

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 8 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления < >;

Члены Комиссии:

< >, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

< >, главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

< >, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

- < > представителя заявителя (доверенность от 25.07.2017);

- < > представителя Администрации муниципального района «Читинский район»;

при участии:

- ИП < >,

- ИП < >,

рассмотрев жалобу ИП < > на действия Администрации муниципального района «Читинский район» при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка», по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в порядке, предусмотренном статьей 18.1,

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2017 года в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ИП < > (далее - Заявитель) на действия Администрации муниципального района «Читинский район» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка».

Рассмотрение жалобы было назначено на 1 августа 2017 года на 10 часов 00 минут. При рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 1 августа 2017 года до 14 часов 30 минут в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов Администрацией муниципального района «Читинский район».

Из жалобы ИП < > следует, что на заседании конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка», оформленном протоколом № 2 от 25.07.2017 г., заявка предпринимателя < > была отклонена, предприниматель < > к участию в конкурсе не был допущен. Протокол по состоянию на 25.07.2017г не опубликован в сети Интернет на официальном сайте.

С решением конкурсной комиссии ИП < > не согласен по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 5.1 Конкурсной документации Заявки с прилагаемыми к ней документами должны быть оформлены на русском языке, прошиты, пронумерованы и скреплены печатью (при наличии), заверены подписью Участника либо уполномоченного им лица (при наличии уполномочивающего документа). Обязательно указывается должность подписавшего и расшифровка его подписи. Использование факсимиле недопустимо.

Представленная ИП < > заявка была прошита, пронумерована. Обязательное условие, согласно вышеупомянутой статье, было соблюдено - документация подписана индивидуальным предпринимателем с расшифровкой подписи.

Заявитель считает, что непроставление печати при составлении заявки, на оборотной стороне, не влияет на полноту и достоверность сведений, представленных в заявке. Кроме того, на последнем листе - сведения о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении Участника в течение года, предшествующего дате

проведения конкурса - печать проставлена.

Заявитель указывает, что заявка подана в полном соответствии с требованиями Конкурсной документации.

2)Статья 448 ГК РФ гласит, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка» опубликовано в сети Интернет на сайте администрации муниципального района «Читинский район» (читинск.закрай.рф) 11 июля 2017 года.

Согласно ст. 5.3.7 Конкурсной документации, к заявке должен быть приложен документ об отсутствии у Участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Срок предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов налогоплательщику регламентирован Приказом ФНС России от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» и составляет 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Для сбора необходимых документов организатором конкурса предоставлено лишь 8 календарных дней.

3. В конкурсной документации отсутствует указание на возможность защиты нарушенных прав в административном порядке, предусмотренном действующим законодательством так как, не установлены сроки обжалования решения конкурсной комиссии, что приведет к возможности заключения договоров до истечения сроков на обжалование, установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Забайкальского УФАС Заявителем представлены уточнения, из которых следует, что протокол рассмотрения заявок № 2 от 25.07.2017 не содержит указание на основания отклонения заявок участников, а также организатором торгов не были внесены изменения в извещение о проведении конкурса.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

- признать незаконными действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ИП < > на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка».
- приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
- обязать организатора торгов допустить ИП < > к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита -Засопка».

Организатором торгов представлены письменные пояснения, из которых следует.

Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита -Засопка» был объявлен 8 июня 2017года , 11 июля 2017 года извещение о проведении конкурса размещено повторно.

Протокол рассмотрения заявок участников конкурса был опубликован в соответствии с требованиями Конкурсной документации.

Заявка ИП < > была отклонена на основании пункта 5.1 Конкурсной документации, в связи с тем, что заявка не была скреплена печатью.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения присутствующих сторон, Комиссия Забайкальского УФАС России установила следующее.

Распоряжением И.о. руководителя администрации муниципального района «Читинский район» № 318-р от 6 июня 2017 года, утверждена конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита -Засопка».

Указанная документация и извещение о проведении конкурса размещена на официальном сайте администрации муниципального района «Читинский район» (читинск.забкрай.рф).

В соответствии с пунктом 4.2. Конкурсной документации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита – Засопка», заявка с прилагаемыми к ней документами подается в письменной форме (приложение № 2 настоящей конкурсной документации) в одном экземпляре в отдельном запечатанном конверте, на котором указывается наименование межмуниципального маршрута регулярных перевозок, наименование предмета конкурса на участие в котором подается данная Заявка, а также полное наименование Участника. Участник вправе не указывать на конверте свое фирменное наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя).

Конверты с Заявками принимаются и регистрируются в рабочие дни в период с 08.45 8 июня 2017 года до 18.00 2 июля 2017 года (с понедельника по четверг с 8.45 до 18.00, в пятницу с 8.45 до 16.45, перерыв на обед с 12.00 до 13.00) по адресу: г. Чита, ул. Ленина, 157, каб. 11.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:г. Чита, ул. Ленина, 157, каб. № 24 , 3 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

Место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: г. Чита, ул. Ленина, 157каб. № 24, 4 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

Место и дата подведения итогов открытого конкурса г. Чита, ул. Ленина 157, каб. № 24, 5 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

Таким образом, прием заявок осуществлялся с 8 июня 2017 года по 3 июля 2017 года.

В связи с поступлением в Забайкальское УФАС от жалобы № 7, 28 июня 2017 года, процедура проведения конкурса была приостановлена до 7.07.2017 (Решение Забайкальского УФАС по жалобе №7 от 7.07.2017)

11 июля 2017 года организатором торгов на сайте «читинск.забайкальскийкрай.рф» размещено сообщение о возобновлении проведения открытого конкурса и извещение о проведении открытого конкурса.

Из извещения о проведении конкурса, размещенного 11 июля 2017 года , следует.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе :г. Чита, ул. Ленина, 157, каб. № 24, 20 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

Место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе :г. Чита, ул. Ленина, 157каб. № 24, 25 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

Место и дата подведения итогов открытого конкурса :г. Чита, ул. Ленина 157, каб. № 24, 28 июля 2017 года в 10 ч.00 мин.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №112 «Чита-Засопка» № 1 от 20.07.2017 на конкурс было подано 7 заявок.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №112 от 25.07.2017, к участию в конкурсе были допущены: ИП < >, ИП < >, ИП < >, отказано в допуске ИП < >, ИП < >, ИП < >.

Из пояснений представителя Администрации муниципального района «Читинский район» следует, что заявка ИП < > была отклонена по причине отсутствия печати на заявке.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе размещен на сайте «читинск.забайкальскийкрай.рф» 26 июля 2017 года.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения присутствующих сторон, Комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Пунктом 9.3. Конкурсной документации, установлено, что основаниями для отказа к участию в Открытом

конкурсе являются:

- 1) непредставление документов, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие Участника требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 3) несоответствие Заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным конкурсной документацией.

Отказ в допуске к участию в Открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в настоящем пункте, не допускается.

Согласно требованию пункта 5.1 Конкурсной документации, заявка с прилагаемыми к ней документами должна быть оформлена на русском языке, прошита, пронумерована и скреплена печатью (при наличии), заверены подписью Участника либо уполномоченного им лица (при наличии уполномочивающего документа). Обязательно указывается должность подписавшего и расшифровка его подписи. Использование факсимиле недопустимо.

На заседании Комиссии Забайкальского УФАС установлено, что заявка ИП < > не скреплена печатью.

Следовательно, заявка ИП < > не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документацией.

Представление нескрепленных печатью участника конкурса заявок дает право Организатору торгов отказать участнику в допуске к конкурсу.

На основании изложенного, действия Организатора конкурса по отклонению заявки ИП < > являются обоснованными.

2. Согласно пункту 5.3.7 Конкурсной документации, к заявке должен быть приложен документ об отсутствии у Участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Срок предоставления Справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов налогоплательщику регламентирован Приказом ФНС России от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)».

Согласно пункту 163 Административного регламента Федеральной налоговой службы, справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, срок получения справки, подтверждающей соответствие участника требованиям Конкурсной документации составляет десять дней.

Из материалов дела следует, что Конкурс был объявлен 8 июня 2017 года.

Прием заявок осуществлялся с 8 июня 2017 года по 3 июля 2017 года.

В связи с поступлением в Забайкальское УФАС от жалобы № 7, 28 июня 2017 года, процедура проведения конкурса была приостановлена до 7.07.2017 (Решение Забайкальского УФАС по жалобе №7 от 7.07.2017)

11 июля 2017 года организатором торгов на сайте «читинск.зabayкальскийкрай.рф» размещено сообщение о возобновлении проведения открытого конкурса и извещение о проведении открытого конкурса.

Из извещения о проведении конкурса от 11 июля 2017 года следует, что прием заявок осуществляется до 20 июля 2017 года.

Таким образом, срок приема заявок составил 31 день, а именно с 8 июня по 28 июня и с 11 июля по 20 июля 2017 года.

Организатор торгов обеспечил участникам конкурса возможность подготовки документов, предусмотренных пунктом 5.3.7 Конкурсной документации.

Кроме того, согласно описи к заявке справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов налогоплательщику ИП < > получена 14.07.2017.

3. В конкурсной документации отсутствует указание на возможность защиты нарушенных прав в административном порядке, предусмотренном действующим законодательством так как, не установлены сроки обжалования решения конкурсной комиссии, что приведет к возможности заключения договоров до истечения сроков на обжалование, установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Право на обжалование действий организатора торгов в Антимонопольный орган установлено Законом о защите конкуренции и не является обязательным условием конкурсной документации.

Таким образом, право на обжалование в административном порядке установлено законодательством Российской Федерации, и может быть реализовано независимо от наличия или отсутствия указания на него в Конкурсной документации.

4. В отношении довода заявителя, что протокол рассмотрения заявок №2 от 25.07.2017 не содержит указания на основания отклонения заявок участников и протокол был размещен с нарушением срока, Забайкальским УФАС установлено следующие.

Согласно пункту 9.1. Конкурсной документации, после вскрытия конвертов с Заявками конкурсная комиссия рассматривает Заявки на соответствие их, а также Участников требованиям, установленным конкурсной документацией. Срок рассмотрения Заявок не может превышать 20 календарных дней со дня вскрытия конвертов с Заявками.

В соответствии с пунктом 9.2 Конкурсной Документации, по результатам рассмотрения Заявок конкурсной комиссией принимается решение:

о допуске Участника к участию в Открытом конкурсе;

об отказе в допуске Участника к участию в Открытом конкурсе.

По результатам рассмотрения Заявок конкурсной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе, который подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии не позднее рабочего дня, следующего за днем завершения процедуры рассмотрения Заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе размещается на официальном сайте Организатора не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (пункт 9.5 Конкурсной документации).

Из положений конкурсной документации следует, что протокол должен содержать информацию о допуске или отказе в допуске участника конкурса, иных требований к протоколу Конкурсная документация не содержит.

Оценивая протокол №2 от 25.07.2017, Комиссия Забайкальского УФАС приходит к выводу о том, что протокол соответствует требованиям пункта 9.2 и 9.5 Конкурсной документации.

Протокол № 2 от 25 июля 2017 года размещен на сайте «читинск.забайкальскийкрай.рф» 26 июля 2017 года, что также соответствует требованию пункта 9.5 Конкурсной документации.

- 5) В отношении довода заявителя, что организатором торгов не были внесены изменения в извещение о проведении конкурса и протокол.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(далее- ФЗ -220), извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Согласно части 4 статьи 22 ФЗ - 220, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные

в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Вместе с тем, Комиссией Забайкальского УФАС установлено, что организатором торгов не вносились изменения в извещение о проведении торгов.

Так из материалов жалобы следует, в связи с поступлением в Забайкальское УФАС от жалобы № 7, 28 июня 2017 года, процедура проведения конкурса была приостановлена до 7.07.2017 (Решение Забайкальского УФАС по жалобе №7 от 7.07.2017)

11 июля 2017 года организатором торгов на сайте «читинск.забайкальскийкрай.рф» размещено сообщение о возобновлении проведения открытого конкурса и извещение о проведении открытого конкурса.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).

При этом под приостановлением торгов понимается прекращение торгов на определенный период.

По общему правилу, течение срока при приостановлении прерывается и продолжается со дня прекращения обстоятельства, послужившего основанием приостановления течения срока.

Таким образом, в связи с тем, что торги были приостановлены на срок рассмотрения жалобы по существу, Организатор торгов не мог продлить срок приема заявок по основаниям предусмотренным частью 4 статьи 22 ФЗ - 220.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Забайкальского УФАС приходит к выводу, что действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита – Засопка» проведены в соответствии с требованиями Конкурсной документации и не привели недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП < > на действия Администрации муниципального района «Читинский район» при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 112 «Чита - Засопка» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии