

Гражданин

Управление муниципальной собственности Администрации города Троицка

457100, Челябинская область,

г. Троицк,

ул. им. А.М. Климова, 7

Отдел материальных ресурсов Управления муниципальной собственности
Администрации города Троицка

457100, Челябинская область,

г. Троицк,

ул. им. А.М. Климова, 7

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, город Москва,

Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/99-110/2019

по делу № 26-ВП/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 13 марта 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 14 марта 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку действий заказчика при проведении электронных аукционов на приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения (извещения №№ 0169300008219000017, 0169300008219000018, 0169300008219000019, 0169300008219000020, 0169300008219000021), в присутствии:

- представителей Управления муниципальной собственности Администрации

города Троицка (далее – заказчик) «<...>», «<...>», действующих на основании доверенностей б/н, № 2 от 12.03.2019;

- в отсутствие заявителя, уведомленного о времени и месте заседания Комиссии.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 05.03.2019 поступила жалоба гражданина на действия заказчика при проведении электронных аукционов на приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения (извещения №№ 0169300008219000017, 0169300008219000018, 0169300008219000019, 0169300008219000020, 0169300008219000021) (далее – аукционы, закупки). Жалоба возвращена заявителю на основании пункта 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе, проведение внеплановой проверки назначено на 13 марта 2019 года.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 27.02.2019 в 15:58; 16:00; 16:01; 16:03; 15:34.

Начальные (максимальные) цены контрактов на приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения – 636 666,67 рубля.

Протокол № 15-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения» (№ извещения 0169300008219000017) от 11.03.2019.

Протокол № 16-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения» (№ извещения 0169300008219000018) от 11.03.2019.

Протокол № 17-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения» (№ извещения 0169300008219000019) от 11.03.2019.

Протокол № 18-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения» (№ извещения 0169300008219000020) от 11.03.2019.

Протокол № 19-ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения» (№ извещения 0169300008219000021) от 11.03.2019.

На момент заседания Комиссии контракты по итогам электронных аукционов не заключены.

Согласно доводам обращения заявителя, установленное заказчиком требование к материалу окон (пластиковые) нарушает положения статьи 33 Закона о контрактной системе и приводит к ограничению количества участников закупки.

Представители заказчика, уполномоченного органа не согласились с доводами заявителя, представили письменное мнение, которое поддержали на заседании Комиссии и пояснили следующее. Благоустроенное жилое помещение приобретается в муниципальную собственность. Требования к окнам, изложенные в техническом задании, обусловлены тем, что при производстве пластиковых окон используются полимеры высокой группы безопасности, все профили, из которых состоят пластиковые конструкции, имеют специальные камеры и отводы для микропроветривания, но имеют способность впитывать влагу, отсыревать и разбухать. При этом, на территории города Троицка отсутствуют организации, специализирующиеся на обслуживании оконных блоков с деревянными оконными рамами и стеклопакетами. В зависимости от своих потребностей заказчик установил требования к товару.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам аукциона надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

В соответствии с извещениями о проведении электронных аукционов объектом закупки является приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения.

Согласно пункту 5 информационных карт документаций об аукционах требования, установленные заказчиком, к качеству товара: в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к информационной карте документации).

Приложением № 1 к информационной карте документации выступает Техническое задание на приобретение жилого помещения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договору найма специализированного жилого помещения, включающее требования, установленные заказчиком к качеству, техническим и функциональным характеристикам жилого помещения и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика; значения предъявляемых требований к объекту закупки; включающие в том числе требования к окнам кухни, комнаты: «пластиковые, не менее чем двухкамерные стеклопакеты. Рамы, створки, стекла, подоконник – в исправном состоянии, чистые,

не деформированы. Наличие оконной фурнитуры в исправном состоянии».

Комиссия считает необходимым отметить, что обращение заявителя не содержит доказательств, свидетельствующих о том, что подобное описание объекта закупки приводит к ограничению количества участников электронного аукциона нарушает положения статьи 33 Закона о контрактной системе. Кроме того, согласно протоколам рассмотрения заявок от 11.03.2019, на участие в закупках поданы заявки: по аукциону (№ извещения 0169300008219000017) от 11 участников; по аукциону (№ извещения 0169300008219000018) от 11 участников; по аукциону (№ извещения 0169300008219000019) от 12 участников; по аукциону (№ извещения 0169300008219000020) от 11 участников; по аукциону (№ извещения 0169300008219000021) от 11 участников. При этом, все участники закупки предложили к поставке жилые помещения с пластиковыми (двухкамерными либо трехкамерными) стеклопакетами.

Следовательно, довод заявителя не может быть признан состоятельным в силу недоказанности с учетом конкретных обстоятельств дела.

Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы не наделены полномочиями по определению и изменению потребностей заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставки товара, соответствующего потребности заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком и уполномоченным органом, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Доводы обращения гражданина не нашли своего подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»