

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

11.03.2016 год

г.Хабаровск

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение Службы в г.Комсомольске-на-Амуре Управления ФСБ России по Хабаровскому краю с жалобой на действия администрации г. Комсомольск-на-Амуре в связи с предоставлением АНО «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» земельного участка с целью размещения спортивного клуба, расположенного в г.Комсомольске-на-Амуре, ул. Набережная, 17, без проведения торгов, установило следующее.

26.02.2015 АНО «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» обратилась с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта спортклуб-представительство парусного спорта в г.Комсомольске-на-Амуре по ул. Набережная, 17 с восточной стороны.

22.04.2015 администрацией в газете «Дальневосточный Комсомольск» №30, на сайте администрации опубликовано сообщение о вынесении на обсуждение общественных организаций и населения города о возможном предоставлении указанного земельного участка с целью строительства спортклуба-представительство парусного спорта в г.Комсомольске-на-Амуре.

Постановлением от 02.06.2015 №1692-па утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории в кадастровом квартале 27:22:0031802 по ул. Набережная в г.Комсомольске – на - Амуре, примыкающего к южной границе земельного участка с кадастровым номером 27:22:0031802:616 площадью 602 кв.м.

Постановлением администрации от 28.07.2015 №2355-па предварительно согласовано место размещения объекта: спортклуб-представительство парусного спорта в г.Комсомольске-на-Амуре и утвержден акт выбора земельного участка под строительство.

На основании заявления АНО «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» от 30.09.2015 постановлением администрации от 27.10.2015 №3220-па земельный участок с кадастровым номером 27:22:003 1802:645 предоставлен с целью строительства спортклуба некоммерческой организации, 30.10.2015 заключен договор аренды земельного участка.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в редакции, действующей с 01.03.2015, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Предоставление земельного участка в целях строительства спортклуба не относится к исключениям, допускающим предоставление земельного участка без торгов.

Статьей 34 Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон №171-ФЗ) установлено, что до 1 марта 2018 года земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется лицу в аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное пользование в соответствии со [статьями 31](#) и [32](#) Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) на основании заявления без проведения торгов, если предоставление такого земельного участка лицу предусмотрено решением о предварительном согласовании места размещения объекта, принятым до 1 марта 2015 года, но не ранее чем за три года до предоставления земельного участка. Земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и в отношении которого до 1 марта 2015 года принято решение о предварительном согласовании места размещения объекта, в течение трех лет со дня принятия этого решения не может быть предметом аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка и не может быть предоставлен без проведения торгов лицу, если оно не указано в этом решении.

Поскольку решение о предварительном согласовании места размещения объекта принято после 01 марта 2015 года, у администрации отсутствовали основания для предоставления земельного участка без проведения торгов в соответствии с правилами ранее действующих статей 31 32 Земельного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 15 Федерального от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования

хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В связи с наличием в действиях администрации г. Комсомольск-на-Амуре признаков нарушения часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в предоставлении АНО «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» земельного участка с кадастровым номером 27:22:0031802:645, площадью 680 кв.м., расположенного в г.Комсомольске-на-Амуре, по ул. Набережная, 17 в аренду с целью капитального строительства без проведения торгов и в отсутствие оснований, исключающих обязанность их проведения, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанного нарушения в срок до 11 апреля 2016 года, с целью чего:

- отменить постановления администрации г.Комсомольска-на-Амуре от 28.07.2015 №2355-па «О предварительном согласовании места размещения объекта и об утверждении акта выбора земельного участка», от 27.10.2015 №3220-па «О предоставлении Автономной некоммерческой организации «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» в аренду земельного участка»,

- совершить действия по изъятию из пользования АНО «Водно-спортивный комплекс г.Комсомольска-на-Амуре» земельного участка с кадастровым номером 27:22:0031802:645, площадью 680 кв.м., расположенного в г.Комсомольске-на-Амуре, по ул. Набережная, 17, переданного по договору аренды от 30.10.2015 №9954/3, и расторжению данного договора,

-при предоставлении земельных участков в аренду, соблюдать установленные законодательством требования к порядку предоставления земельных участков в пользование.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в течении трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частями 7,8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного

законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.