

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 070/01/15-567/2022

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

12.08.2022

г. Томск

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее - Томское УФАС России) по результатам рассмотрения обращения АНО ДО «Солнышко», направленного депутатом Думы г. Томска В.В. Ерёминим (вх.№ 3518 от 16.05.2022, вх.№ 3842 от 27.05.2022) установлено следующее.

В обращении директора АНО ДО «Солнышко» к депутату Думы г. Томска В.В. Ерёмину изложены доводы о том, что Департаментом образования администрации

г. Томска (далее - Департамент) осуществляется помощь частным дошкольным образовательным организациям (далее - ЧДОО) и индивидуальным предпринимателям (далее - ИП) по комплектованию новых мест, созданных в рамках национального проекта «Демография», а именно осуществляется информирование родителей (законных представителей) с телефонов Департамента о возможности получения детьми дошкольного образования в ЧДОО, пока не подошла очередь в муниципальный детский сад. Что ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, работающих на данном товарном рынке, а именно участников регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» и тех хозяйствующих субъектов, которые в нем не участвуют, но предоставляют такие же услуги.

Установлено, что указанные доводы подтверждаются письмом Заместителя мэра г. Томска от 27.04.2022 исх.№ 2826, адресованным АНО ДО «Солнышко», в котором сообщается следующее: «ЧДОО и индивидуальным предпринимателям оказывалась помощь по комплектованию новых мест, созданных в рамках национального проекта, а именно осуществлялось информирование родителей (законных представителей) с телефонов департамента образования администрации Города Томска о возможности получения детьми дошкольного образования в ЧДОО, пока не подошла очередь в муниципальный детский сад».

Оценивая содержание письма Заместителя мэра г. Томска от 27.04.2022 исх.№ 2826, Томское УФАС России приходит к выводу о том, что Администрации г. Томска известно о действиях Департамента, надлежащая правовая оценка таким действиям Администрацией не дается, контроль за действиями не осуществляется.

Постановлением администрации Города Томска от 21.08.2020 № 764 утвержден порядок определения объема и условия предоставления субсидии организациям, осуществляющим образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет

любой направленности в 2020 - 2023 годах.

Так, на территории г. Томска осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования 13 частных дошкольных образовательных организаций и 6 индивидуальных предпринимателей.

В региональном проекте «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в негосударственном секторе за 2020 и 2021 гг. приняли участие и получили лицензию на осуществление образовательной деятельности следующие ЧДОО и ИП:

1. Автономная некоммерческая организация дошкольного образования «Академический»;
2. Автономная некоммерческая дошкольная образовательная организация Центр раннего развития «Созвездие»;
3. Автономная некоммерческая организация «Детская организация раннего развития «Медвежонок»;
4. ИП В;
5. ИП Д (г. Томск.);
6. ИП Р;
7. Автономная некоммерческая детская организация раннего развития «Алиса»;
8. Автономная некоммерческая организация «Малышка»;
9. ИП К;
10. Автономная некоммерческая организация «Центр раннего развития «Пчелка»;
11. Автономная некоммерческая детская организация «Центр раннего развития «Колобок»;
12. ИП В

Также на территории г. Томска осуществляют прием детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет частные образовательные организации дошкольного образования, которые не приняли участие в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»:

1. Частное образовательное учреждение «Прогимназия с углубленным изучением иностранных языков»;
2. ООО «Ладушки»;
3. АНО ДО «Солнышко»;
4. АНО «Детская организация раннего развития «Ладушки»;
5. ИП Ганноченко Марина Викторовна;
6. АНО «Центр раннего развития «Семушка»;

## 7. АНО ДО «Центр развития и творчества «Алиса.Дети»;

Постановлением администрации Города Томска от 21.08.2020 № 764 не предусмотрено возможности представления приоритета и преимуществ по комплектованию новых мест, созданных в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» путем направления потребителей к конкретным ЧДОО и ИП, которые участвуют в региональной программе, в отсутствие осуществления таких действий в отношении иных хозяйствующих субъектов оказывающих услуги на том же товарном рынке.

Таким образом, у Департамента не имелось правовых оснований представлять хозяйствующим субъектам преимущественные условия, путем информирования родителей (законных представителей) с телефонов Департамента о возможности получения детьми дошкольного образования именно в тех ЧДОО и ИП, которые приняли участие в реализации регионального проекта в рамках национального проекта «Демография».

Статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются создание дискриминационных условий. В соответствии с п. 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» антимонопольным законодательством органам публичной власти запрещается создание дискриминационных условий: условий доступа на товарный рынок, условий производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Из вышеизложенного следует, что запрещается информирование, которое создает дискриминационные условия и ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, работающих на данном товарном рынке.

Таким образом, в действиях Департамента образования администрации Города Томска, выразившихся в информировании родителей (законных представителей) с телефонов Департамента о возможности получения детьми дошкольного образования именно в ЧДОО и ИП, участвующих в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» в рамках национального проекта «Демография», то есть исключительно у 12 хозяйствующих субъектов содержатся признаки нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В бездействиях Администрации г. Томска по осуществлению надлежащего контроля за действиями Департамента образования администрации Города Томска, содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Департамента образования администрации Города Томска, выразившихся в информировании родителей (законных представителей) с телефонов Департамента о возможности получения детьми дошкольного образования в ЧДОО и ИП, участвующих в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» в рамках национального проекта «Демография» признаков нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в бездействиях Администрации г. Томска по осуществлению надлежащего контроля за действиями Департамента образования администрации Города Томска, признаков нарушения антимонопольного законодательства ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Томское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдает Администрации Города Томска и Департамента образования администрации Города Томска предупреждение о необходимости прекращения указанных действий в срок до 01.09.2022 г. путем:

- прекращения действий по информированию родителей (законных представителей) о возможности получения детьми дошкольного образования в частных образовательных организациях, создающее дискриминационные условия, запрещенные Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- принятия мер по устранению последствий действий Департамента образования администрации Города Томска, содержащих признаки ограничения конкуренции,

которые повлекли нарушение прав частных образовательных организаций дошкольного образования, не участвующих в реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» в рамках национального проекта «Демография», предусматривающих информирование родителей (законных представителей) о возможности получения детьми дошкольного образования во всех частных образовательных организациях дошкольного образования г. Томска (ЧДОО и ИП);

- принятия мер к устранению причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, в виде усиления контроля за соблюдением Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдается, в срок, указанный в предупреждении. Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель  
Алиев

В.А.