

ОАО

«Кубаньэнерго»

350033 г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 2

гр. <...>

## РЕШЕНИЕ

### по делу №А-56/10-14

Резолютивная часть оглашена 25.11.2014

Решение в полном объеме изготовлено 28.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС) Кенетль А.Ш.

Члены Комиссии:

- ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Жуков А.Г.;
- ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Ситимов А.Ю.,

в присутствии: представителя ОАО «Кубаньэнерго» по доверенности от 02.12.2013г. №119/10-1427 <...>,

рассмотрев дело № А-56/10-14 возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Кубаньэнерго» (юридический адрес: 350033 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) (далее – ОАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в уклонении осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <...>

УСТАНОВИЛА:

Адыгейское УФАС России 03.10.2014г. поступило заявление гр. <...> на действия ОАО «Кубаньэнерго» выразившиеся, по мнению заявителя, в ущемлении его интересов как субъекта правоотношений в сфере электроэнергетики в части невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный договором №10404-13-00123386-1 от 22.05.2013 об технологическом присоединении к электрическим сетям..

читывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «Кубаньэнерго» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в уклонении осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <...> При этом Комиссия руководствовалась следующим.

соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относится, в том числе, услуга по передаче электрической энергии.

соответствии с абзацем 8 пункта 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 - "сетевые организации" - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие равно заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии и использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» осуществляет деятельность, в том числе по передаче электрической энергии.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее - правила) - действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения первые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных

нергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющие схему электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

р. <...> 15.05.2013 обратился в ОАО «Кубаньэнерго» с заявкой в целях технологического присоединения энергопринимающего устройства (шкаф учета для троительства жилого дома, расположенный по адресу: Республика Адыгея, Майкопский район, п.Цветочный, ул. <...>), максимальная мощность которого составляет 5 кВт включительно, соответственно относится к заявителям, указанным в п.14 Правил.

а данную заявку ОАО «Кубаньэнерго» был направлен проект договора №10404-13-00123386-1 от 22.05.2013 и технические условия, который был подписан заявителем.

месте с тем в соответствии с пунктом 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

1) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

2) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям класса напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

3) срок - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

пунктом 5 договора №10404-13-00123386-1 от 22.05.2014 установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому

присоединению истек 22.11.2013г.

Также к заявлению гр. <...> было приложено письмо в адрес ОАО «Кубаньэнерго» вх. №Б/н от 04.09.2014 о выполнении условий договора об осуществлении технологического присоединения.

Определением о назначении дела №А-56/10-14 от 06.10.2014г. у ОАО «Кубаньэнерго», было запрошено следующие документы и информация:

Информация в хронологическом порядке о выполнении ОАО «Кубаньэнерго» пункта 11 Технических условий от 22.05.2013 (приложение к договору №10404-13-00123386-1 от 2.05.2013). Выполнение каждого из подпунктов пункта 11 указанных Технических условий документально подтвердить. Пункт 11 технических условий устанавливает обязанность ОАО «Кубаньэнерго» по осуществлению технологического присоединения.

Документов указанных в определении о назначении дела ОАО «Кубаньэнерго» на рассмотрение дела 18.11.2014г предоставлено не было.

В своем письменном пояснении ОАО «Кубаньэнерго» от 18.11.2014 №АдЭС/119/393 пояснило в том числе следующее: «в соответствии с условиями заключенного договора, ОАО «Кубаньэнерго» в шестимесячный срок выполнило свои обязательства, были осуществлены строительство участка ВЛ-10 кВ от ВЛ-10 кВ Т-5, строительство КТП 10/04 кВ и линии ВЛ-); кВ до границ участка заявителя. После обращения заявителя в Адыгейское УФАС была проверена работоспособность КТП, чем в журнале телефонограмм диспетчера внесена запись на странице 117 за №134 от 20.10.2014 о том, что КТП Т-5-303 может быть введена в работу. Таким образом, Адыгейскими электрическими сетями в установленные законодательством сроки выполнен весь объем мероприятий для осуществления технологического присоединения заявителя <...>»

Несомненно, вместе с тем, как было указано выше, гр.<...> после истечения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению установленного Правилами и договором обратился в ОАО «Кубаньэнерго» с письмом о выполнении условий договора.

Пункт 7 Правил устанавливает, в том числе следующие процедуры технологического присоединения:

выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором;

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено").

Пунктом 16 Правил и пунктом 5 Договора установлен срок выполнения мероприятий о технологическому присоединению и составляет 6 месяцев.

а рассмотрение дела 18.11.2014 Комиссии документов подтверждающих осуществления ОАО «Кубаньэнерго» мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный Правилами и договором предоставлено также не было.

роме того Правилами не установлена зависимость начала осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению только после подачи заявителем заявления о проведении проверки выполнения технических условий. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения.

а рассмотрении дела 25.11.2014 представителем ОАО «Кубаньэнерго» были представлены документы об осуществлении технологического присоединения подписанные лишь заявителем.

роме того в пункте 12.3 технических условий ОАО «Кубаньэнерго» указало требование установки выносного пункта учета электроэнергии (ВПУ, рекомендуется пластмассового изготовления), состоящего из электронного счетчика класса точности 1,0 и выше на трубостойке в шкафу заводского изготовления, имеющего приспособление для опломбирования и окошко на уровне циферблата, в месте беспрепятственном доступ к нему контролера. Рекомендуются к применению электросчетчики типа: ПСЧ, СЭБ, СЭТ, производства ФГУП Нижегородский завод им.Фрунзе» г. Нижний Новгород.

Зместе с тем в соответствии с пунктом 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 (далее – Основные положения) установлено, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2.0 и выше. Иных требований к приборам учета электрической энергии, устанавливаемых физическими лицами, в Правилах и Основных положениях не предусмотрено.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» нарушен пункт 16 Правил в части нарушения срока осуществления мероприятий технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя и пункт 138 Основных положений в части установления требований к прибору учета не предусмотренных действующим законодательством.

соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

действия ОАО «Кубаньэнерго» как лица занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами, и установления требований к прибору учета не предусмотренных действующим законодательством, которые могли привести к ущемлению интересов заявителя

вляются злоупотреблением доминирующим положением и нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами, которое могло привести к ущербу интересам заявителя.

. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго» нарушение пункта 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 в части установления дополнительных требований к прибору учета.

. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

. Передать материалы дела №А-56/10-14 Руководителю Адыгейского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

***Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.***