РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/03-354/2020

27 мая 2020 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Гребенюкова М.Е. – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей ГАПОУМО «Полярнозоринский энергетический колледж» <...>, <...>

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс» на действия комиссии ГАПОУМО «Полярнозоринский энергетический колледж» при проведении запроса котировок на поставку средств личной гигиены (32009134563) (далее – Закупка, Торги),

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов проводилась Закупка, извещение о проведении которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС).

Заявитель подал заявку для участия в запросе котировок, заявка была признана несоответствующей требованиям поскольку в ней не содержалось предложение о цене.

Не согласившись с действиями комиссии Заказчика, Заявитель обратился с жалобой в Мурманское УФАС России.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил свои устные возражения.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя и представленные возражения, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия

(бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Данная процедура открытого запроса котировок проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУМО «Полярнозоринский энергетический колледж», утвержденным от «29» декабря 2018 г.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Пунктом 7.7.4.9. Положения предусмотрено, что комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Извещением о проведении запроса котировок установлено место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: Заявка подается в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадкой «РТС тендер».

Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок утвержден Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 14-П/20от 13.04.2020г.

Пунктом 13.3 регламента предусмотрено, что Заявки на участие в Запросе предложений, Запросе цен, Запросе котировок, Конкурентных переговоров, Запрос офертподаются в соответствии с разделом 8 настоящего Регламента.

Пунктом 8.9. регламента установлено, что при формировании Заявки на участие в Конкурсе, Запросе Предложений, Запросе цен, Запросе котировок, Конкурентных переговорах Клиент ЭП обязан при заполнении экранной формы Заявки указать сведения о цене, по которой он согласен заключить договор по итогам соответствующей Закупки, если иное не установлено извещением о закупке.

В силу пункта 8.9.1 регламента, при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым

предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

ООО «Альянс» подало свое ценовое предложение отдельно от самой заявки в форме регламентированной электронной площадкой для подачи ценовых предложений. Общество сделало свое предложение о цене в соответствии с требованиями регламента электронной площадки РТС-тендер, однако комиссия Заказчика не засчитало его предложение. В действиях комиссии усматривается нарушение пункта 7.7.4.9. Положения о закупке и части 2 статьи 2 Закона о закупках.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» на действия комиссии ГАПОУМО «Полярнозоринский энергетический колледж» при проведении запроса котировок на поставку средств личной гигиены (32009134563) обоснованной.

2. Признать комиссию ГАПОУМО «Полярнозоринский энергетический колледж» нарушившей часть 2 статьи 2 Закона о закупках, пункт 7.7.4.9. Положения о закупке.

3. Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

М.Е. Гребенюкова