

РЕШЕНИЕ № 1088/04

04 июня 2014 г.г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «СКВС» (вх.№10451 от 28.05.2014г.) на действия организатора торгов – ООО УК «Ваш дом-1» при проведении конкурса №1676 «выполнение выборочного капитального ремонта многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Буденновская, 189/1» (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителя по доверенности ООО «СКВС» - Бадаева А.Ю. и представителя ООО УК «Ваш дом – 1» Анохина В.К.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 28.05.2014г. (вх.№10451) поступила жалоба ООО «СКВС» о нарушении организатором торгов ООО «Управляющая компания «Ваш дом-1» процедуры рассмотрения заявок, а именно неправомерного отклонения заявки ООО «СКВС»

В названной жалобе указывается на следующее:

6 мая 2014г. ООО «Управляющая компания «Ваш дом-1» объявило о начале Конкурса и разместило конкурсную документацию на сайте www.ib.rostov-zkh.ru

Дата и время окончания приема заявок – 21 мая 2014г. в 16 часов 00 минут.

Дата проведения Конкурса – 22 мая 2014г. в 8 часов 00 минут.

Заявка ООО «СКВС» была не допущена из-за недостоверности сведений в справке об общем количестве сотрудников и сведениях о квалификации специалистов, что отражено в Протоколе рассмотрения заявок от 22 мая 2014г.

Уведомлением № 1088/04 о поступлении жалобы ООО «СКВС» от 29.05.2014г. (далее по тексту – Уведомление) у организатора торгов ООО «Управляющая компания «Ваш дом-1» были запрошены все документы, составленные в ходе проведения Конкурса с приложением заявок всех участников, а также пояснения по доводам жалобы ООО «СКВС».

ООО УК «Ваш дом-1» в ответ на Уведомление представила следующую информацию:

В соответствии с электронным журналом учета поданных заявок на Конкурс были представлены заявки от двух претендентов: ООО «СКВС» и ООО «Вертикаль». При рассмотрении заявки ООО «СКВС» было установлено несоответствие данных, указанных в справке об общем количестве сотрудников, работающих по трудовым договорам (21 человек) и в сведениях о квалификации специалистов в штате организации, принятых по договорам (15 человек). Кроме того нет отзывов о качестве проведенных работ ООО «СКВС» за последние 3 года. Также ООО «СКВС» на комиссии не были даны разъяснения по состоянию бухгалтерского баланса предприятия. На заседании конкурсной комиссии от присутствующих собственников многоквартирного жилого дома по адресу: г. Новочеркасск, ул. Буденовская 189/1 поступило предложение о нежелании участия ООО «СКВС» в Конкурсе. В этой связи комиссия не допустила к участию в Конкурсе заявку от претендента-подрядчика ООО «СКВС». Заявка от другого-претендента ООО «Вертикаль» полностью соответствует требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок к Конкурсу был допущен только один участник – ООО «Вертикаль, Конкурс признан не состоявшимся.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

Порядок проведения Конкурса регламентирован Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 09.04.2012 № 49 «Об утверждении Порядка привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома» (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.; далее по тексту – Порядок).

Согласно п. 3.4.5. Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в процедуре оценки заявок, в заключении договора являются:

- несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией;
- представление подрядной организацией документов, входящих в заявку, не в полном объеме. Любые документы, представленные участником открытого конкурса после даты окончания срока подачи заявок, конкурсной комиссией к рассмотрению не принимаются;
- превышение цены, указанной в заявке, начальной цены, указанной в конкурсной документации;
- предоставление участником в заявке недостоверных сведений.

В *Форме №2* Приложения №1 к Порядку содержится перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная налоговым органом не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки;
2. Копия учредительных документов (для организаций);

3. Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (данные документы предоставляются подрядной организацией в случае, если наличие указанного допуска обязательно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации). Свидетельство о допуске к работам должно учитывать требования части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации по видам и стоимости работ;
4. Справка налогового органа о состоянии расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
5. Справка об общем количестве работников по трудовым договорам, заверенная руководителем подрядной организации;
6. График производства работ, подписанный руководителем подрядной организации;
7. Справка о наличии действующих заключенных договоров, выданная руководителем подрядной организации;
8. Справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ.
9. Платежные документы и выписка по счету, подтверждающие внесение обеспечения на указанный заказчиком банковский счет;
10. Документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса (Приложение № 12 к настоящему Порядку) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Согласно Приложению №5 к Порядку установлены требования к участникам открытого конкурса:

1. Участники открытого конкурса должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по капитальному ремонту, являющихся предметом открытого конкурса.
2. Участники открытого конкурса должны обладать необходимыми для выполнения работ по капитальному ремонту техническими ресурсами и оборудованием. Количество работников подрядной организации по трудовым договорам должно быть не менее двадцати человек.
3. Участники открытого конкурса не должны находиться в стадии ликвидации либо реорганизации, а также в процедуре банкротства.
4. Деятельность участников открытого конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. У участника открытого конкурса должна отсутствовать просроченная задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации за прошедший отчетный период.

6. Сведения об участниках открытого конкурса должны отсутствовать в предусмотренном на сайте www.torgi.donland.ru реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, отказ в допуске к участию в Конкурсе заявки возможен в случае несоответствия вышеуказанным положениям.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 22 мая 2014г. ООО «СКВС» не допущено в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям конкурсной документации из-за недостоверности сведений в справке об общем количестве сотрудников и в сведениях о квалификации специалистов.

При этом справка об общем количестве работников и сведения о квалификации специалистов имеют разное назначение. Так согласно п. 5 Формы №2 Приложения №1к Порядку справка об общем количестве работников по трудовым договорам, заверенная руководителем подрядной организации необходима для допуска к участию в Конкурсе. Тогда как квалификация специалистов согласно п. 3.4.11 Порядка необходима для получения конкурсантом баллов. В этой связи, даже в случае отсутствия в заявке документа, содержащего сведения о квалификации специалистов, данная заявка будет допущена, но при оценке такой заявки по критерию квалификация специалистов в данном случае не будут начислены баллы.

Одновременно с этим, количество человек, содержащееся в справке об общем количестве работников и количество человек, содержащееся в сведениях о квалификации специалистов или рабочих подрядной организации, может не совпадать, т.к. не все сотрудники организации могут иметь диплом, подтверждающий специальность, профессию и квалификацию специалиста. В этой связи не соответствие данных, содержащихся в указанных документах не является представлением недостоверных сведений.

При этом отсутствие разъяснений по состоянию бухгалтерского баланса ООО «СКВС», а также мнение собственников дома по адресу: г. Новочеркасск, ул. Буденовская 189/1 относительно претендента ООО «СКВС» в силу Порядка не являются основаниями для не допуска к участию в Конкурсе.

Таким образом, отказ комиссии в допуске к участию в Конкурсе ООО «СКВС» в связи с тем, что справка об общем количестве работников и квалификация специалистов или рабочих подрядной организации не соответствуют – не правомерен.

Кроме того, изучив конкурсную заявку второго участника – ООО «Вертикаль», допущенную к участию в Конкурсе, комиссия Ростовского УФАС России установила, что в перечне документов, содержащихся в заявке ООО «Вертикаль» отсутствует выписка по счету, подтверждающая внесение обеспечения на указанный заказчиком банковский счет, которая в силу п.9 Формы №2 Приложения №1 к Порядку является одним из документов, необходимых для допуска заявки претендента.

Одновременно с этим на заседании комиссии представитель ООО УК «Ваш дом-1» подтвердил факт того, что в заявке ООО «Вертикаль» отсутствует выписка по счету.

На основании вышеизложенного, жалобу ООО «СКВС» от 28.05.2014г. (вх.№10451) надлежит признать обоснованной.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКВС» от 28.05.2014г. (вх.№10451) обоснованной.
2. Признать организатора торгов ООО УК «Ваш дом – 1» нарушившим п. 3.4.5. Порядка.
3. Выдать организатору торгов ООО УК «Ваш дом-1» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:
 - 3.1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 22.05.2014г.
 - 3.2. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с настоящим решением и положениями Порядка.
4. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Ваш дом-1» предписания.

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.

Члены Комиссии: Частников В.А., Перетяткина О.П.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 424/04

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

04 июня 2014 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. –
заместитель руководителя – начальник отдела
контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля
органов власти Перетяткина О.П. – специалист 1-го разряда отдела

контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 04.06.2014 г. по делу № 1088/04 о нарушении организатором торгов – ООО УК «Ваш дом – 1» порядка проведения торгов в форме конкурса №1676 «выполнение выборочного капитального ремонта многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Буденновская, 189/1»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – ООО УК «Ваш дом-1» **в срок до 20.06.2014г.:**

1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 22.05.2014г.
2. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с решением Ростовского УФАС России от 04.06.2014г. по делу №1088/04 и положениями Порядка, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ от 09.04.2012г. № 49 (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.)
3. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Ваш дом-1» настоящего предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников; О.П. Перетятыкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.