РЕШЕНИЕ 038/901/20

Резолютивная часть решения объявлена 22.06.2020 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25.06.2020 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <…..>;

Члены Комиссии: <…..>;

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Стройка Века» (далее - ООО «Стройка Века», заявитель) – <…..>, при участии представителей Администрации города Иркутска (далее – уполномоченный орган) – <…..>, при участии представителя Комитета городского обустройства Администрации города Иркутска (далее – заказчик) <…..>;

рассмотрев посредством использования системы видео-конференц-связи жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Сквер на пересечении улиц Чкалова, Степана Разина (Чкалова, 6)», извещение № 0134300090020000273 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 15 июня 2020 года поступила жалоба заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Сквер на пересечении улиц Чкалова, Степана Разина (Чкалова, 6)» (извещение № 0134300090020000273).

Из содержания жалобы следует, что принятое аукционной комиссией решение о признании заявки заявителя жалобы несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку, по мнению заявителя его заявка полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе, в частности заявителем представлены документы, подтверждающие опыт исполнения обязательств по контракту – договор № Д2018/29 от 16 июля 20018 года на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Иркутска, расположенных по адресу: г. Иркутск, пер. Кооперативный, д.2, пер. Кооперативный, д.4, ул. 5-й Армии, д.31, ул. 5-й Армии, д.69, ул. 5-й Армии, д.71, ул. Карла Маркса, д.5, ул. Свердлова, д.26, который в соответствии с положениями Постановления Правительства № 99, судебной практикой является надлежащим подтверждением опыта по Постановлению Правительства № 99.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом по заявке заказчика 28 мая 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300090020000273, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Сквер на пересечении улиц Чкалова, Степана Разина (Чкалова, 6)» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 795 387 руб. 67 коп.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 08 июня 2020 года от ООО «Стройка Века» поступило минимальное ценовое предложение в размере 9 068 125 руб. 59 коп., что составило снижение начальной (максимальной) цены контракта на 16%.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10 июня 2020 года, заявка ООО «Стройка Века» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 1 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным

документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия **рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке**.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1, части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31

Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок **заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования**.

Так, в соответствии с действующей редакцией Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. (ред. от 20.03.2020г.) № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» **утверждены дополнительные требования** к **участникам закупки** отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Согласно пункту 2.2 приложения №1 к Постановлению Правительства № 99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается требование о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), **заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** или **Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории**.

Стоимость такого исполненного контракта (договора) должна составлять **не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка**.

При этом к документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, **либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**, или **в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**, на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на

ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В пункте 25 части II документации об электронном аукционе установлены требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, пунктом 25 части II документации об электронном аукционе установлено следующее:

«Требования в соответствии с п. 2.2 приложения № 1 ПП РФ № 99:

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта

капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ **электронные документы (их копии)**, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, **установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ**, **не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки**. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), **размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Федерального закона №44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной**

площадке.

В силу части 12 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, **участник закупки**, аккредитованный на электронной площадке, **направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии)**, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации **в соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ**.

Таким образом, участником закупки в состав второй части заявки не включаются документы (их копии), подтверждающие соответствие дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства № 99, указанные документы **размещаются в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке** и направляются заказчику **оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств**.

Следовательно, в соответствии с вышеуказанными нормами Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия осуществляет проверку документов, представленных в качестве подтверждения дополнительных требований, установленных Постановлением Правительства № 99, содержащихся **в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке**.

Комиссией установлено, что, оператором электронной ООО «РТС – Тендер» с использованием программно-аппаратных средств площадки из числа документов (их копии) размещенных **в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке** подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ уполномоченному органу направлены копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, для подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, необходимо предоставление полного перечня документов, предусмотренного пунктом 2. 2 приложения №1 к постановлению Правительства № 99. В случае непредставления таких

документов заявка участника признается несоответствующей требованиям аукционной документации. Аналогичные выводы содержаться в письме Минэкономразвития России от 4 мая 2017 года № Д28и-2020.

Комиссия Иркутского УФАС России исследовав представленные уполномоченным органом заявки на участие в электронном аукционе установила, что вторая части заявки ООО «Стройка Века» содержит договор № Д2018/29 от 16 июля 20018 года на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Иркутска, расположенных по адресу: г. Иркутск, пер. Кооперативный, д.2, пер. Кооперативный, д.4, ул. 5-й Армии, д.31, ул. 5-й Армии, д.69, ул. 5-й Армии, д.71, ул. Карла Маркса, д.5, ул. Свердлова, д.26.

Вместе с тем, сведения о представленном договоре не содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что противоречит требованиям Постановления Правительства № 99 и в связи с этим не может считаться надлежащим подтверждением опыта участника по организации благоустройства объекта.

Кроме того, из пояснений представителя уполномоченного органа следует, что аукционная комиссия уполномоченного органа на момент рассмотрения заявок участников закупки обладала достоверной информацией о том, что представленный заявителем жалобы в качестве подтверждения опыта договор не был заключен в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчиком открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в г. Иркутске, по результатам которого был заключен договор, представленный ООО «Стройка Века», выступало Акционерное общество «Восточное управление

жилищно-коммунального хозяйства».

Данный открытый конкурс проводился в соответствии с Порядком привлечения товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов города Иркутска (Приложение №2 к Порядку предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов города Иркутска в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды», утвержденному постановлением администрации города Иркутска от 09.11.2017 № 031-06-1073/7).

Согласно данному порядку информация об открытом конкурсе (извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация, протоколы заседания конкурсной комиссии) публикуются на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска (www.admirk.ru), о чем в своей жалобе указал Заявитель.

Таким образом, указанная информация не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, сведения о договоре не подлежат включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, представленный ООО «Стройка Века» договор не является документом (копией документа), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в документации об электронном аукционе в соответствии с пунктом 2.2 приложения №1 к Постановлению № 99. Иных документов для подтверждения опыта участником закупки не представлено.

Кроме того, по мнению Комиссии, ссылка заявителя жалобы на письма Минфина России от 31.10.2019 № 24-02- 08/84217, от 19.06.2019 № ME/51304/19 и судебную практику не имеет отношение к объекту закупки рассматриваемого аукциона и установленным согласно

пункту 2.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения о признании вышеуказанной заявки участника закупки несоответствующей требованиям, установленным в документации об электронном аукционе и о необоснованности доводов жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройка Века» необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе;

3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <…..>

Члены комиссии <…..>

<…..>