Постановление

о наложении штрафа по делу №021/04/9.21-1073/2022

об административном правонарушении

«27» января 2023 г. г. Чебоксары

Я, "...", рассмотрев материалы дела об административном правонарушении 021/04/9.21-1073/2022, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Публичного акционерного общества «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4)

в присутствии:

представителей Публичного акционерного общества «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго»:

- "..."

в отсутствии потерпевшей, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела по адресу регистрации:

- "..."

УСТАНОВИЛ

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее - Чувашское УФАС России) из прокуратуры Чебоксарского района 06.12.2022 (вх.12604/22) поступило обращение на действия публичного акционерного общества «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго», содержащие признаки нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Из материалов обращения установлено следующее.

14.10.2022 между ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» и

"..." заключен договор №2220-005954 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), в соответствии с условиями которого сетевая организация в лице Филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» обязалось произвести технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Чувашская Республика, "..."

Пунктом 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установлен в течении 30 рабочих дней со дня заключения договора (14.10.2022), то есть до 28.11.2022.

Процедура технологического присоединения осуществляется в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861).

Пунктом 16 указанных Правил регламентированы сроки осуществления технологического присоединения.

В силу изложенного, нарушение сроков по выполнению мероприятий по технологическому присоединению ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» и невыполнение мероприятий после 28.11.2022 образовывало состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Определением от 06.12.2022 №04/8175/22 возбуждено дело об административном правонарушении №021/04/9.21-1073/2022 и принято решение о проведении административного расследования.

В ходе административного расследования, письмом от 14.12.2022 № МР6/122/5/2479 (вх. 12926-ЭП/22 от 14.12.2022 ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго») проинформировало о том, что согласно пункта 108 Правил № 861, определяющим процедуру технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12 1, 13 2 - 13 5 и 14 Правил № 861, закреплено условие, согласно которого результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств таких заявителей, на уровне напряжения не выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами

заявителя электрической энергии (мощности).

Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения заявителем его обязательств по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил № 861 в редакции, действующей на момент заключения договора, в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

При этом определение точки присоединения вне границ участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя, возможно исключительно в случае, когда такое расположение точки присоединения не налагает на заявителя обязанности по урегулированию отношений с иными лицами, в том числе по оформлению земельные-имущественных отношений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 7 технических условий от 14.10.2022 № 32709 (приложение № 1 к Договору) точкой присоединения определена опора №23 ВЛ-0,4 кВ №1 от КТП-10/0,4 кВ №5/160 кВА по ВЛ-10 кВ М.Кибечи от ПС 110 кВ Кибечи, расположенная на расстоянии не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка заявителя.

Пунктом 10.1. названных технических условий определены обязанности сетевой организации, в т.ч. устройство узла учета электрической энергии в соответствии с требованиями раздела X «Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках» «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, трехфазным прибором учета прямого включения класса точности не ниже 2,0., а также комплекс организационно-технических мероприятий по созданию возможности подключения нового объекта.

Поскольку введение внешнеэкономических санкций против Российской Федерации, повлекших рост цен и дефицит строительных материалов и оборудования, оказало существенное влияние на возможность технологического присоединения в ранее установленные сроки, мероприятия по технологическому присоединению завершены только 14.12.2022.

Допуск в эксплуатацию установленных приборов учета, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, сетевая организация осуществляет самостоятельно, без участия иных субъектов розничных рынков, что соответствует пункту 109 Правил № 861.

В целях исполнения своих обязанностей, предусмотренных Договором и техническими условиями, Россети Волга 14.12.2022 в точке присоединения установлен прибор учета Рим 189.26 заводской № 01820418.

В личном кабинете заявителя на портале электросетевых услуг Россети (https://xn----7sb7akeedqd.xn--p1ai/platform/portal/tehprisEE_portal) 14.12.2022 размещено уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Россети Волга.

Таким образом, по мнению сетевой организации, в рассматриваемой ситуации обязательства сетевой организации исполнены в полном объеме.

При этом, ни Правила №861, ни сложившаяся судебная практика не рассматривает введение внешнеэкономических санкций против Российской Федерации в качестве обстоятельства, исключающего привлечение к сетевой организации к административной ответственности при установленном факте нарушения сроков технологического присоединения согласно заключенного договора.

При рассмотрении материалов административного дела, какие - либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для нарушения сроков технологического присоединения со стороны ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» не установлены.

Следовательно, ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» в установленные Договором сроки было обязано завершить процедуру технологического присоединения объекта "..." к системе электроснабжения.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, действия ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере электроснабжения.

Объективная сторона: нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

Субъект административного правонарушения: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4).

Субъективная сторона: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» имело возможность не допущения совершения указанных действий, однако, какие — либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для нарушения сроков технологического присоединения со стороны ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» не установлены, общество виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения: правонарушение совершено по месту нахождения филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4) 29.11.2022

(день следующий за крайним днем исполнения технических условий с учетом выходного праздничного дня 04 ноября 2022 года).

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Представленное в материалы дела уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 14.12.2022 не является основанием для прекращения производства по делу в связи с тем, что технологическое присоединение осуществлено за пределами установленного, как договором, так и Правилами срока.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность.

11.01.2023 (вх. 151/23) от ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» поступило ходатайство о назначении суммы штрафа в пределах минимального значения.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Определяя степень ответственности ПАО «Россети-Волга»- «Чувашэнерго» считаю необходимым применить меру наказания в пределах санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степенью общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Публичное акционерное общество «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977) в лице филиала «Чувашэнерго» признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 коп.

"..."

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971,

КПП 213001001,

л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары

корр/счет 40102810945370000084

БИК 019706900

код КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000,

УИН 16100500000001582822

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/09/9.21-1073/2022 от 26.01.2023

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

_____ _____ _____ _____

дата подпись расшифровка подписи

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:
_____

2023-63