

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-112-2018

Резолютивная часть решения оглашена 17 октября 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 19 октября 2018 года.
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии
- ведущий специалист-эксперт Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-112-2018 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – ООО «Компания по антикризисному управлению» (ООО «КАУ») при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК» (торги №0032688, лот №1), в отсутствие представителя организатора торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению», представителя ООО «МЕС», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 27.09.2018г. из Владимирского УФАС России поступила жалоба ООО «МЕС» на действия организатора торгов — ООО «Компания по антикризисному управлению» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК» (торги №0032688, лот №1), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и нарушающие его право на участие в торгах вследствие необоснованного отказа в допуске к участию.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы Курским УФАС России установлено следующее.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 15.05.2014г. по делу №А40-163874/2014

ОАО «Республиканская строительная компания» (ОГРН 1027722003231, ИНН 7722268627) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден Ч.М.В., член Ассоциации межрегиональной саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Организатором электронных торгов по реализации имущества должника - ОАО «РСК» является ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 463201001, ОГРН 1144632009642) в соответствии с договором поручения от 03.01.2016г. и п.7 ч.1 (общие положения) Положения о порядке проведения торгов по продаже имущества ОАО «РСК», утвержденного решением комитета кредиторов ОАО «РСК» 16.03.2018г. (далее – Положение).

26.06.2018г. организатор торгов по продаже имущества ОАО «РСК» - ООО «КАУ» на сайте электронной площадки «uTender» сообщил о проведении торгов №0032688 в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК» в составе 2 лотов.

Согласно указанного извещения, заявки на участие в торгах принимаются оператором торговой площадки «uTender» в период с 09 час. 00 мин. 02.07.2018г. (дата и время начала первого интервала) по 18 час. 00 мин. 11.09.2018г. (дата и время последнего интервала).

В период действия предпоследнего интервала снижения цены, длившегося с 06.09.2018г. по 08.09.2018г., ООО «МЕС» 08.09.2018г. была подана заявка на участие в торгах №0032688 по лоту №1, поступившая оператору электронной площадки «uTender» в 17 час. 45 мин. (№71402).

Согласно протокола об определении участников торгов, опубликованного организатором торгов на сайте электронной торговой площадки 08.09.2018г., ООО «МЕС» не было допущено к участию в торгах по причине «несоответствия заявки требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов».

Заявитель – ООО «МЕС» полагает, что отказ Обществу в участии в торгах №0032688 по лоту №1 является необоснованным, так как к заявке на участие в торгах были приложены все указанные в извещении о проведении торгов документы, нарушает его права и законные интересы, создает необоснованные препятствия к участию в торгах, что, по мнению заявителя, приводит к ограничению конкуренции и нарушению ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно письменных пояснений от 07.10.2018г., представленных в антимонопольный орган ООО «КАУ», ООО «МЕС» не было допущено к участию в торгах №0032688 по лоту №1 в соответствии с ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по причине непоступления от данного хозяйствующего субъекта на счет организатора торгов задатка на участие в указанных торгах в соответствующем ценовом периоде.

Проанализировав имеющиеся материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

26.06.2018г. ООО «КАУ» – организатор торгов по продаже имущества ОАО «РСК» на сайте электронной площадки «uTender» сообщило о проведении торгов №0032688 в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК» в составе 2 лотов.

Согласно указанного извещения, предметом торгов по лоту №1 является

незавершенное строительство 2-й очереди строительства жилого комплекса «Березовая роща» в составе восьми трехэтажных жилых 4 секционных 48 квартирных домов незавершенных строительством, расположенных по адресу: Московская область, г.Кашира, пересечение улиц Вахрушева и улицы Садовой. Срок публичного предложения с 02.07.2018г. 09.00ч. по 12.09.2018г. 00.00ч. Продажа осуществляется с поэтапным понижением цены каждые 3 календарных дня на 5% от начальной стоимости.

В период действия предпоследнего интервала снижения цены, длившегося с 06.09.2018г. по 08.09.2018г., ООО «МЕС» 08.09.2018г. была подана заявка на участие в торгах №0032688 по лоту №1, которому протоколом об определении участников торгов от 08.09.2018г. было отказано в допуске к участию по причине «несоответствия заявки требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов».

Согласно письменных пояснений от 07.10.2018г., представленных в антимонопольный орган ООО «КАУ», ООО «МЕС» не было допущено к участию в торгах №0032688 по лоту № 1 по причине непоступления от данного хозяйствующего субъекта на счет организатора торгов задатка на участие в указанных торгах на дату составления протокола об определении участников торгов от 08.09.2018г.

В соответствии с извещением о проведении торгов №0032688 в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК» заявитель обязан в срок, указанный в настоящем сообщении, и в соответствии с договором о внесении задатка, внести задаток путем перечисления денежных средств на счет для зачисления задатков Организатора торгов: получатель платежа – Общество с ограниченной ответственностью «Компания по антикризисному управлению», ИНН 4632227451, КПП 463201001, расчетный счет 40702810032290000208 в Курский РФ ОАО «Россельхозбанк» г. Курск, к/сч 30101810700000000798 БИК 043807798. Датой внесения задатка считается дата поступления денежных средств, перечисленных в качестве задатка, на счет Организатора торгов. Заявитель обязан обеспечить наличие задатка на счете Организатора торгов на день окончания приема заявок.

Согласно ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», п.3 ст.10 Положения решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В материалы дела №02-08-112-2018 организатором торгов - ООО «КАУ» письмом от 07.10.2018г. представлены копии документов, заверенных генеральным директором ООО «КАУ» К.Л.Ж. и печатью Общества, содержащие, помимо прочего, выписку с лицевого счета №40702810032290000208 организатора торгов за период с 03.09.2018г. по 07.09.2018г., согласно которой денежные средства в качестве задатка на участие в торгах в указанный период от ООО «МЕС» не поступали.

В то же время, согласно выписки по лицевому счету №40702810032290000208 ООО «КАУ» за период с 06.09.2018г. по 11.09.2018г., представленной в Курское УФАС России Курским РФ АО «Россельхозбанк» 17.10.2018г. (письмо от 15.10.2018г. исх.№Е01-5-01/45486), на указанный расчетный счет организатора торгов №0032688 07.09.2018г. от ООО «МЕС» поступили денежные средства в размере 228815,10 руб. в качестве оплаты задатка по лоту №1 торгов №0032688.

Таким образом, как следует из материалов настоящего дела, в период действия предпоследнего интервала снижения цены, длившегося с 06.09.2018г. по 08.09.2018г.,

ООО «МЕС» 08.09.2018г. была подана заявка на участие в торгах №0032688 по лоту №1, поступившая оператору электронной площадки «uTender» 08.09.2018г. в 17 час. 45 мин. (№71402), 07.09.2018г. на счет организатора торгов платежным поручением №63 был перечислен задаток на участие в торгах, поступивший на счет ООО «КАУ» в день его перечисления - 07.09.2018г., в связи с чем доводы ответчика - ООО «КАУ» о непоступлении задатка на счет на дату составления протокола об определении участников торгов №0032688 от 08.09.2018г., что послужило основанием для отказа данному хозяйствующему субъекту в допуске к участию в торгах, не нашли подтверждения.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Учитывая, что ООО «МЕС» не было допущено к участию в торгах №0032688 по лоту №1 по причине непоступления задатка на счет организатора торгов на дату составления протокола об определении участников торгов, то есть по состоянию на 21 час. 58 мин. 08.09.2018г., что не соответствует действительности и противоречит материалам дела №02-08-112-2018, действия организатора торгов – ООО «КАУ» по отказу ООО «МЕС» в допуске к участию в торгах №0032688 по лоту №1 противоречат порядку проведения торгов, установленного ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», создают необоснованные препятствия ООО «МЕС» к участию в торгах, приводят к ограничению конкуренции, что квалифицируется как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно п.5.1 раздела V Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ №495 от 23.07.2015г. (далее - Порядок проведения торгов в электронной форме), п.9 раздела III Порядка протокол об определении участников торгов должен содержать перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Аналогичное требование к содержанию протокола об определении участников торгов закреплено в п.5.3 Порядка проведения торгов в электронной форме, согласно которому в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Согласно протокола об определении участников торгов, опубликованного организатором торгов на сайте электронной торговой площадки 08.09.2018г., ООО «МЕС» не было допущено к участию в торгах по причине «несоответствия заявки требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов».

При этом, указанный протокол не содержит разъяснений, каким конкретно требованиям Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ и сообщения о проведении

торгов не соответствует заявка ООО «МЕС», что прямо противоречит положениям п.5.3, 5.1 раздела V Порядка проведения торгов в электронной форме, п.9 раздела III Положения, утвержденного решением комитета кредиторов ОАО «РСК» 16.03.2018г.

Согласно информации, опубликованной на сайте электронной площадки «uTender», 10.09.2018г. по результатам проведения торгов №0032688 между организатором торгов и ООО "Регион-Трейд" заключен договор купли-продажи объектов недвижимого имущества, являющихся предметом данных торгов по лоту №1.

При таких обстоятельствах, с учетом наличия заключенного сторонами по результатам проведения торгов договора, в силу положений ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» у Курского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об аннулировании торгов или отмены протоколов, составленных в ходе их проведения.

В соответствии со ст.166, ст.169, ст.449 ГК РФ признание торгов, проведенных с нарушением закона, и заключенных по результатам таких торгов сделок относится к компетенции суда.

Согласно ч.1 ст.4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов, в связи с чем ООО «МЕС» вправе самостоятельно обратиться в Арбитражный суд Курской области в защиту своих прав и законных интересов с заявлением о признании недействительными торгов №0032688 по лоту №1, проведенных ООО «КАУ» в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «РСК», и договора купли-продажи, заключенного по результатам проведения данных торгов.

На основании изложенного, оценив в совокупности все имеющиеся в деле доказательства, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕС» обоснованной.
2. Признать организатора торгов №0032688, проводимых в форме публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «РСК» – ООО «Компания по антикризисному управлению» нарушившим порядок проведения торгов, установленный п.5.3, 5.1 раздела V Порядка проведения торгов в электронной форме, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. №495, п.9 раздела III Положения о порядке проведения торгов по продаже имущества ОАО «РСК», утвержденного решением комитета кредиторов ОАО «РСК» 16.03.2018г., ч.12 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В связи с заключением по результатам проведения торгов №0032688 по лоту №1 договора купли-продажи предписание организатору торгов – ООО «КАУ» не выдавать.
4. Передать материалы дела №02-08-112-2018 в ответственное структурное подразделение Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства при установлении состава административного правонарушения, предусмотренного ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии