Решение

по жалобе №13-01-18.1-03/42

о признании жалобы обоснованной

18.02.2013 г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области (Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: исполняющий обязанности заместителя начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Фоминой А.В. на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества. Извещение №63030047261 опубликовано в газете «Коммерсантъ» №238 от 15.12.2012г., торги проведены 01.02.2013г.

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Фоминой А.В. (далее - заявитель) подана 11 февраля 2013 г. в УФАС по Волгоградской области в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» (далее – оператор электронной площадки) и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» (далее – организатор торгов) при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества (лот №1) (далее - торги).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 12.02.2013 № 03-8/630 направлено: оператору электронной площадки 12.02.2013г. в 14 ч. 02 мин. посредством электронной почты по адресу: e-mail:support@vertrades.ru, организатору торгов 12.02.2013г. в 14 ч. 02 мин. посредством электронной почты по адресу: e-mail: info@veredictum.ru, Заявителю 12.02.2013г. в 14 ч. 03 мин. посредством электронной почты по адресу: e-mail: anna_rukinova@mail.ru, конкурсному управляющему 12.02.2013г. в 14 ч. 03 мин.

посредством электронной почты по адресу: e-mail: aleksei-3@mail.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 18 февраля 2013г. в 11 часов 00 мин.
Рассмотрение жалобы завершено в 12 часов 05 минут 18 февраля 2013г.

Обжалуемые торги – открытые торги в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества. Лот №1: нежилое помещение (кадастровый №63-01/48-17-139), общей площадью 945,2 кв.м, право аренды земельного участка (кадастровый номер <...> :48:03 02 09:01), площадь 663 кв.м, расположенные по адресу: г. Саратов, ул. Танкистов, д. 61, начальная цена – 967 000 рублей (в т.ч. НДС).

Извещение о проведении торгов опубликовано организатором торгов в газете «Коммерсантъ» №238 от 15.12.2012г за №63030047261. В извещении №63030047261 в том числе указано, что заявки на участие в торгах подаются форме в электронного документа. Место предоставления заявки: ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» (далее - ЭТП), адрес в Интернете: http://vertrades.ru/. Порядок оформления участия в аукционе: регистрация на ЭТП, предоставление заявки, оплата задатка.

Организатор торгов – специализированная организация – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ». Основание: договор на организацию и проведение торгов от 10.12.2012г., заключенный между конкурсным управляющим ООО «Супермаркет-Водолей» Алексеевым А.А. и специализированной организацией ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ».

Конкурсный управляющий ООО «Супермаркет Водолей» - Алексеев А.А., действующего на основании решения Арбитражного суда Саратовской области от 15 октября 2012г. по делу №А57-6449/2012.

Оператор электронной площадки – ООО «Электронная площадка «Вердиктъ». Основание проведения открытых торгов на электронной площадке является договор о проведении торгов №17/08/2012/-3 от 18.08.2012г., заключенный между ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» и специализированной организацией ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ».

Обжалуемые действия оператора электронной площадки – не соблюдение порядка проведения торгов посредством не обеспечение участия Фоминой А.В. в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» на электронной площадке «Вердиктъ» в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов), Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" (далее - Приказ №54 от 15.02.2010).

Обжалуемые действия организатора торгов – не надлежащая организация торгов,

результатом которых явилось не обеспечение доступа к участию Фоминой А.В. в торгах (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» на электронной площадке «Вердиктъ».

Из жалобы следует, что 25 января 2013г. в 22 ч. 26 мин. заявителем подана заявка на участие в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» к которой приложил все документы, предусмотренные п. 11 ст. 110 Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов и сообщением о проведении торгов, подписав электронной цифровой подписью. Заявка была зарегистрирована в электронном журнале за №805, о чем оператор электронной площадки 25.01.2013г. в 22 ч. 26 мин. оповестил Фомину А.В. посредством направления сообщения в разделе «Мои сообщения» и направления письма на ее электронную почту. 31 января 2013г. Фомина А.В.обнаружила, что в разделе «Персональный кабинет участника» заявка №805 имеет статус «Отозвана». При этом Фомина А.В. не совершала действий по отзыву заявки №805. 31 января 2013г. в 15ч. 57 мин. Фомина А.В. подала еще одну заявку, с отметкой, о том, что ранее – 25.01.2013г. была подана заявка №805, которая заявителем не отзывалась, однако имеет статус «Отозвана». Повторная заявка была зарегистрирована в электронном журнале за №820, о чем также была оповещена. Через несколько минут после подачи заявки №820 Фомина А.В. обнаружила отсутствие указанной заявки. Каких – либо действий по удалению заявки №820 Фомина А.В. не совершала. 1 февраля 2013г. в 09ч. 41 мин. и в 09 ч. 44 мин. заявитель посредством электронной связи обратился к оператору электронной площадки и организатору торгов за разъяснениями обстоятельств отзыва заявки №805 не по воли заявителя и отсутствия (удаления) заявки №820. Однако ответа на свои обращения не получила. В Протоколе об определении участков торгов от 1.02.2013г. заявка №805, поданная Фоминой А.В. значится в перечне зарегистрированных заявок со статусом «Отозвана», а заявка за №820, в указанном перечне, не значится ни в одном из статусов (допущена, не допущена, отозвана).

Оператором электронной площадки и Организатором торгов письменные объяснения на жалобу Фоминой А.В. не представлены.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна отвечать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя. Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 утверждены Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения открытых торгов), Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок), а также Порядок подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям.

Указанный Порядок проведения открытых торгов устанавливает правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

Согласно п. 4.2 Порядка проведения открытых торгов для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах. Требования к заявке установлены пунктом 4.3 Порядка проведения открытых торгов.

25 января 2013г. в 22 ч. 26 мин. заявителем подана заявка на участие в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей», подписав своей электронной цифровой подписью. В подтверждение регистрации заявки, поданной Фоминой А.В., электронная торговая площадка «Вердиктъ» направила 25.01.2013г. в 22 ч. 26 мин. 38 сек. системное сообщение, из которого следует, что заявке присвоен номер <...> и она принята 25 января 2013 года в 22:26 часов.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Согласно п. 4.5 Порядка проведения открытых торгов, заявитель вправе отозвать заявку на участие в открытых торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в открытых торгах, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Уведомление об отзыве заявки №805 в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью Фоминой А.В., в адрес электронной площадки «Вердиктъ» не направлялось. Фомина А.В. имела намерение участвовать в торгах по лоту №1, о чем свидетельствуют ее активные действия: подана заявка с приложением документов к заявке в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью; перечислен задаток на счет организатора торгов; направлены письма в ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» и ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» для выяснения обстоятельств,

послужившим появлением у заявки №805 статуса «Отозвана».

Таким образом, заявка Фоминой А.В. на участие в торгах №000230 по лоту №1 подана и зарегистрирована на электронной площадки в установленном порядке, уведомление о ее отзыве Фоминой А.В. в адрес оператора электронной площадки не направлялось.

Исходя из п. 2.1.21 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок, оператор электронной площадки должен обеспечивать электронный документооборот на электронной площадке согласно следующим правилам:

а) все документы и сведения, связанные с получением регистрации на электронной площадке и проведением открытых торгов, направляются участником торгов, организатором торгов, оператором электронной площадки либо размещаются ими на электронной площадке в форме электронных документов;

б) документы и сведения, направляемые в форме электронных документов либо размещаемые указанными лицами на электронной площадке в форме электронных документов, должны быть подписаны электронной цифровой подписью соответственно участника торгов, организатора торгов, оператора электронной площадки.

Из Закона о банкротстве, Приказа №54 и Регламента электронной площадки следует, что заявка с приложенными к ней документами оформляются в форме электронных документов, подписываются электронной цифровой подписью заявителя. Совершение действия по подаче заявке является значимым действием со стороны потенциального участника торгов, свидетельствующее о намерении участвовать в конкурентных процедурах с целью заключения гражданско-правовой сделки на торгах.

Отзыв заявки на участие в открытых торгах является также значимым действием участника торгов, свидетельствующим о намерении прекращения участия в торгах и последующего отказа от заключения сделки. Поэтому способ отзыва заявки на участие в торгах должен достоверно свидетельствовать о том, что уполномоченное лицо юридического лица имеет действительное намерение отозвать заявку на участие в торгах. Для этого законодательно предусмотрено, что отзыв заявки на участие в открытых торгах совершается действием участника торгов посредством направления уведомления оператору электронной площадки.

Уведомление в общепринятом понимании является документом, письмом, содержащим информацию об извещении адресата о намерении либо совершении соответствующего действия.

Уведомление, поданное в электронном документообороте, должно также оставаться документом, содержащим данные, позволяющие однозначно идентифицировать отправителя и получателя документа, подтверждать успешную доставку его до получателя, а также содержать обязательные реквизиты документа: данные лица, подписавшего документ, подтверждение его полномочий, даты и время его отправления уведомителем и получения адресатом.

При электронном документообороте реквизитом электронного документа,

призванным обеспечивать удостоверение источника документа, защиту документа от подделки и идентификацию владельца (лица, подписавшего документ), является электронная цифровая подпись, порядок использования которой установлены Федеральный законом «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ.

В связи с этим, равно как заявка, поданная в форме электронного документа и подписанная электронной цифровой подписью заявителя, так и уведомление об отзыве такой заявки должны размещаться участником торгов на электронной площадке в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника торгов.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Электронная площадка» Вердиктъ» не соблюден п. 2.1.21 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок, а именно: не обеспечен надлежащий электронный документооборот на электронной площадке при проведении торгов №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей».

Комиссия соглашается с доводами Заявителя о том, что ООО «Электронная площадка» Вердиктъ» не обеспечило надлежащего электронного документооборота, так как у участников торгов отсутствует возможность отозвать заявку на участие в торгах, направив уведомление в форме электронного документа на электронной площадке и подписать электронной цифровой подписью соответственно участником торгов.

2. Согласно п. 4.4 Порядка проведения открытых торгов, в течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах оператор электронной площадки регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале.

Оператор электронной площадки направляет заявителю в электронной форме подтверждение о регистрации представленной заявки на участие в торгах в день регистрации такой заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

31 января 2013г. в 15 ч. 57 мин. заявителем подана вторая заявка на участие в торгах №0000230 (лот№1) по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, с отметкой о подаче первой заявки 25.01.2013г., которая значится со статусом «Отозвана». В подтверждение регистрации заявки, поданной Фоминой А.В., электронная торговая площадка «Вердиктъ» направила 31.01.2013г. в 15ч. 57 мин. системное сообщение и письмо на электронную почту заявителя, из которого следует, что заявке присвоен номер <...> и она принята 31 января 2013 года в 15:57 часов.

Через несколько минут после регистрации заявки №820 она исчезла из числа поданных на участие в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердиктъ».

Доводы заявителя о подаче заявки на участие в торгах №0000230 и о ее регистрации на электронной площадке, с присвоением номера 820 подтверждаются представленным протоколом осмотра доказательств от 02.02.2013г.: информационного ресурса, опубликованного в электронном виде в

информационно- и телекоммуникационной сети общего пользования Интернет, на странице сайта по адресу: http://vertrades.ru/. , составленным Лапшиным Р.С. временно исполняющим обязанности нотариуса нотариального округа г. Саратов Лапшиной Г.С. Из протокола осмотра доказательств от 02.02.2013г., следует, что в разделе «Мои сообщения» находится системное сообщение, направленное ООО «Электронная площадка «Вердиктъ» в адрес Фоминой А.В. о регистрации заявки на лот «Нежилое помещение»» аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет Водолей» за №820, дата представления заявки: 31.01.2013г. в 15:57 ч.

На основании п. 2.1.10 и п. 2.1.11 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок, оператор электронной площадки должен: обеспечивать создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в открытых торгах и иных документов, представляемых заявителями, участниками торгов, а также протоколов о результатах проведения открытых торгов в соответствии с Порядком. Обеспечивать хранение в электронной форме указанных документов в течение десяти лет с даты утверждения протокола о результатах проведения открытых торгов. Обеспечивать защиту информации, содержащейся в заявках на участие в открытых торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированные изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

Таким образом, оператор электронной площадки, допустив исчезновение заявки Фоминой А.В на участие в торгах №0000230 (лот№1), поданной и зарегистрированной на электронной площадке в установленном порядке, тем самым, не обеспечил создание, обработку и хранение в электронной форме заявки (документов) Фоминой А.В. на участие в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердиктъ», а также не обеспечил защиту информации, содержащейся в заявке на участие в торгах №0000230, иных документах, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации.

Тем самым, при проведении открытых торгов №0000230 в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1) Оператором электронной площадки — ООО «Электронная площадка «Вердикть» не соблюдены требования п. 2.1.10. и п. 2.1. 11 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54.

3. В соответствии с пунктом 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие: свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы; право участия в торгах без взимания платы; возможность представления заявки на

участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов; хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации; защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования; создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов; бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

1 февраля 2013г. 09 ч. 44 мин., до начала торгов и подписания Протокола об определении участников торгов, Фомина А.В. посредством электронной связи уведомила организатора торгов об обстоятельствах подачи заявки №805, появления статуса «Отозвана» не по воли заявителя; подачи заявки №820 и ее исчезновения после окончания срока подачи заявок (16ч. 31.01.2013г.) на электронной площадке «Вердиктъ», а также просила приостановить торги до выяснения указанных обстоятельств.

Организатор торгов, уведомленный об обстоятельствах подачи заявок №805 и №820 Фоминой А.В. на участие в торгах №0000230, допустил бездействие, которое привело к действию по ограничению доступа Фоминой А.В. к участию в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердиктъ».

Таким образом, организатор торгов, не надлежаще организовал торги и не обеспечил порядок их проведения, в результате чего ограничил доступ Фоминой А.В. к участию в торгах №0000230 (лот№1) на электронной площадке «Вердиктъ» не соответствует пункту 14 статьи 110 Закона о банкротстве, нарушает права заявителя на участие в торгах.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Установленные Комиссией нарушения признаны существенными, так как в результате этих нарушений оператором электронной площадки и организатором торгов ограничено число участников торгов №0000230. В связи с этим Комиссия считает необходимым выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов, в том числе посредством отмены: Протокола об определении участников торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет–Водолей» от 01.02.2013г. и Протокола торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Фоминой А.В. на действия оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикть» и действия (бездействие) Организатора торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» при проведении открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1), с использованием открытой формы представления предложений о цене имущества, обоснованной.

2. Признать факт нарушения Организатором торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» порядка проведения открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1) в части не соблюдения п. 14 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

3. Признать факт нарушения Оператором электронной площадки — ООО «Электронная площадка «Вердикть» порядка проведения открытых торгов в электронной форме в виде аукциона по продаже имущества ООО «Супермаркет-Водолей» (лот №1) в части несоблюдения п. 2.1.10., п. 2.1. 11 и п. 2.1.21 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 .

4. Выдать Организатору торгов – ООО «Юридическая фирма «Вердиктъ» предписание об аннулировании торгов до 4 марта 2013г., в том числе посредством отмены: Протокола об определении участников торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет–Водолей» от 01.02.2013г. и Протокола торгов по реализации имущества ООО «Супермаркет-Водолей» от 01.02.2013г.

- predpisanie - na sayt.docx