

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/69-11
об административном правонарушении

21.03.2011

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/69-11 об административном правонарушении, предусмотренном ч.6 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), возбужденного на основании постановления о возбуждении дела об административном правонарушении заместителя прокурора Томской области И.П. К. от 04.03.2011 в отношении члена государственной комиссии государственного заказчика для проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок (далее — котировочной комиссии) Г., в присутствии помощника прокурора Томской области К А.С.,

УСТАНОВИЛ:

05.10.2010 государственным заказчиком ОГУ «Управление автомобильных дорог Томской области» посредством запроса котировок размещен заказ на выполнение работ по постановке на кадастровый учет земельных участков, занимаемых автомобильной дорогой Подъезд к с.Корнилово, д.Аркашево в Томском районе.

В соответствии с ч.7 ст.43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закона 94-ФЗ) запрос котировок должен содержать сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

На основании указанного требования, заказчик в извещении установил, что в цену товара (работы, услуги) должны быть включены: все расходы, в том числе затраты на доставку, хранение, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и другие обязательные платежи.

Согласно ч.5 ст.44 Закона 94-ФЗ, котировочная заявка должна содержать сведения о цене товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В котировочной заявке ООО «ТОМЗЕМГЕО» указаны сведения, не соответствующие извещению запроса котировок, а именно: «стоимость котировочной заявки включает в себя следующие затраты: получение исходных данных, заказ КПТ, съемка земельного участка, составление Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, межевание, получение кадастрового плана, уплату налогов и других обязательных платежей».

В соответствии с ч.3 ст.47 Закона 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В ходе рассмотрения заявок котировочная комиссия, в нарушение ч.3 ст.47 Закона 94-ФЗ не отклонила, а рассмотрела котировочную заявку ООО «ТОМЗЕМГЕО», содержащую сведения о включенных в цену работ расходах, не соответствующие требованиям извещения запроса котировок.

Согласно ст.62 Закона 94-ФЗ, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За рассмотрение котировочной заявки, которая в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должна быть отклонена установлена административная ответственность, предусмотренная ч.6 ст.7.30 КоАП РФ и влечет наложение штрафа в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ ОГУ «Управление автомобильных дорог Томской области» при размещении им заказов на оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения, выступает заказчиком, как бюджетное учреждение, действующее на основании Устава областного государственного учреждения «Управление автомобильных дорог

Томской области», утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области от 20.01.2004 №14 (далее – Устав), финансируемое согласно п.4.3. Устава за счет средств, выделяемых из областного бюджета и иных источников финансирования.

В соответствии с п.5.1. Устава Учреждение возглавляет директор. На основании п.5.3. Устава директор действует от имени Учреждения без доверенности, выдает доверенности, издает приказы, обязательные для всех работников Учреждения.

Приказом ОГУ «Управление автомобильных дорог Томской области» от 18.10.2010 № 141-п «О внесении изменений в состав государственной комиссии государственного заказчика», в приложении 1 утвержден новый состав конкурсной комиссии, в которую включен в том числе Г.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ, осуществляющие функции члена котировочной или единой комиссии, созданной заказчиком, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.29 — 7.32 КоАП РФ подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, член котировочной комиссии, Г. является должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

18.10.2010 член котировочной комиссии Г., в нарушение ч.3 ст.47 Закона 94-ФЗ не отклонил, а рассмотрел котировочную заявку ООО «ТОМЗЕОГЕО», не соответствующую требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.6 ст. 7.30 КоАП РФ.

Документы, подтверждающие совершение административного правонарушения Г.:

- протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.10.2010 № 39;
- извещение о проведении запроса котировок от 05.10.2010;
- котировочная заявка ООО «ТОМЗЕМГЕО».

Согласно представленным в Томское УФАС России документам по делу № 03-09/69-11, а также объяснениям Г., данным при рассмотрении дела № 03-09/69-11, Г. с нарушением не согласен. Г. считает, что указанные в извещении расходы, включенные в цену товара, могут быть конкретизированы участником запроса котировок в заявке. Поскольку ООО «ТОМЗЕМГЕО» данные расходы конкретизировало, Г. полагает, что заявка соответствует извещению.

Рассмотрев материалы дела № 03-09/69-11 установил:

Время совершения административного правонарушения — 18.10.2010.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — член котировочной комиссии ОГУ «Управление автомобильных дорог Томской области» Г. (<...> г.р., уроженец г.Томска, паспорт серия <...> № <...>, выдан <...> <...>, зарегистрирован по адресу: <...>).

Событием административного правонарушения является — рассмотрение членом котировочной комиссии котировочной заявки ООО «ТОМЗЕМГЕО», не соответствующей требованию, установленному в извещении о проведении запроса котировок, что является нарушением ч.3 ст.47 Закона 94-ФЗ.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.6 ст.7.30 КоАП РФ — рассмотрение котировочной заявки, которая в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должна быть отклонена и влечет наложение административного штрафа в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из начальной (максимальной) цены контракта, объявленной запросом котировок от 05.10.2010 в размере 300 000 рублей, административный штраф составляет 15 000 рублей.

Обстоятельства, вынуждающие Г. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/69-11 не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст. 4.5 КоАП РФ не истекли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.3 ст.47 Закона 94-ФЗ, ч.6 ст.7.30, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить члену государственной комиссии государственного заказчика для проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок Г. административное наказание, предусмотренное ч.6 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 15 000 (Пятнадцати тысяч) рублей.