

Решение по делу № 2
о нарушении законодательства о размещении заказов

«13» января 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. – руководитель Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Болховитиной Е.М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г.И.- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Сидоровой М.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- заместителя управляющего Государственного учреждения – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (доверенность №5 от 11.01.2009 года);

...- начальника отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Государственного учреждения – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (доверенность №8 от 11.01.2009 года);

...- начальника отдела правового обеспечения Государственного учреждения – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (доверенность №32 от 25.12.2008 года);

...- консультанта – руководителя группы организации торгов Государственного учреждения – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (доверенность №6 от 11.01.2009 года).

В отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя – ГУП «Брянскфармация».

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ГУП «Брянскфармация»

Установила:

30.12.2008 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ГУП «Брянскфармация» на действия Государственного учреждения – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» при проведении открытого аукциона на поставку технических средств реабилитации абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения ими в 2009 году инвалидов. Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.01.2009 года на 10 часов 00 минут. Уведомлением от 12.01.2009 года исх. №4 рассмотрение жалобы перенесено на 13.01.2009 года на 8 часов 45 минут.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам ГУ - «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.11.2008 г. размещены извещение и документация об аукционе на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения ими в 2009 году инвалидов. Документация об аукционе утверждена управляющим Государственного учреждения - «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» ... 26.11.2008 года.

Согласно Протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.12.2008 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, установленного в извещении о проведении открытого аукционе (до 18.12.2008 года) поступило две заявки на участие в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «Медконтракт», ГУП «Брянскфармация».

22 декабря 2008 года аукционной комиссией ГУ – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» проведена процедура аукциона. По итогам проведения аукциона победителем признано ООО «Медконтракт» с ценой государственного контракта - 23240112 рубля.

(протокол аукциона № 081126/001312/26 от 22.12.2008 года).

Заявитель в жалобе отмечает, что при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения ими в 2009 году инвалидов нарушены права и законные интересы участников размещения заказа в части включения в один лот трех наименований технических средств реабилитации, с начальной ценой по лоту – 28341600 рублей, и как следствие установление большого размера обеспечения заявки на участие в

аукционе в размере 1417080 рублей, что ограничивает количество участников размещения заказа и нарушает требования части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

Представитель ГУ - «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» не согласился с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. На ГУ - «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 года № 240 возложена функция по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации.

Обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется по заявлению инвалида и в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Ежегодная потребность рассчитывается исходя из количества зарегистрированных инвалидов. На сегодняшний день в базе данных Брянской области зарегистрировано 3456 человек, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

Предметом открытого аукциона является годовая потребность в обеспечении инвалидов в 2009 году абсорбирующим бельем и памперсами.

2. Государственный заказчик – ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования», включая в один лот три наименования товара, руководствовалось положениями письма Минздравсоцразвития РФ от 05.05.2006 г. №2317 – ВС «Методические рекомендации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду», приказом Минздравсоцразвития РФ от 07.05.2007 года 321 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно- ортопедическими изделиями до их замены», национальным стандартом Российской Федерации «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности».

При этом, согласно письма Минздравсоцразвития РФ от 05.05.2006 г. №2317 – ВС «Методические рекомендации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» к абсорбирующему белью относятся простыни, пеленки, прокладки, вкладыши, памперсы (подгузники), которые применяются как средство ухода для больных с различными формами недержания мочи и кала с целью профилактики повреждений кожных покровов (пролежней), обеспечения физического и психологического комфорта.

Вышеуказанные положения позволяют сделать вывод, что абсорбирующее белье: подгузники взрослые и детские, впитывающие простыни относятся к одной группе товаров: средства медицинской реабилитации. Исходя из этого было принято решение включить в состав лота три наименования товара: подгузники (дышащие) взрослые, подгузники детские, впитывающая простыня (пеленка).

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе подано две заявки. По итогам проведения открытого аукциона победителем признано ООО «Медконтракт».

При обзоре представленных на рассмотрение жалобы документов Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено:

1. Государственным заказчиком - ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» определен предмет аукциона: поставка технических средств реабилитации абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения ими в 2009 году инвалидов.

2. Согласно документации об аукционе в состав лота на поставку абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения ими в 2009 году инвалидов включены следующие наименования товаров:

-подгузники (дышащие) взрослые (размеры S,M,L,X,XL), впитываемость от 1750 мл до 4800 мл;

-подгузники детские (для детей от 2 до 30 кг), впитываемость 1324 мл;

-впитывающая простыня(пеленка), размер 90x60 см, впитываемость 1900 мл.

Заслушав представителей ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации», изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со статьей 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Государственным заказчиком - ГУ «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» не нарушены требования части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство о размещении заказов состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135 - ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Аналогичная норма содержится и в части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, согласно которой документация об аукционе не может содержать требования к товару, его производителю, информации, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно положениям Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) вышеуказанные товары относятся к подразделу 21.22.12. «Изделия санитарно- гигиенического или медицинского назначения, предметы и аксессуары одежды из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты или полотен из целлюлозных волокон» и имеют код: 21.22.12.330 «Подгузники, пеленки детские, из бумаги», код 21.22.12.350 «Изделия санитарно-гигиенические для взрослых, страдающих недержанием».

Исходя из вышеизложенных документов установлено, что товары, включенные в состав лота: подгузники (дышащие) взрослые, подгузники детские; впитывающая простыня (пеленка) относятся к одной группе товаров. При этом вышеуказанные товары имеют одинаковые характеристики и одну сферу применения: обеспечение инвалидов, включая детей - инвалидов абсорбирующим бельем и памперсами при наличии у них ограничения способности к самообслуживанию.

Таким образом, решение государственного заказчика о включении в состав лота следующих товаров: подгузники взрослые, подгузники детские, впитывающие простыни является правомочным и не влечет ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 5 статьи 32 Закона о размещении заказов определено, что государственный заказчик вправе установить требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе должен составлять пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Учитывая, что предметом открытого аукциона является годовая потребность ГУ – «Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» в абсорбирующем белье (памперсах) для обеспечения ими инвалидов в 2009 году в количестве 1686860 штук, то сумма контракта составила 28341600 рублей. При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе установлен в сумме 1417080 рублей, что составляет пять процентов начальной цены контракта.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

Признать жалобу ГУП «Брянскфармация» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии
Е.М. Болховитина
Г.И. Будачева
М.И.Сидорова
В.А.Дорофеева