

Начальнику отдела земельных
отношений администрации
муниципального образования
Бузулукский район

<...>

ул. Ленина, д. 67, г. Бузулук,
Оренбургская область, 461010

e-mail: upr@bz.orb.ru

«20» апреля 2021 г.
Оренбург

г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-354/2021

Я, заместитель руководителя Управления <...> рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район – <...> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в присутствии представителя <...> – <...> (доверенность № 121 от

11.02.2021 г.), извещенной надлежащим образом,

Установил:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

Фамилия, имя и отчество: <...>

Гражданство: РФ

Место работы, должность: Начальник отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район

Паспортные данные: <...>

зарегистрирована по адресу: <...>

Решением Комиссии Оренбургского УФАС России по делу №056/10/18.1-83/2021 материалы дела переданы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

07.04.2021 г. в отношении <...> составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ (исх. № 3090).

О дате, времени, месте составления протокола об административном правонарушении начальник отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район <...> уведомлена надлежащим образом 30.03.2021 г., заявлено ходатайство о составлении протокола в присутствии представителя <...> – <...> (вх. № 3342 от 01.04.2021г.), копия протокола от 07.04.2021 г. получена.

Определением (исх. № 3089 от 07.04.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-354/2021 назначено на 20.04.2021 г. в 14 ч. 30 мин.

В связи с поступлением ходатайства <...> (вх. № 4030 от 19.04.2021 г.), дело было рассмотрено в присутствии ее представителя – <...>

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Отделом земельных отношений администрации МО Бузулукский район

Оренбургской области на официальном сайте в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 011220/38719791/01 от 04.12.2020 г. о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 6.

В соответствии с протоколом № 2 заседания Комиссии при администрации МО Бузулукский район Оренбургской области по проведению аукционов «О признании претендентов участниками аукциона № 6» от 19.01.2021 поступило 3 заявки на участие в аукционе по лоту № 6, все они были допущены к участию в аукционе. Протоколом № 3/6 о результатах аукциона № 6 на право заключения договора аренды земельного участка от 27.01.2021 г. победителем признано ООО «БЭДЕР» в лице директора <...>.

В соответствии с п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Согласно ч. 1 ст. 56 Земельного кодекса РФ, права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным настоящим Кодексом, федеральными законами.

Кроме того, ч. 2 указанной статьи указывает, что могут устанавливаться следующие ограничения прав на землю:

- 1) ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий;
- 2) особые условия охраны окружающей среды, в том числе животного и растительного мира, памятников природы, истории и культуры, археологических объектов, сохранения плодородного слоя почвы, естественной среды обитания, путей миграции диких животных;
- 3) утратил силу. - Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ;
- 4) иные ограничения использования земельных участков в случаях, установленных Земельным кодексом РФ, федеральными законами.

Проанализировав пояснения и документы, предоставленные Городецкой Ю. В, должностное лицо установило, что на земельном участке, являющемся предметом аукциона, имеются ограничения по использованию земельного участка, предусмотренные ст. 56 Земельного кодекса РФ. Факт наличия ограничений использования земельного участка представителем отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район не оспаривался. Данные сведения подтверждаются представленной в материалы дела Выпиской из ЕГРН по состоянию на 27.01.2021 г., в которой указано, что земельный участок частично расположен в границах зоны с реестровым номером 56:00-6.790 от 29.08.2020, вид/наименование: Зона минимальных расстояний Магистрального газопровода «Оренбург-Самара» в границах Бузулукского района, Тоцкого района, Сорочинска, Сорочинского района Оренбургской области, тип: Охранная зона инженерных коммуникаций, дата решения: 22.04.1992, номер решения: 9, наименование ОГВ/ОМСУ: Госгортехнадзор РФ.

Указанная информация была добавлена в извещение 09.02.2021 г., что подтверждается извещением о проведении торгов № 011220/38719791/01 от 04.12.2020 с датой последнего изменения от 09.02.2021 г.

Решение о проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи и договоров аренды земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области принято постановлением администрации муниципального образования Бузулукский район № 1390-п от 01.12.2020 г. «О проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи и договоров аренды земельных участков». (извещение 011220/38719791/01 от 04.12.2020 г.), исполнение которого поручено отделу земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район.

С учетом вышеизложенного, Организатором торгов – отделом земельных

отношений администрации муниципального образования Бузулукский район нарушены положения п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ при проведении аукциона (извещение 011220/38719791/01 от 04.12.2020 г.).

Факт данного нарушения установлен решением Комиссии Оренбургского УФАС России от 24.02.2021 по делу № 056/10/18.1-83/2021. Решение вступило в законную силу.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Полномочия по подготовке и организации аукционов по предоставлению права на заключение договоров купли-продажи и права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования возложены на отдел земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район.

Согласно п. 4.8 Положения об отделе земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области, начальник отдела земельных отношений несет ответственность за деятельность отдела в целом, в том числе, в соответствии с п. 4.8.4 указанного Положения, за ненадлежащее выполнение возложенных на отдел земельных отношений полномочий (функций).

В соответствии с п. 2.2 Должностной инструкции начальника отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район, соответствующее должностное лицо обязано осуществлять руководство отделом земельных отношений осуществлять организацию в подготовке проектов нормативных документов муниципального образования Бузулукский район в сфере земельных отношений, а также обеспечивать выполнение иных функций и полномочий, определенных положением об отделе земельных отношений.

На момент совершения указанных нарушений <...> являлась, должностным лицом, в понимании ст.2.4 КоАП РФ.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – Начальником отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – начальника отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район <...> установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, д. 67.

Временем совершения административного правонарушения является – 04.12.2020, дата размещения информации о торгах на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в

отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <...> административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника отдела земельных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район – <...> – виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000000939015

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.