующих субъектов, занимающихся реализацией аналогичного товара, за право заключить в установленном порядке муниципальный контракт, что указывает на признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях администрации Пировского района. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют. В связи с этим Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для выдачи предписания об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в соответствии с которым администрации Пировского района надлежит отменить постановление от 15.12.2009 № 377-п «О размещении заказа у единственного поставщика и совершить действия, направленные на формирование в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» перечня поставщиков, включающего в себя участников размещения заказа, прошедших предварительный отбор, в целях размещения у них заказа на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг для нужд заказчиков путем запроса котировок.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Пировского района нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, ограничивающих (имеющих возможность ограничить) конкуренцию, выразившихся в принятии постановления от 15.12.2009 № 377-п «О размещении заказа у единственного поставщика и нарушении порядка заключения муниципального контракта № 1-2009/3 от 6 ноября 2009 года.

2. Выдать администрации Пировского района предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии
Денк

В.А.

Е.В. Амосова

Согласовано: Денк

Администрация Пировского района

663120, с. Пировское,

ул. Ленина, 25

ПРЕДПИСАНИЕ № 237-15-12 О СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

«11» июля 2012 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Денк В.А., начальник отдела антимонопольного контроля, Амосова Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.07.2012 по делу № 237-15-12 о нарушении администрацией Пировского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Пировского района надлежит совершить действие, направленные на обеспечение конкуренции, в соответствии с которым администрации Пировского района надлежит совершить действия, направленные на формирование в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» перечня поставщиков, включающий в себя участников размещения заказа, прошедших предварительный отбор, в целях размещения у них заказа на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг для нужд заказчиков путем запроса котировок.

Срок исполнения предписания – 31 декабря 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии
Денк

В.А.

- [237-15-12reshenie i predpisanie.doc](#)