

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства
16.10.2020 г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 05.10.2020 г.

Решение в полном объеме изготовлено 16.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление, Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - Михин С.В., заместитель руководителя Управления - начальник отдела;

член Комиссии - Мелкумян Г.М., государственный инспектор;

член Комиссии – Гаврилов В.А., специалист-эксперт,

рассмотрев дело № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Чиллада» (ИНН/КПП 7842148635/784201001, ОГРН 1187847058035, дата регистрации 06.03.2018 г., юридический адрес: 191144, Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 8Б, 5) (далее – ООО «Чиллада») и Обществом с ограниченной ответственностью «Е ЕНД Е КОМПАНИ» (ИНН/КПП 7802685859/780201001, ОГРН 1197847043217, дата регистрации 25.02.2019 г., юридический адрес: 194356, Санкт-Петербург, ул. Проспект Луначарского, д. 42, корп. 2, литер. А, 151) (далее – ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении, которое привело или могло привести к поддержанию цен при проведении электронных аукционов № 0172300001919000032, № 0172300009919000013, № 0172300005619000032, № 0187200004319000017, № 0172300006419000016, № 0172300006419000026, № 0172300005119000027, № 0172300006419000021, № 0172300004019000024, № 0172300005019000023 и запросов котировок в электронной форме № 0172300006820000001, № 0172300002719000122, № 0172300002719000131, № 0145300001919000356, № 0145300000119000299, № 0172300005420000003, № 0172300001919000030, № 0172300011519000013, в присутствии представителей:

- от ООО «Чиллада» - <...>;

- от ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» - <...>.

УСТАНОВИЛА:

19.03.2020 г. в Управление из ФАС России поступило обращение депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования муниципального округа Лиговка-Ямская <...> по вопросу правомерности действий заказчика и участников запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001.

В связи с изложенным, Управление в полном объеме провело проверку правомерности действий местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Лиговка-Ямская, ООО «ЦМИК», ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ».

Управлением был направлен запрос на электронную площадку (далее - ЭП) ЗАО «Сбербанк-АСТ» о предоставлении необходимой для проведения анализа поведения участников запроса котировок в электронной форме № 0172300006820000001 информации.

Из представленной ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации и документов от 20.04.2020 установлено, что заявки ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» на

участие в указанных торгах подавались с одного IP-адреса: <...>.

Помимо этого, из анализа представленных ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» документов установлено следующее:

Участник закупки № 0172300006820000001:	ООО «Чиллада»	ООО «Е ЕНД Е Компани»
Наименование файла:	«реквизиты ООО Чиллада»	«реквизиты»
Автор:	«romanova»	«romanova»
Кем изменено:	«TATYANA»	«TATYANA»
Наименование файла:	«сведения об участнике»	«сведения об участнике»
Автор:	«User»	«User»
Кем изменено:	«MANAGER2»	«MARINA»
Наименование файла:	«ст. 14 закона 44 -ФЗ»	«ст. 14 закона 44 -ФЗ»
Автор:	«MARINA»	«MARINA»
Кем изменено:	«MANAGER2»	«MANAGER2»
Наименование файла:	«Конкретные показатели»	«Показатели товара_МО Лиговка ямская»
Автор:	«TATYANA»	«TATYANA»
Кем изменено:	«TATYANA»	«TATYANA»
Создано:	24.01.2020 16:44	24.01.2020 17:26
Изменено:	24.01.2020 17:05	24.01.2020 17:26
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом		

В связи с установлением признаков наличия антиконкурентного соглашения, заключенного между ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», Воронежским УФАС России были направлены запросы на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также запросы на ЭП ООО «РТС-Тендер» и АО «ЭТС» о предоставлении следующей информации и документов, связанных с проведением закупок №0172300005420000003, №0145300000119000299, №0145300001919000356, №0172300002719000131, №0172300002719000122, №0172300005619000032, №0172300009919000013, №0172300005420000003, №0187200004319000017, №0172300006419000032, №0172300006419000026, №0172300006419000021, №0172300006419000016, №0172300006418000031, №0172300005119000027, №0172300006418000018, №0172300005019000023, №0172300004019000024, №0172300011519000013, №0172300001919000030, №0172300001919000032 (далее – Торги):

1. Все ценовые предложения (с указанием времени их подачи) каждого из участников Торгов.
2. IP-адреса, с которых во время проведения Торгов организации осуществляли вход на электронную торговую площадку (в том числе направление заявки, подачу ценовых предложений).
3. Копии первых и вторых частей заявок на участие в Торгах.
4. Информацию и документы о лицах, которые вносили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в Торгах.
5. Платежные поручения о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Торгах.

6. Документы предоставленные при аккредитации на ЭП.

Из анализа представленной ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ», ЭП ООО «РТС-тендер» и ЭП АО «ЭТС» информации и документов о проведенных Торгах, установлено следующее.

ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» совместно принимали участие при проведении Торгов.

Как следует из представленных от торговых электронных площадок документов, подача заявок на участие в Торгах, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» осуществлялась данными хозяйствующими субъектами с одного IP адреса - <...>.

Как было установлено в ходе проверки, IP-адрес <...> используется и закреплен за абонентом АО «Северен-Телеком» - ООО «Чиллада».

В ходе сравнения заявок участников Торгов ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» было выявлено сходство в оформлении заявок (файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом, идентичны по форме, содержанию и пунктуации), что возможно только в случае реализации достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, на основании анализа поступивших в Управление документов и информации, в связи с установлением в действиях ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, Воронежским УФАС России было возбуждено дело № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение настоящего дела было назначено на 21.07.2020 г. в 14 час. 00 мин. (МСК).

ООО «Чиллада» в материалы дела предоставило письменные объяснения, согласно которым данное Общество добровольно сообщило о заключении с ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» ограничивающего конкуренцию соглашения и участия в нем, при проведении Торгов. Указанное соглашение было реализовано данными хозяйствующими субъектами путем осуществления совместной друг с другом подготовки к Торгам, включая составление заявок и подписание контрактов. В этих целях использовалась одна инфраструктура и одно компьютерное оборудование. Фактически ответчики не конкурировали при участии в Торгах. Вместе с тем, осознав неправомочность своих действий, представитель ООО «Чиллада» сообщил об отсутствии корыстных мотивов в ходе осуществления своих действий по нарушению пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» изложенную позицию ООО «Чиллада» поддержало и также добровольно сообщило о наличии факта заключения с ООО «Чиллада» ограничивающего конкуренцию соглашения и участия в нем в период проведения Торгов.

С учетом необходимости получения информации и документов от ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», а также для получения дополнительных доказательств по делу, необходимостью подготовки заключения об обстоятельствах настоящего дела и ознакомления с ним ответчиков по делу, в целях всестороннего и полного рассмотрения настоящего дела, Комиссией Управления рассмотрение дела № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства отлагалось до 28.08.2020 г., 16.09.2020 г., 05.10.2020 г., а также объявлялся перерыв до 17.09.2020 г., 24.09.2020 г., 11.09.2020 г.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 036/01/11-726/2020 о нарушении антимонопольного законодательства,

Комиссия Управления приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 3 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», отмечено, что согласованность действий хозяйствующих субъектов может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действий может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно однообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подобная оценка может применяться и при рассмотрении дел о заключении антиконкурентных соглашений, поскольку приведенное в упомянутом постановлении толкование касается анализа поведенческих аспектов антиконкурентных составов.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016).

Из вышеизложенного следует, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение,

снижение или поддержание цен на торгах.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, участвующих в рассматриваемых Торгах включает в себя лиц, подавших соответствующие заявки. Таким образом, с момента подачи заявок на участие в Торгах ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» являлись конкурентами за право заключения государственных контрактов.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов при участии в торгах как противоправного соглашения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом, для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников торгов при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

По результатам рассмотрения настоящего дела, Управлением в ходе изучения и анализа имеющихся доказательств установлено, что в результате достижения антиконкурентного соглашения, ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» совместно реализовали единую стратегию поведения. Ответчики, являясь самостоятельными хозяйствующими субъектами, во исполнение заключенного устного антиконкурентного соглашения в ходе проведения Торгов отказались от самостоятельных действий и конкурентной борьбы, что привело, как следствие, к ограничению конкуренции.

Антиконкурентное соглашение, заключенное между ответчиками при участии в Торгах явствует из общей картины их проведения, совокупности доказательств, собранных при проведении проверки правомерности их действий.

Согласно свойствам заявок (документов) ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», поданных на участие в Торгах, установлено следующее:

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		ООО «Чиллада»			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
01700000001010000000	000 000 00	014 000 00			

0172300001919000032	999 900, 00	964 903, 00	<...>	<...>	
(ООО «РТС-тендер»)		959 200,00	<...>	<...>	+
Наименование	<u>Первая часть заявки подача.docx</u>				
Файла:	<u>Конкретные показатели МО Смольнинское.pdf</u>				
Автор:	«TATYANA»				
	«TATYANA»				
Кем изменено:	«TATYANA»				
	-				
Дата создания:	17.10.2019 13:11				
	17.10.2019 14:23				
Дата изменения:	17.10.2019 13:19				
	17.10.2019 14:23				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чимлада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чимлада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300004019000024	75 526, 74	58119.76	<...>	<...>	
(АО «ЭТС»)		58875.02	<...>	<...>	
		57742.13	<...>	<...>	+
Наименование	<u>КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx</u>				
Файла:	характеристика товара.docx				
Автор:	«TATYANA»				
	«TATYANA»				
Кем изменено:	«TATYANA»				
	«TATYANA»				
Дата создания:	20.03.2019 10:33				
	22.03.2019 11:21				
Дата изменения:	20.03.2019 12:39				

22.03.2019 | 10:47

файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чимлада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:		ООО «Чимлада»			
		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300005019000023 АО «ЭТС»	1 575 000, 00	1112500.00	<...>	<...>	+
		1403875.00	<...>	<...>	
		1120375.00	<...>	<...>	

Наименование Файла:	Показатели товара.docx	
		КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx
Автор:	«TATYANA»	
	«TATYANA»	
Кем изменено:	«TATYANA»	
	«MANAGER2»	
Дата создания:	26.03.2019 12:25	
	20.03.2019 12:52	
Дата изменения:	26.03.2019 12:44	

26.03.2019 | 12:19

файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300001919000030 (АО «ЭТС»)	255 000, 00	250000.00	<...>	<...>	
		245000.00	<...>	<...>	+
Наименование		231913_Конкретные показатели.doc			
Файла:		231631_Показатели товара.doc			
Автор:		Кристина			
Кем изменено:		Кристина			
Дата создания:		03.10.2019 11:55			
Дата изменения:		03.10.2019 12:05			

03.10.2019 | 12:05

файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300011519000013 (АО «ЭТС»)	27 000, 00	26 990.00	<...>	<...>	+
		27 000.00	<...>	<...>	
Наименование Файла:		210107_конкретные показатели.docx 210679_конкретные показатели_МО Малая Охта.docx			
Автор:		«TATYANA» «TATYANA»			
Дата создания:		09.09.2019 16:29 10.09.2019 8:47			
Дата изменения:		09.09.2019 16:43 10.09.2019 8:47			
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Обеспечение»			
		ООО «Гарант»			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300002719000122 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	92 660, 68	61 150.00	<...>	-	+
		61 250.00	<...>	-	
		74 800.00	<...>	-	
		85 000.00	< >	-	

Наименование Файла:	1fa90385-9807-4464-9747-32b4462f67df-КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.docx
	d0a8cd31-3288-4e85-b55d-f7f5fec11ff6-Показатели товара_Пушкин.docx
Автор:	«ТАТУАНА»
	«ТАТУАНА»
Дата создания:	08.11.2019 15:34
	08.11.2019 16:14
Дата изменения:	08.11.2019 16:14
	08.11.2019 16:14
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрокомплект»			
		ИП <...>			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300002719000131	40 000, 00	27 912,50	<...>	-	+
ЗАО «Сбербанк-АСТ»		28 000,00	<...>	-	
		30 000,00	<...>	-	
		28 500,00	<...>	-	

Наименование Файла:	fc632627-d045-4b30-ac29-ae53ae7851de-Конкретные.docx
	bbc70683-6ea1-483c-9fdd-ef824d4fd38c-КП.docx
Автор:	«MANAGER2»
	«MANAGER2»
Дата создания:	25.11.2019 11:16
	27.11.2019 11:13
Дата изменения:	27.11.2019 11:16
	27.11.2019 11:19
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (запрос котировок в	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника:	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:

электронной форме)		(руб)			
0145300001919000356	68 940, 00	63 499,00	<...>	-	+
ЗАО «Сбербанк-АСТ»		63 500,00	<...>	-	
Наименование	d3f2d1e3-2d0f-46c7-82ef-a147302ef9fb-Конкретные показатели.docx				
Файла:	581c63c6-291d-4e98-841b-b87524cafa55-Конкретные показатели - копия.docx				
Автор:	«human»				
	«human»				
Дата создания:	27.11.2019 12:18				
	27.11.2019 12:18				
Дата изменения:	28.11.2019 11:16				
	28.11.2019 17:30				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Сладкие подарки»			
		ИП <...>			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0145300000119000299	129 568, 95	102 173.00	<...>	-	+
ЗАО «Сбербанк-АСТ»		102 858.00	<...>	-	
		108 675.00	<...>	-	
		114 700.00	<...>	-	
Наименование	fd6d0bd7-7454-44e2-a5fc-9ea3bbf7d9ea-Котировочная заявка_форма_поставка товара.pdf				
Файла:	fe2d52f8-842b-42d2-82cc-affa400bde58-Котировочная заявка_форма_поставка товара.pdf				
Автор:	«Вебер»				
	«Вебер»				
Дата создания:	04.12.2019 17:15				
	04.12.2019 17:28				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК	ООО «Чиллада»
	ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»

ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300009919000013 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	2 419 600, 00	2 395 404,00	<...>	<...>	+
		2 407 502,00	<...>	<...>	
Наименование		fc84711a-99cc-4502-9ad1-f4c01dace72c-ст. 14 закона 44 -ФЗ.docx			
Файла:		0ff5430b-3aab-4b4f-be9e-d4a193ac5e18-ст. 14 закона 44 -ФЗ.docx			
Автор:		MARINA			
Кем изменено:		MANAGER2			
Дата создания:		12.07.2018 17:26			
Наименование		1223f8fa-64b1-4704-80a7-7dc3a2e709f6-сведения об участнике.doc			
Файла: (первая часть заявки)		e78502ae-5a27-4a8d-aeed-a818e08e10ff-сведения об участнике.doc			
Автор:		User			
Кем изменено:		MANAGER2			
Дата создания:		20.12.2015 17:29			
Дата изменения:		04.04.2019 10:15			
		09.04.2019 15:57			

файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300005619000032 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	4 291 972, 00	3 433 577,60	<...>	<...>	+
		4 077 373,40	<...>	<...>	
		3 519 417,04	<...>	<...>	
Наименование		15860c44-c0d9-452d-87f2-f17f7993fe1e-Конкретные показатели.docx			
Файла: (первая часть заявки)		f4e57bd9-ce5a-4f2f-9736-db7c25637257-МО Ю-Приморский 2020.docx			
Автор:		TATYANA			

Автор:	TATYANA
Кем изменено:	TATYANA MANAGER2
Дата создания:	09.01.2020 15:31 09.01.2020 17:57
Дата изменения:	09.01.2020 17:56 09.01.2020 18:00
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Эктум»			
		ООО «Петрополь»			
		ИП <...>			
№ процедуры: (запрос котировок в электронной форме)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0145300000119000299	378 000,00	245 700,00	<...>	-	+
ЗАО «Сбербанк-АСТ»		248 220,00	<...>	-	
		364 000,00	<...>	-	
		290 968,00	<...>	-	
		370 000,00	<...>	-	
Наименование	fd6d0bd7-7454-44e2-a5fc-9ea3bbf7d9ea-Котировочная заявка_форма_поставка товара				
Файла:	fe2d52f8-842b-42d2-82cc-affa400bde58-Котировочная заявка_форма_поставка товара				
Автор:	Вебер				
Дата создания:	04.12.2019 17:15 04.12.2019 17:28				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
01872000004319000017	40 993,50	40 700,52	< >	< >	+

017230000641900017 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	40 788.53	<...>	<...>	
	40 788.53	<...>	<...>	
Наименование	0ec3b160-c9e1-4507-877c-a23950ad0148-Конкретные.docx			
Файла:	85d8217c-4726-47ec-9575-1059f4076972-КП.docx			
Автор:	MANAGER2			
	MANAGER2			
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом				

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
017230000641900016 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	849 310,00	836 570.35	<...>	<...>	+
		840 570.35	<...>	<...>	
Наименование	023dad1-9092-4426-bc33-54f86b186466-Конкретные показатели.docx				
Файла: (первая часть заявки)	c2d3b13a-56f4-4132-b795-921a56b06c1e-Показатели товара.docx				
Автор:	TATYANA				
	TATYANA				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Трейд»			
		ООО «Петрополь»			
		ООО «Акцепт»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
017230000641900021 ЗАО «Сбербанк-АСТ»	2 013 440,00	1 429 529,00	<...>	<...>	+
		1 500 000,00	<...>	<...>	
		1 570 483,20	<...>	<...>	
		1 439 596,80	<...>	<...>	
		1 963 104,00	<...>	<...>	

Наименование	0c41d14a-f116-46cc-8b31-7db894adfb8d-Конкретные показатели.docx
Файла: (первая часть заявки)	f32dd2c8-ef47-4025-b4e6-6c6d8685c33d-Показатели товара МО Народный.docx
Автор:	TATYANA
	TATYANA
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
		ООО «Петрополь»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300006419000026	1 735 200,00	1 305 017,00	<...>	<...>	+
ЗАО «Сбербанк-АСТ»		1 565 297,00	<...>	<...>	
		1 313 693,00	<...>	<...>	
Наименование	f6bfd39b-5fe6-4371-8c0f-f80012b64db6-Конкретные показатели.docx				
Файла: (первая часть заявки)	1819fbce-47de-4121-a2d3-a5859fb81c8d-Показатели товара-Народный НГ.docx				
Автор:	<...>				
	<...>				
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом					

УЧАСТНИК		ООО «Чиллада»			
ЗАКУПКИ:		ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ»			
№ процедуры: (электронный аукцион)	НМЦК: (руб)	Лучшее ЦП участника: (руб)	IP-адрес заявки:	IP-адрес подачи ЦП:	Победитель торгов:
0172300005119000027 (ЗАО «Сбербанк-АСТ»)	343 000,00	337 855,00	<...>	<...>	+
		339 570,00	<...>	<...>	
Наименование	c7e8379e-f754-4b80-bc87-513c6ede5052-КП.docx				
	9996d31d-3a58-40c7-ae77-d14297a59d52-				

Файла: (первая часть заявки)	Конкретные.docx
Автор:	MANAGER2
	MANAGER2
файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», схожи и созданы с небольшим временным интервалом	

Таким образом, заявки ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» были созданы и изменены с небольшим промежутком времени, а подготовлены одним и тем же автором.

Фактические действия ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» подтверждаются их поведением в ходе подготовки и участия в исследованных Торгах.

Наличие факта заключения между ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» ограничивающего конкуренцию соглашения и участие в нем подтверждается следующими доказательствами:

1. в состав участников Торгов вошли ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ».
2. согласно протоколам подведения итогов в 14 из 18 рассматриваемых Торгов ООО «Чиллада» признано победителем с ценой контрактов на общую сумму 11 418 666 рублей.
3. согласно протоколам подведения итогов электронного аукциона № 0172300001919000032 и запроса котировок № 0172300001919000030 ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» признано победителем с ценой контрактов на общую сумму 1 204 200 рублей.
4. вход на ЭП, а также действия в ходе проведения Торгов осуществлялись ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» с одного и того же IP-адреса: <...>, что означает совершение ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» таких юридически значимых действий, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов с использованием единой инфраструктуры, а также предварительную осведомленность об осуществленных действиях при участии в Торгах.
5. файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» при участии в Торгах созданы и изменены в течение небольшого промежутка времени, под одними учетными записями, направлены на торговые площадки в течение небольшого промежутка времени в одни и те же дни.
6. использование одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок одним и тем же лицом - <...> ООО «Чиллада» <...> свидетельствует о совместной подготовке ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» к участию в Торгах, поскольку использование единой программно-аппаратной инфраструктуры по разным фактическим адресам невозможно. Данный факт является свидетельством того, что ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» действовали в интересах друг друга.
7. идентичность в оформлении заявок ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по форме, содержанию, количеству слов, пунктуации.
8. отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников антиконкурентного соглашения - ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», создающего преимущества для другого участника указанного соглашения - ООО «Чиллада», не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли.

9. отсутствие рационального объяснения расходов ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по внесению обеспечения заявок для участия в Торгах при реальном отсутствии цели заключения контрактов по итогам торгов, кроме того объясняется, что такое поведение имеет иную мотивацию и является результатом реализации группового «стратегического» поведения, направленного на предоставление преимуществ иному определенному участнику торгов - ООО «Чиллада». При этом согласно части 1 статьи 2 ГК РФ установлено, что предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядок. Таким образом, финансовые затраты на участие в Аукционах экономически нецелесообразны.

10. Письменные объяснения ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» в которых данные Общества добровольно сообщили о заключении между ними ограничивающего конкуренцию соглашения и участии в нем в период проведения Торгов.

11. Действия ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по направлению в адрес друг друга информационных писем об отказе от дальнейшего участия в картельном соглашении.

Таким образом, ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» при проведении рассматриваемых Торгов умышленно ограничили состязательность между собой в установлении конкурентной цены, тем самым обеспечив поддержание цены контрактов на максимально возможном уровне и в ряде случаев создали положение, влекущее отсутствие экономии бюджетных средств.

Исходя из вышеизложенного, указанные обстоятельства, характеризующие порядок действий ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», позволяют прийти к выводу, что использование самостоятельными хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры и совместная подготовка таких субъектов с помощью одного и того же должностного лица к торгам возможны только в случае предварительной договоренности, осуществленной для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга, и свидетельствующих о заключении такими лицами противоправного картельного соглашения, реализуемых с целью заключения по результатам торгов контракта по наиболее выгодной цене.

При указанных обстоятельствах, действия ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен при проведении Торгов, являются нарушением требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате заключения картельного соглашения, его участники получили доход в размере 12 622 866 рублей.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одними из основных функций антимонопольного органа являются принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к

ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В целях предупреждения монополистической деятельности ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ», Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) для выдачи указанным хозяйствующим субъектам предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Чиллада» и ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен при проведении электронных аукционов № 0172300001919000032, № 0172300009919000013, № 0172300005619000032, № 0187200004319000017, № 0172300006419000016, № 0172300006419000026, № 0172300005119000027, № 0172300006419000021, № 0172300004019000024, № 0172300005019000023 и запросов котировок в электронной форме № 0172300006820000001, № 0172300002719000122, № 0172300002719000131, № 0145300001919000356, № 0145300000119000299, № 0172300005420000003, № 0172300001919000030, № 0172300011519000013 нарушением требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Чиллада» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

3. Выдать ООО «Е ЕНД Е КОМПАНИ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

С.В. Михин

Г.М. Мелкумян

В.А. Гаврилов