

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-521/2023

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 03.10.2023

В полном объеме изготовлено 06.10.2023 Великий Новгород

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) – <...>., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-521/2023, возбужденного в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация) (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литера А, пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785) по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило письменное обращение гр. <...>(далее - Заявитель) рег. № 4958/23 от 14.06.2023 (далее – обращение) о нарушении сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям.

Из обращения следует, что 07.06.2022 года между Заявителем и ПАО «Россети Северо-Запад» был заключён договор № НОВ-023211-Э-Б/22 (далее – Договор) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя (стройплощадка жилого дома), расположенных, согласно приложенным к настоящему обращению техническим условиям, являющихся приложением № 1 к Договору, по адресу: <...> (далее – Объект), к объектам электросетевого хозяйства Общества. По Договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения Объекта, принадлежащего Заявителю на правах собственности, обладающего следующими характеристиками: максимальная мощность присоединяемых устройств составляет 105 кВт, при напряжении 0,4 кВ, категория надежности электроснабжения третья, класс напряжения электрических сетей 0,4 кВ.

Оплата за технологическое присоединение в размере 60% от платы, установленной в соответствии с пунктом 3.1 Договора, была произведена Заявителем в следующем порядке:

29.06.2022 в размере 8084 руб., что составляет 10% от размера платы в полном

объеме;

30.08.2022 в размере 24252,1 руб., что составляет 30%,

17.08.2023 в размере 16168,07 руб. что составляет 20%.

Срок осуществления мероприятий в соответствии с п. 1.3 Договора составлял 1 год с даты заключения Договора.

На момент подачи обращения Заявителем в адрес Управления мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя в соответствии с условиями Договора не выполнены.

Предусмотренный договором срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истёк. В данной связи Заявитель просит принять меры в отношении сетевой организации по вопросу невыполнения условий договора и урегулировать данную ситуацию в соответствии с действующим законодательством.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, определён Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Заявителем в качестве приложений к своему обращению были представлены следующие документы: копия договора № НОВ-02321-Э-Б/22, копия письма ПАО «Россети Северо-Запад» о направлении проекта договора об осуществлении технологического присоединения, технические условия № НОВ-02-321-Э-Б/22-001, являющиеся приложение 3 1 к договору, согласно которым Заявитель обратился в сетевую организацию с целью присоединения к электрическим сетям внутренних электроустановок заявителя, расположенных по адресу 173512, Новгородская область, Мошенской р-н, Кировское сельское поселение, земельный участок 10 сх, ЗУ 53:10:0040501:258, при этом максимальная мощность присоединяемых устройств составляет 105 кВт, при напряжении 0,4 кВ, категория надежности

электроснабжения третья, класс напряжения электрических сетей 0,4 кВ, год ввода электроустановок заявителя в эксплуатацию – в соответствии с условиями договора об осуществлении технологического присоединения, а также сведения из Сбербанк-онлайн об оплате технологического присоединения в размере 60% от общей суммы платы (три платежа на сумму 8084,24252 и 16168,07 от 29.06.2022, 30.08.2022 и 17.08.2023 года соответственно).

Таким образом установлено, что Заявитель отвечает критериям пункта 9 Правил.

В силу пункта 15 Правил, договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Согласно копии Договора, представленной ПАО «Россети Северо-Запад» в качестве приложения к письменным пояснениям Сетевой организации (исх. № МР2/6/05-01-12/4994 от 19.09.2023), Договор был подписан Заявителем 16.06.2022 года.

Таким образом, датой договора считается дата подписания Договора Заявителем, что соответствует пункту 6.6 Договора.

Размер платы, согласно условиям Договора, в отношении Заявителя определен сетевой организацией в соответствии с Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 17.12.2021 № 95/2 от 17.12.2021 «Об установлении платы и ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных СО на территории НО на 2022 год» и составлял 80 840 рублей (пункт 3.1 договора).

При этом в пункте 3.2 Договора приведен график внесения платы за технологическое присоединение, согласно которому внесение денежных средств на расчётный счет Сетевой организации осуществляется Заявителем в следующем порядке:

- 10% аванс в размере 8084 руб. в течение 15 дней со дня заключения Договора,
- 30% платёж в размере 24252 руб. в течение 60 дней со дня заключения Договора,
- 20% платёж в размере 16168 руб. в течение 180 дней со дня заключения Договора,
- 30% платёж в размере 24252 руб. в течение 15 дней со дня фактического присоединения/обеспечения сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактический прием (подачу) напряжения и мощности (со дня размещения в Личном кабинете заявителя акта об осуществлении технологического присоединения),
- 10% платёж в размере 8084 руб. в течение 10 дней со дня подписания сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения (со дня размещения в Личном кабинете заявителя акта об осуществлении технологического присоединения).

Как указано, Заявителем в качестве приложения к своему обращению также представлены сведения по совершенным операциям из приложения Сбербанк-онлайн об оплате услуг за технологическое присоединение по договору № НОВ-02321-Э-Б/22, согласно которым Заявитель оплатил 60% выставленного сетевой

организацией счёта по договору в размере 48 505 рублей.

Остальная часть платы, установленная в пункте 3.2 Договора в настоящее время Заявителем не внесена ввиду неисполнения сетевой организацией части своих обязательств по осуществлению технологического присоединения Объектов Заявителя.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Для Заявителя пунктом 1.3 Договора был установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составлявший 1 год с даты заключения договора.

Соответственно, срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Общества по Договору истёк 16.06.2023 (последний день выполнения мероприятий по договору), просрочка исполнения мероприятий наступила 17.06.2023.

Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было, мероприятия по технологическому присоединению объекта электроустановок Заявителя по состоянию на момент подачи заявления гр. <...>. (01.09.2023) в Управление выполнены не были, просрочка составила более двух месяцев.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Согласно общедоступным данным, размещенным в ЕГРЮЛ, основным видом

деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2) является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (код 35.12).

Согласно общедоступным данным, опубликованным в информационной системе «Реестр субъектов естественных монополий» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennyix-monopolij.html>, ПАО «МРСК Северо-Запада» внесено в реестр естественных монополий за № 47.1.116, № приказа о включении 191-э, дата приказа о включении 03.06.2008.

Согласно пункту 1 приказа Федеральной службы по тарифам от 03.06.2008 № 191-э, ПАО «МРСК Северо-Запада (на дату издания приказа ОАО «МРСК Северо-Запада») включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным № 47.1.116.

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименование Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россети Северо-Запад».

Таким образом, Сетевая организация является субъектом естественной монополии, поскольку осуществляет деятельность, относящуюся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и включена в соответствующий реестр.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

– влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

– влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

В 2021-2022 гг. ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП.

В частности, постановлением Новгородского УФАС России по делу № 053/04/9.21-644/2022 об административном правонарушении Общество признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Данное постановление вступило в силу 06.02.2023 и исполнено ПАО «Россети Северо-Запад» 10.02.2023 года.

При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) Общества, выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения в пределах 1 года после указанной даты, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

В силу пункта 3.3 статьи 28.1 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступлением обращения Заявителя, содержащего достаточные данные, указывающие на событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП, Новгородским УФАС России без проведения контрольных (надзорных) мероприятий возбуждено дело об административном правонарушении в отношении Сетевой организации.

По делу представлены письменные пояснения Сетевой организации (исх. № МР2/6/05-01-12/4994 от 19.09.2023) в которых Общество не опровергает факта

правонарушения, указывая на проблемы с финансированием как на основную предпосылку нарушения сроков подключения объекта Заявителя, а также в связи с данным фактом просит снизить минимальный размер административного штрафа ниже низшего предела.

По факту совершения ПАО «Россети Северо-Запад» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП 20.09.2023 года был составлен протокол № 053/04/9.21-521/2023 об административном правонарушении в присутствии представителя сетевой организации – <...>

Определением о назначении времени и места рассмотрения настоящего дела от 20.09.2023 к участию в рассмотрении в деле в качестве потерпевшего привлечен Заявитель.

Рассмотрение настоящего дела было осуществлено в присутствии заявителя – <...>., а также представителя сетевой организации —<...>(далее – Представитель сетевой организации).

В связи с тем, что на дату рассмотрения мероприятия по технологическому присоединению не окончены заявителю разъяснено его право на обращение в суд для защиты нарушенных прав.

На рассмотрении дела Представитель сетевой организации не оспаривал факта совершения административного правонарушения, а также ходатайствовал о применении к Обществу положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП.

Время и место совершения (выявления) административного правонарушения – 17.06.2023, Новгородская область.

Вина Сетевой организации в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать Правила, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры.

Доказательств принятия Обществом всех необходимых мер для технологического присоединения объектов Заявителя в установленный Правилами технологического присоединения срок в материалы дела не представлено.

Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность Сетевой организации в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к

административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно бухгалтерской (финансовой) отчетности Сетевой организации, выполненной в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета, за 2022 год чистый убыток Общества за 2022 год составил 455 244 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, а также с учетом поступившего ходатайства ПАО «Россети Северо-Запад» о снижении штрафа в связи с тяжелым материальным положением Общества и принимая во внимание величину минимальной санкции по части 2 статьи 9.21 КоАП, имеются основания для применения части 3.2 статьи 4.1 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, пом. 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

2. Применить к Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 03100643000000015000

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород

БИК: 014959900

Кор. счет: 40102810145370000042

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601091010021140

(Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

УИН 16100500000001780931*

***При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН**

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.