

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 3-1/323 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 декабря 2016 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Хабаровское УФАС России поступило заявление ИП <...> на действия АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее АО «ДРСК») по направлению письма исх. №ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 об отсутствии на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя объектов электросетевого хозяйства АО «ДРСК», не предусмотренного процедурой технологического присоединения, установленной «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила, Правила технологического присоединения).

Как следует из заявления и приложенных к нему материалов, 23.08.2016 ИП <...> подала в АО «ДРСК» заявку на присоединение принадлежащих ей энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: 680015, г. Хабаровск, ул. Краснореченская, д. 74, здание электроцеха, максимальной мощностью 500 кВт при напряжении 0,4 кВ (вх. № 3211 от 23.08.2016).

АО «ДРСК» письмом исх. № ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 сообщило ИП <...> о том, что «согласно п. 8 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в ту сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Для определения ближайшего сетедержателя Заявитель вправе направить запрос в органы местного самоуправления, на территории которого расположены соответствующие объекты

электросетевого хозяйства, с указанием расположения объектов электросетевого хозяйства, принадлежность которых необходимо определить, а орган местного самоуправления обязан представить заявителю в течение 15 дней информацию о принадлежности указанных в запросе объектов электросетевого хозяйства. По данным филиала ОАО «ДРСК» Хабаровские электрические сети, ближайшим владельцем сетей 0,4 кВ в указанном выше районе является ОАО «Хабаровского горэлектросеть».

Не согласившись с действиями АО «ДРСК» по направлению письма исх. №ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016, ИП <...>. обратилась с заявлением в Хабаровское УФАС России.

АО «ДРСК» по соответствующему запросу Хабаровского УФАС России обосновывает факт направления письма исх. №ТПр3211/16-4493 от 31.08. в адрес ИП <...> тем, что «согласно пункта 8 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Для целей настоящих Правил, под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети, имеющего указанный в заявке класс напряжения. В рамках рассмотрения заявки ИП <...> филиалом «Хабаровские электрические сети» определено, что расстояние до ближайших сетей АО «ДРСК» необходимого класса напряжения 0,4 кВ составляет 2250 метров и до сетей АО «Хабаровская горэлектросеть» - 80 метров. Согласно пункту 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил. Таким образом, обращение с заявкой на присоединение объекта мощностью 500 кВт на уровне напряжения 0,4 кВ ИП <...> выполнено в ненадлежащую сетевую организацию».

Таким образом, факт отсутствия на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя объектов электросетевого хозяйства АО «ДРСК» послужил основанием для направления АО «ДРСК» в адрес ИП <...> письма исх. № ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016.

По результатам рассмотрения заявления, документов и материалов, представленных АО «ДРСК», а также действующего законодательства, Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Оказание услуг по технологическому присоединению осуществляется АО «ДРСК»

в соответствии с Правилами технологического присоединения.

Указанные выше Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Пунктом 3 Правил определено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее – заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

Правилами определены категории заявителей, обращающихся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение, в том числе - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт - пункт 12 Правил, к указанной категории относится ИП Винокурова И.Г., которая обратилась в АО «ДРСК» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью 500 кВт.

Согласно абзацу первому пункта 15 Правил, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации. Абзацем вторым пункта 15 Правил установлен срок для направления сетевой организацией проекта договора в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту.

В адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в [абзацах первом и втором](#) настоящего пункта (то есть в адрес заявителей, указанных в пункте 12 Правил, к которым относится и ИП <...>.), сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 – 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания, но не ранее чем через 60 дней со дня получения заявителем подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий, поданная этим заявителем заявка аннулируется.

Хабаровским УФАС России по результатам анализа положений Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация – АО «ДРСК» - обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил, Правила не содержат оснований для не направления сетевой организацией проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий к договору в случае отсутствия на наименьшем расстоянии от участка Заявителя электрических сетей сетевой организации необходимого Заявителю класса напряжения.

Таким образом, в действиях АО «ДРСК» по направлению в адрес ИП <...> письма исх. №ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 об отсутствии на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя объектов электросетевого хозяйства АО «ДРСК», усматривается нарушение Правил.

Кроме того, результатом рассмотрения заявки ИП <...> в рамках Правил, должно было являться либо направление АО «ДРСК» уведомления об отсутствии сведений и документов, либо проекта договора об осуществлении технологического присоединения. Действия АО «ДРСК» по направлению письма исх. №ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 об отсутствии на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя объектов электросетевого хозяйства АО «ДРСК» могли привести к ущемлению интересов ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности.

Хабаровским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Хабаровска, по результатам которого установлено доминирующее положение АО «ДРСК» на рынке услуг по передаче электрической энергии на территории г. Хабаровска в зоне расположения своих сетей (по границе балансовой принадлежности своих сетей).

При таких обстоятельствах на АО «ДРСК» распространяются запреты, установленные [частью 1 статьи 10](#) Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю установлено наличие в действиях АО «ДРСК» признаков нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в направлении в адрес ИП <...> письма исх. № ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 об отсутствии на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя объектов электросетевого хозяйства АО «ДРСК».

В связи с изложенным, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю издан приказ от 12.12.2016 № 1197 о возбуждении дела № 3-

1/323 о нарушении антимонопольного законодательства и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «ДРСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-1/323 к рассмотрению на 24 марта 2017 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 18.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 3-1/323 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве:

ответчика – АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

заявителя – ИП <....>.

3. АО «ДРСК» представить в срок до 20 марта 2017 года следующие документы и информацию:

3.1. указать расстояние от объектов электросетевого хозяйства АО «Дальневосточная распределительная компания» до границ земельного участка, на котором расположены энергопринимающие устройства, принадлежащие ИП <....>., определенное в порядке, установленном Правилами (с приложением копий соответствующих документов);

3.2. сведения об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих ИП <....>., в настоящее время (с приложением подтверждающих документов).

4. ИП <....> представить в срок до 20 марта 2017 года следующие документы и информацию:

4.1. пояснить, каким образом действия АО «ДРСК» по направлению письма исх. № ТПр3211/16-4493 от 31.08.2016 привели к ущемлению Ваших интересов в сфере предпринимательской деятельности, либо ограничению конкуренции или ущемлению интересов неопределенного круга потребителей (с приложением подтверждающих документов);

4.2. сведения об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке на технологическое присоединение, в настоящее время (с приложением подтверждающих документов);

4.3. сведения об обращении в судебные органы с иском заявлением о

понуждении АО «ДРСК» к заключению договора об осуществлении технологического присоединения (с приложением копий соответствующих документов).

Лица, указанные в настоящем определении, вправе знакомиться с материалами дела по адресу: ул. Запарина, 67, каб. 32.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.