

РЕШЕНИЕ № 022/01/10-350/2021

Резолютивная часть решения оглашена «10» августа 2021г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено «24» августа 2021г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

В<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

К<...> – начальник аналитического отдела;

Б<...> – главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Щ<...> - специалист - эксперт аналитического отдела;

в присутствии представителя ОАО «Алтайкрайгазсервис» - Ч<...> по доверенности от 16.05.2021, в отсутствие заявителей, в присутствии заинтересованного лица Ш<...>, рассмотрев дело № 022/01/10-350/2021 по признакам нарушения ОАО «Алтайкрайгазсервис» (656037, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Северо-Западная, 20, ИНН 2221024324, КПП 222101001, ОГРН 1022200896101) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении монопольно высокой цены на услуги по доставке сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения на территории Алтайского края в 2021 году в размере **297,09 руб. за баллон 27 л и 594,18 руб. баллон 50 л.**

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступили письменные обращения Л<...>. (вх. № 212258 от 09.03.2021), П<...> (№ 213146 от 26.03.2021), Я<...> (вх. № 213209 от 29.03.2021), К<...> (вх. № 213386 от 01.04.2021), К<...> (от лица жителей Угловского района Алтайского края, вх. № 213682 от 07.04.2021 № 214294 от 20.04.2021), А<...> (вх. № 213737 от 08.04.2021), А<...> (вх. № 214166 от 16.04.2021), М<...> (вх. № 214212 от 19.04.2021) в отношении ОАО «Алтайкрайгазсервис» по поводу увеличения тарифов на поставку сжиженного углеводородного газа (далее - СУГ) в баллонах.

По итогам рассмотрения вышеуказанных заявлений в отношении ОАО «Алтайкрайгазсервис» было возбуждено дело № 022/01/10-350/2021 по признакам

нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

После возбуждения дела № 022/01/10-350/2021 в адрес управления ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение аналогичное заявление от М<...> (вх. № 217404 от 02.07.2021), которое приобщено к настоящему делу.

В рамках рассмотрения вопроса по поводу увеличения ОАО «Алтайкрайгазсервис» тарифов на поставку сжиженного углеводородного газа (далее - СУГ) в баллонах в 2021 году антимонопольным органом установлено следующее.

Решением Управления по тарифам Алтайского края от 15.12.2020 № 443 «Об утверждении предельных максимальных розничных цен на сжиженный газ, реализуемый открытым акционерным обществом «Алтайкрайгазсервис» населению для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, на 2021 год» утверждены предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый открытым акционерным обществом «Алтайкрайгазсервис» (ОГРН 1022200896101, ИНН 2221024324) населению для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, дифференцированно в зависимости от системы франкирования по категориям согласно приложению к настоящему решению:

N п/п	Категории	Ед. изм.	с 01.01.2021 по 30.06.2021 (с учетом НДС)	с 01.07.2021 по 31.12.2021 (с учетом НДС)
1.	сжиженный газ в баллонах без доставки до потребителя <*>	руб./кг	31,99	32,99
2.	сжиженный газ в баллонах с места промежуточного хранения (склада)	руб./кг	38,42	39,62

Таким образом, выбор способа доставки наполненных СУГ баллонов принадлежит потребителю и осуществляется путем: поставки силами и средствами поставщика до места нахождения потребителя; самовывозом потребителем наполненных СУГ баллонов с газонаполнительных станций или складов временного хранения поставщика.

Единственным продавцом услуг по доставке сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения Алтайского края является ОАО «Алтайкрайгазсервис» (г. Барнаул, ул. Северо-Западная, 20) (согласно ответу ОАО «Алтайкрайгазсервис» от 16.04.2021г. № 214139).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

На основании Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка

проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 № 18026) Алтайским краевым УФАС России 20.04.2021 проведен анализ состояния конкуренции на рынке доставки сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения Алтайского края.

В результате проведенного анализа состояния конкуренции на указанном рынке установлено следующее.

Продуктовые границы товарного рынка определены как доставка сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения.

Географические границы рынка доставки сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения определены границами Алтайского края.

Рассматриваемый товарный рынок относится к рынку с высоким уровнем концентрации в условиях неразвитой конкуренции.

В установленных анализом продуктовых и географических границах, единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим доставку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения является ОАО «Алтайкрайгазсервис», занимающее доминирующее положение на указанном товарном рынке, его доля составляет 100%.

Следует отметить, что в отчете ОАО «Алтайскрайгазсервис», подлежащем раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах, общество относит себя к категории естественного монополиста на рынке газоснабжения населения сжиженным газом.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе, установленная: путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Сопоставимым считается такой товарный рынок, который сопоставим

исследуемому товарному рынку по составу покупателей и продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, находящийся в состоянии конкуренции.

Проведенный анализ сопоставимых товарных рынков в Российской Федерации рынку доставки сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения Алтайского края, показал, что сопоставимые товарные рынки отсутствуют.

Вторым способом установления признаков монопольно высокой цены является применение затратного метода.

По информации, представленной ОАО «Алтайкрайгазсервис», с января 2020г. по апрель 2021г. цены на доставку сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения устанавливались ОАО «Алтайкрайгазсервис» самостоятельно.

Так, согласно представленным ОАО «Алтайкрайгазсервис» калькуляциям затрат на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента в районах Алтайского края (Залесовский, Заринский, Кытмановский, Алтайский, Бийский, Быстроистокский, Ельцовский, Красногорский, Петропавловский, Смоленский, Солонешенский, Солтонский, Тогульский, Троицкий, Целинный) на 15.02.2021г. стоимость доставки составляла 14,68 руб. кг / 132,09 руб. баллон **27 л** (с НДС), рентабельность составляла 5,44 руб. на 1 кг, на 01.04.2021г. стоимость доставки составляла 33,01 руб. кг / **297,09 руб. баллон 27 л**, рентабельность составляла 8,02 руб. на 1 кг., увеличение рентабельности на 47,4%, увеличение стоимости на 124,9%.

Согласно представленным ОАО «Алтайкрайгазсервис» калькуляциям затрат на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента в городах Алтайского края на 15.02.2021г. стоимость доставки составляла 14,01 руб. кг / 140,1 руб. баллон 27 л (с НДС), рентабельность составляла 4,16 руб. на 1 кг, на 01.04.2021г. стоимость доставки составляла 33,01 руб. кг / **297,09 руб. баллон 27 л**, рентабельность составляла 8,02 руб. на 1 кг, увеличение рентабельности на 92,8%, увеличение стоимости на 135,6% за кг / 112% за баллон.

Согласно представленным ОАО «Алтайкрайгазсервис» калькуляциям затрат на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента в районах Алтайского края (Залесовский, Заринский, Кытмановский, Алтайский, Бийский, Быстроистокский, Ельцовский, Красногорский, Петропавловский, Смоленский, Солонешенский, Солтонский, Тогульский, Троицкий, Целинный) на 15.02.2021г. стоимость доставки составляла 14,68 руб. кг / 264,18 руб. баллон 50 л (с НДС), рентабельность составляла 5,44 руб. на 1 кг, на 01.04.2021г. стоимость доставки составляла 33,01 руб. кг / **594,18 руб. баллон 50 л**, рентабельность составляла 8,02 руб. на 1 кг., увеличение рентабельности на 47,4%, увеличение стоимости на 124,9%.

Согласно представленным ОАО «Алтайкрайгазсервис» калькуляциям затрат на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента в городах Алтайского края на 15.02.2021г. стоимость доставки составляла 14,01 руб. кг / 280,2 руб. баллон 50 л (с НДС), рентабельность составляла 4,16 руб. на 1 кг, на 01.04.2021г. стоимость доставки составляла 33,01 руб. кг / **594,18 руб. баллон 50 л**, рентабельность составляла 8,02 руб. на 1 кг., увеличение рентабельности на 92,8%, увеличение

стоимости на 135,6% за кг / 112% за баллон.

По данным Федеральной службы государственной статистики уровень рентабельности (убыточности) проданных товаров, продукции, работ, услуг с 2017г. на услуги по перевозкам в период с января по март составляет 4,98%, в период с января по декабрь составляет 3%.

У ОАО «Алтайкрайгазсервис» уровень рентабельности в структуре стоимости услуги по доставке баллонов сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения равен в период с 01.01.2020г. по 01.04.2021г.:

Вид баллона	01.01.20, %	01.07.20, %	01.10.20, %	15.02.21, %	01.04.2021, %
27 л край	3,96	6,07	37,06	37,06	24,3
27 л город	10,9	10,89	22,23	29,69	24,3
50 л край	3,96	6,07	37,06	37,06	24,3
50 л город	10,9	10,89	22,23	29,69	24,3

Расчет произведен на основании, представленных ОАО «Алтайкрайгазсервис» калькуляций на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента, как отношение величины рентабельности к стоимости (итого с НДС).

Следовательно, уровень рентабельности ОАО «Алтайкрайгазсервис» по услугам по доставке баллонов сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения превышает уровень рентабельности по предоставлению услуг по перевозкам 4,98%, зафиксированный в ЕМИСС по отрасли.

Кроме того, представленная информация свидетельствует, что ОАО «Алтайкрайгазсервис» в период с 01.01.2020г. по 01.04.2021г. производило увеличение цены на услуги по доставке баллонов сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Алтайского края в большей доле за счет увеличения рентабельности.

ОАО «Алтайкрайгазсервис» не предоставило документов, опровергающих использование данного уровня рентабельности.

Также, с 01.04.2021г. в калькуляции на доставку 1 баллона сжиженного газа до абонента значительно увеличилась статья прочих расходов с 0,02-0,11 руб. кг до 10,35 руб. кг, что не имеет документального подтверждения.

После возбуждения настоящего дела, вступил в силу приказ ФАС России от 25.02.2021 № 156/21 о внесении изменений в Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденные приказом ФАС России от 7 августа 2019 года № 1072/19, согласно которому государственному регулированию подлежит в т.ч. **реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя.**

Согласно информации, имеющейся в УФАС по Алтайскому краю, 14.05.2021 ОАО «Алтайкрайгазсервис» обратилось в управление Алтайского края по

государственному регулированию цен и тарифов за установлением розничной цены на сжиженный газ с доставкой до потребителя, реализуемый населению для бытовых нужд, в размере 41,51 руб./кг.

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов произведен расчет предельной максимальной розничной цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, в баллонах с доставкой до потребителей на 2021 год, подготовлено экспертное заключение, согласно которому транспортные расходы на доставку баллонов СУГ для населения составляет 5,69 руб./кг.

В соответствии с Проектом Решения управления по тарифам «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 15.12.2020 № 443» цену на сжиженный газ в баллонах с доставкой до потребителя предполагалось утвердить в размере 48,67 руб./кг с 01.07.2021 по 31.12.2021 (с учетом НДС), что с учетом стоимости сжиженного газа в баллонах меньше стоимости доставки, применяемой ОАО «Алтайкрайгазсервис» с 01.04.2021г. (33,01 руб./кг только доставка) (на момент написания настоящего решения Решение управления по тарифам принято и вступило в законную силу).

Таким образом, стоимость, применяемая ОАО «Алтайкрайгазсервис» с 01.04.2021г. за доставку баллонов СУГ для населения примерно в 6 раз превышает транспортные расходы на доставку сжиженного газа в баллонах, реализуемого населению, рассчитанные управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

Присутствующие на заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю представители ОАО «Алтайкрайгазсервис» факт наличия доминирующего положения отрицали, ссылаясь на наличие на рынке иных хозяйствующих субъектов, реализующих СУГ в баллонах для населения Алтайского края с доставкой, приложив к своим письменным пояснениям соответствующие фотографии, а также на наличие на рынке хозяйствующих субъектов, имеющих возможность осуществлять доставку баллонов с СУГ для населения края. Кроме того, пояснили, что в январе 2020г. у Общества был большой долг, в связи с чем в показатель рентабельности заложены общехозяйственные расходы.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

По сведениям, представленным ОАО «Алтайкрайгазсервис» в антимонопольный орган, в Алтайском крае услуги реализации сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя, в т.ч. с предоставлением льготы осуществляют следующие организации:

- ООО «Номинал» (ИНН 2204016620);
- ООО «Алтайгазификация» (ИНН 2204003194);
- ООО «Рубцовскмежкрайгаз-деталь» (ИНН 22090443521);
- ИП Меркулов (ИНН 220405245588).

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его

транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», приказом Федеральной антимонопольной службы от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» поставка бытового газа в баллонах относится к коммунальным услугам; розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для заправки автотранспортных средств, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, подлежит государственному регулированию.

Однако, розничные цены на сжиженный газ, реализуемый ООО «Номинал» (ИНН 2204016620), ООО «Алтайгазификация» (ИНН 2204003194), ООО «Рубцовскмежрайгаз-деталь» (ИНН 22090443521); ИП Меркуловым (ИНН 220405245588), в установленном законом порядке не утверждены, в связи с чем, на основании пункта 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», данные материалы дела, подлежат передаче в уполномоченные органы для рассмотрения на предмет соответствия действий перечисленных хозяйствующих субъектов законодательству РФ.

Далее, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Алтайкрайгазсервис» были представлены калькуляции на доставку сжиженного газа с 01.01.2020г. по 01.04.2021г. в которых показатель Рентабельности разделяется на «Прочие общехозяйственные расходы» и «Рентабельность, 4,5%», поясняя это суммированием общехозяйственных расходов с показателями рентабельности в предыдущих калькуляциях. Данные расходы не имеют документального подтверждения.

Также ОАО «Алтайкрайгазсервис» сообщает об убытке на декабрь 2020г. ввиду оказания услуги доставки сжиженного газа в баллонах в размере 45 695 830,38 руб., что также не подтверждается документально.

Таким образом, действия ОАО «Алтайкрайгазсервис», выразившиеся в установлении монопольно высокой цены на услуги по доставке сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения на территории Алтайского края в 2021 году в размере 297,09 руб. за баллон 27 л и 594,18 руб. баллон 50 л, ущемляют интересы неопределенного круга потребителей и нарушают пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Алтайкрайгазсервис» доминирующим на рынке доставки сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения Алтайского края.
2. Признать действия ОАО «Алтайкрайгазсервис», выразившиеся в установлении монопольно высокой цены на услуги по доставке сжиженного

углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населения на территории Алтайского края в 2021 году в размере 297,09 руб. за баллон 27 л и 594,18 руб. баллон 50 л, ущемляющими интересы неопределенного круга потребителей, и нарушающими требования пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «Алтайкрайгазсервис» не выдавать.
4. Передать материалы дела, свидетельствующие о реализации иными хозяйствующими субъектами сжиженного углеводородного газа в баллонах для нужд населения в уполномоченные органы для рассмотрения на предмет соответствия их действий законодательству РФ.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его принятия решения и предписания. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.