Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края

ул. Красная, д. 35,

Краснодар, 350014

<…>

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 15 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 439/2014 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены комиссии:

Мурадян О.А. - начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Жигунова А.В. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных лиц, участвующих в деле, рассмотрев дело № 439/2014 по признакам нарушения Министерством строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении сроков выполнения работ при проведении открытых конкурсов на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+200 в г. Сочи» (извещение: № 0318200063914003775), на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+500-км 0+700 в г. Сочи» (извещение: № 0318200063914003777), на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Отрадо –Ольгинское – г. Новокубанск – г. Армавир, км. 44+780-45+550 г. Армавир» (извещение: № 0318200063914003778) (далее – открытые конкурсы), которые привели или могли привести к ограничению доступа к участию в торгах,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление <…> на действия Департамента автомобильных дорог Краснодарского края (350063, г. Краснодар, ул. Пушкина/Рашпилевская, д. 31/7/1) при проведении открытых конкурсов.

Согласно заявлению, Департамент автомобильных дорог Краснодарского края (правопреемник - Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края), установив заведомо невыполнимые сроки выполнения работ по указанным открытым конкурсам (30 дней с момента заключения контракта), ограничило возможность проектных организаций в подаче заявок для участия в соответствующих конкурсах, ввиду невозможности выполнения такого объема работ в столь короткие сроки, что противоречит требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения заявления Краснодарским УФАС России в действиях Департамента автомобильных дорог Краснодарского края установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом от 06.11.2014 № 520 возбуждено дело № 439/2014 и определением от 20.11.2014 рассмотрение дела назначено на 23.12.2014.

23.12.2014 на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 439/2014 установлено, что Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края с 01 октября 2014 года является правопреемником по правам и обязанностям департамента строительства Краснодарского края и департамента автомобильных дорог Краснодарского края в соответствии с передаточными актами, в соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.07.2014 № 740.

Комиссия, рассмотрев дело № 439/2014, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, на основании пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, вынесла определение об отложении дела до 16.01.2015.

16.01.2015 Комиссией по рассмотрению дела, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, на основании статьи 46 Закона о защите конкуренции, объявлен перерыв до 22.01.2015.

Определениями Краснодарского УФАС России от 22.01.2015, 18.02.2015, 27.03.2015, рассмотрение дела откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу.

Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №439/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

17.07.2014 Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края размещено извещение № 0318200063914003775 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+200 в г. Сочи». Начальная (максимальная) цена контракта: 9181742 рублей.

На участие в открытом конкурсе поступило 2 заявки:

- ООО «ГеоСлайд» (350062, г. Краснодар, ул. Новицкого, 2/4);
- ООО «ИнжПроектСтрой» (350038, г. Краснодар, ул. Промышленная, д. 49).

Победителем согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 20.08.2014 № 0318200063914003775-ОК-2Д, признано ООО «ГеоСлайд».

Между Департаментом автомобильных дорог Краснодарского края и ООО «ГеоСлайд» заключен государственный контракт на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+200 в г. Сочи от 03.09.2014 № 212.

Согласно извещению начало работ – с момента заключения контракта, окончание работ – 30 дней с момента заключения контракта.

22.07.2014 Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края размещено извещение № 0318200063914003777 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+500-км 0+700 в г. Сочи». Начальная (максимальная) цена контракта: 10943342.00 рублей.

На участие в открытом конкурсе поступило 2 заявки:

- ООО «ГеоСлайд» (350062, г. Краснодар, ул. Новицкого, 2/4);

- ООО «ИнжПроектСтрой» (350038, г. Краснодар, ул. Промышленная, д. 49).

Победителем согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 20.08.2014 № 0318200063914003777-ОК-2Д, признано ООО «ГеоСлайд».

Между Департаментом автомобильных дорог Краснодарского края и ООО «ГеоСлайд» заключен государственный контракт на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+500-км 0+700 в г. Сочи от 03.09.2014 № 211.

Согласно извещению начало работ – с момента заключения контракта, окончание работ – 30 дней с момента заключения контракта.

17.07.2014 Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края размещено извещение № 0318200063914003778 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Отрадо –Ольгинское – г. Новокубанск – г. Армавир, км. 44+780-45+550 г. Армавир». Начальная (максимальная) цена контракта: 33481683 рублей.

На участие в открытом конкурсе поступило 2 заявки:

- ООО «Краснодартранспроект» (350078, г. Краснодар, ул. им. Архитектора Ишунина/им. Константина Образцова, д. 8/20, офис 2 цокольный этаж);
- ООО «ИнжПроектСтрой» (350038, г. Краснодар, ул. Промышленная, д. 49).

Победителем согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 20.08.2014 № 0318200063914003778-ОК-2Д, признано ООО «Краснодартранспроект».

Между Департаментом автомобильных дорог Краснодарского края и ООО «Краснодартранспроект» заключен государственный контракт на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: автомобильная дорога от с. Отрадо –Ольгинское – г. Новокубанск – г. Армавир, км. 44+780-45+550 г. Армавир от 03.09.2014 № 213.

Согласно извещению начало работ – с момента заключения контракта, окончание работ – 30 дней с момента заключения контракта.

Из пояснений, представленных Министерством строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края следует, что проектная и рабочая документация по вышеуказанным объектам передана в министерство в полном объеме в соответствии с требованиями и сроками, указанными в вышеуказанных контрактах.

Срок исполнения государственных контрактов был установлен исходя из необходимости заказчика в получении разработанной проектной и рабочей документации с целью определения, в том числе, начальной (максимальной) цены контракта на выполнение строительно – монтажных работ с последующим включением объектов закупок в план график закупок на 2015.

Срок проведения государственной экспертизы, составляющий в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации 60 дней, не включен в срок выполнения работ по указанным государственным контрактам.

Дополнительные соглашения к государственным контрактам № 211, 212, 213 от 03.09.2014 не заключались.

На участие в каждом из указанных открытых конкурсов было подано по 2 заявки.

Жалоб от участников указанных открытых конкурсов, а также от претендентов на участие в открытых конкурсах на положения документации, указывающих на ограничение конкуренции при размещении заказа, в Управление не поступало.

Доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников размещения заказа, заявителем не представлено.

Таким образом, в действиях Министерства строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края при проведении открытых конкурсов на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+200 в г. Сочи» (извещение: № 0318200063914003775), на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Эсто – Садок до спортивно – туристического комплекса «Горная карусель», км. 0+500-км 0+700 в г. Сочи» (извещение: № 0318200063914003777), на право заключения государственного контракта на разработку проектной и рабочей документации на капитальный ремонт объекта: «автомобильная дорога от с. Отрадо – Ольгинское – г. Новокубанск – г. Армавир, км. 44+780-45+550 г. Армавир» (извещение: № 0318200063914003778), нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 439/2014, ввиду отсутствия нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях Министерства строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края.

Председатель Комиссии Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: О.А. Мурадян

А.В. Жигунова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.