

ООО «ЛАНДМЕСТ»

ул. Парковая 15-я, д. 10 А, корп. 1,

г. Москва, 105203

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1181/77-15

об административном правонарушении

«17» декабря 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1181/77-15 в отношении ООО «ЛАНДМЕСТ» (место нахождения: 105203, г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, корп. 1; ИНН 7719241826), в присутствии защитника — <...>, действующего на основании доверенности <...>

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.12.2015 по делу №4-14.32-1181/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 13.11.2015 по результатам рассмотрения дела №1-11-696/77-15 ООО «Алекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «Алекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МВД России, ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги ЗАО», ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО», ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги», ГБУ «Автомобильные дороги СВАО», Пограничной академией ФСБ России, ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Минтрудом России, ГБУ Здравоохранения города Москвы «Детская городская поликлиника № 130 Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ», ГОУ СОШ № 827, ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «МЭИ», ФГАОУ ВО «РUDH», ГБУЗ «ДГП № 125 ДЗМ», в период с 28.08.2013 по 21.01.2015 было опубликовано 15 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, предметом которых являлось соответственно:

- поставка периферийных устройств для нужд МВД России;
- оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS;
- поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр»;
- оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива;
- поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр» управы района Отрадное;
- поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении;
- поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера;
- поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи;
- поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»;
- приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827;
- поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»;
- поставка лабораторного оборудования;

- поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи.

Аукционы состоялись в период с 29.04.2013 по 03.10.2015 них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕСТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 140 253 144,83 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1							
№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предел победы
0173100012513000217	МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	На право заключения государственного контракта на поставку периферийных устройств для нужд МВД России	31 457 520,00	21.03.2013	29.04.2013	ООО «Апекс Холдинг»	31 301
0373200555813000134	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»	Оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS	1 433 407,50	13.12.2013	30.12.1899	ООО «Апекс Холдинг»	1 397
0373200555214000022	ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	Поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр».	46 966 691,00	12.03.2014	11.04.2014	ООО «Апекс Холдинг»	44 141
0373200307314000132	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги»	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива	15 348 580,00	23.04.2014	19.05.2014	ООО «Апекс Холдинг»	15 191
0373200554714000048	ГБУ «Автомобильные дороги СВАО»	Поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса "Ситуационно-мониторинговый центр" управы района Отрадное	33 028 108,01	06.06.2014	30.06.2014	ООО «Апекс Холдинг»	31 371
0373100122214000084	Пограничная академия ФСБ России	Поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении	3 486 997,58	28.07.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	3 434
0373100129314000080	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера	1 818 376,00	07.08.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 722
	ГОСУДАРСТВЕННОЕ						

0373200588714000043	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 130 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	На поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи	166 500,00	21.08.2014	04.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	164 01
0373200090014000052	ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ "ГП № 209 ДЗМ"	109 376,67	22.08.2014	05.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	108 21
0373200389114000011	ГОУ СОШ № 827	приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827	484 275,07	22.08.2014	08.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	Не пода
0373100028114000150	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»	1 199 950,00	09.10.2014	23.10.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 175
0373100028114000162	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса "Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами"	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 980
0373100028114000163	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 970
0373100004614000078	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»	Поставка лабораторного оборудования	479 486,00	14.11.2014	28.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	474 61
0373200057215000005	ГБУЗ «ДГП N 125 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи	273 877,00	24.02.2015	10.03.2015	ООО «Апекс Холдинг»	254 21

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Апекс Холдинг» заключило контракты на сумму 131 268 199,41 рублей.

На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговой площадки, было установлено, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ», а также подписание контрактов ООО «Апекс Холдинг», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 80.255.27.42.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- Московская обл., Красногорский р-он, г.Красногорск, ул.Жуковского, д.6;

- г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, к. 1.

Таким образом, ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса, от ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» установлено совпадение учётных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований и объемов (Данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0173100012513000217				
ООО «Ландмест»	Заявка	USER	s.ivanov	391 240
	Реквизиты Ландмест_КБ Единственный	MishenkoAA	vernigorK	35 328
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка Апекс1	USER	s.ivanov	393 288
	Реквизиты Апекс Холдинг ЕДИНСТВЕННЫЙ	MishenkoAA	PonomarevaTG	37 376
Акция № 0373200555813000134				
ООО «Ландмест»	форма 2_6.13	forgi_book	VaganovN	24 343
	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	VaganovN	13 171
	Анкета_Ландмест	v.denisov	VaganovN	13 685
ООО «Апекс Холдинг»	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	VaganovN	329 626
	форма 2	pavel	MaksimkinaN	21 072
	Анкета_Апекс_Холдинг	Dikobraz	MaksimkinaN	331 160
Акция № 0373200555214000022				
ООО «Ландмест»	Сведения_по_Товару	zet11111	TrubinK	780 288
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2	zet11111	TrubinK	795 136
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phpoDEVJK	KlenkovaE	KlenkovaE	1 070 015
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200307314000132				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	pavel	Luda	27 247
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 749
ООО «Ландмест»	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	Luda	12 917
	Форма 2	pavel	Luda	27 491
Акция № 0373200554714000048				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 840
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	Luda	13 229
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100122214000084				
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			359 424
	ЗАЯВКА_часть_2			551 424
	phpmfQsvi	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120

ХОЛДИНГ»	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	заявка_ч1			360 960
	заявка_ч2			153 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373200588714000043				
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА часть 1	Dikobraz	TrubinK	410 461
	ЗАЯВКА часть 2		TrubinK	46 559
ООО «Ландмест»	Часть 1		TrubinK	40 623
	Часть 2 ЛАНДМЕСТ		TrubinK	46 217
Акция № 0373200090014000052				
ООО «Ландмест»	Часть_1_ЛАНДМЕСТ			967 209
	Часть_2_ЛАНДМЕСТ			40 387
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			700 883
	ЗАЯВКА_часть_2			550 912
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200389114000011				
ООО «Апекс Холдинг»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета	DyachenkoS	DyachenkoS	337 260
	Письмо_Одобрение_крупной_сделки	Dikobraz	DyachenkoS	329 494
	Форма_2			15 088
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета_Ландмест	MishenkoAA	ZhukovaTA	37 376
	РЕШЕНИЕ_ЕДИНСТВЕННОГО_УЧАСТНИКА_Ландмест	s.ivanov	DyachenkoS	13 878
	Форма_2			15 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100004614000078				
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка 1 часть	-	-	19 685
ООО «Ландмест»	1ч заявки	-	-	17 262
Аукцион № 0373200057215000005				
ООО «Ландмест»	Часть_1_и_Форма_2			37 850
	Часть_2_и_Декларация			39 077
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			52 034
	ЗАЯВКА_часть_2			556 032
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393

Кроме того, Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок поданных ответчиками для участия в аукционах, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не

стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены:

- в аукционе с реестровым №0173100012513000217 файлы: «Заявка» и «Заявка Апекс1»;
- в аукционе с реестровым №0373200555813000134 файлы: «форма_2_6.13» и «форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200555214000022 файлы: «Сведения_по_Товару» и «Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2»;
- в аукционе с реестровым №0373200307314000132 файлы: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200554714000048: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373100122214000084: «ЗАЯВКА_часть_1» и «заявка_ч1»;
- в аукционе с реестровым №0373200588714000043: «ЗАЯВКА часть 1» и «Часть 1»;
- в аукционе с реестровым №0373200090014000052: «Часть_1_ЛАНДЕМЕСТ» и «ЗАЯВКА_часть_1»;
- в аукционе с реестровым № 0373200389114000011: «СПЕЦИФИКАЦИЯ», «Форма_1»;
- в аукционе с реестровым №0373100004614000078: «Заявка 1 часть» и «1ч заявки»;
- в аукционе с реестровым №0373200057215000005: «Часть_1_и_Форма_2» и «ЗАЯВКА_часть_1».

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их наименования и размеров, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «Апекс Холдинг» 03.11.2015 (вх.№39738) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах № № 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, было реализовано соглашение, заключённое в устной форме с ООО «ЛАНДЕМЕСТ» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

Также ООО «Апекс Холдинг» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ЛАНДЕМЕСТ», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «ЛАНДЕМЕСТ».

Второй ответчик — ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (вх. № 39951) — 05.11.2015.

Своим заявлением ООО «ЛАНДЕМЕСТ» подтвердило заключение устного соглашения с ООО «Апекс Холдинг» на условиях, изложенных в заявлении ООО «Апекс Холдинг» от 03.11.2015. ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Апекс Холдинг», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «Апекс Холдинг».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», установленные обстоятельства по делу и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163,

0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ЛАНДМЕСТ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключении устного картельного соглашения с ООО «Апекс Холдинг», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Таким образом, ООО «ЛАНДМЕСТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-1181/77-15 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 13.11.2015 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1 11-696/77-15 об установлении факта нарушения ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящей Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Совокупная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) аукционов №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005 составила 140 253 144,83 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В период рассмотрения дела №1-11-696/77-15 в Управление поступило заявление от ООО «ЛАНДМЕСТ» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (05.11.2015 вх. № 39951).

В своем заявлении ООО «ЛАНДМЕСТ» сообщило, что при участии на аукционах в электронной форме с реестровыми

№№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005. было реализовано соглашение, заключенное в устной форме с ООО «Апекс Холдинг», о совместном участии в данных аукционах по государственному заказу и совместной подготовке заявок на аукционы.

ООО «ЛАНДЕМЕСТ» отказалось от дальнейшего участия в соглашении, оказало содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

В период рассмотрения дела №4-14.32-1181/77-15 в Управление поступило заявление от ООО «ЛАНДЕМЕСТ» об исполнении предписания и материалы необходимые для проведения административного расследования.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение противоправного поведения ООО «ЛАНДЕМЕСТ»;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «ЛАНДЕМЕСТ» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 696/77-15.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	140253144,83
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)— максимальный штраф	70 126 572,42 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)— минимальный штраф	14 025 314,48 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ базовый штраф	42 075 943,45 = (70 126 572,42 — 14 025 314,48)/2 +14 025 314,48
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	7 012 657,24 = (70 126 572,42 — 14 025 314,48)/8
Выявлено четыре обстоятельства, смягчающее административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n) применяемый штраф	14 025 314,48 = 42 075 943,45 + (7 012 657,24 * 0) - (7 012 657,24 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «ЛАНДЕМЕСТ» подлежит применению штраф в размере 14 025 314,48 рублей, что составляет 10% от НМЦ стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно частям 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех

товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Согласно представленным ООО «ЛАНДМЕСТ» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2014 год) совокупный размер суммы выручки составляет 47 395 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ЛАНДМЕСТ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 895 800,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО «ЛАНДМЕСТ» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 1 895 800,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ЛАНДМЕСТ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ЛАНДМЕСТ» (место нахождения: 105203, г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, корп. 1; ИНН 7719241826) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «ЛАНДМЕСТ» (место нахождения: 105203, г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, корп. 1; ИНН 7719241826) административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 895 800,00 рублей (один миллион восемьсот девяносто пять тысяч восемьсот рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-1181/77-15 от 17.12.2015

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Е.Ю. Петрусенко ООО «ЛАНДМЕСТ»

ул. Парковая 15-я, д. 10 А, корп. 1,

г. Москва, 105203

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1181/77-15

об административном правонарушении

«17» декабря 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) Петрусенко Е.Ю., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1181/77-15 в отношении ООО «ЛАНДМЕСТ» (место нахождения: 105203, г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, корп. 1; ИНН 7719241826) в присутствии защитника — гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании доверенности от 10.12.2015 №б/н,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.12.2015 по делу №4-14.32-1181/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 13.11.2015 по результатам рассмотрения дела №1-11-696/77-15 ООО «Алекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «Алекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МВД России, ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги ЗАО», ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО», ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги», ГБУ «Автомобильные дороги СВАО», Пограничной академией ФСБ России, ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Минтрудом России, ГБУ Здравоохранения города Москвы «Детская городская поликлиника № 130 Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ», ГОУ СОШ № 827, ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «МЭИ», ФГАОУ ВО «РУДН», ГБУЗ «ДГП № 125 ДЗМ», в период с 28.08.2013 по 21.01.2015 было опубликовано 15 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, предметом которых являлось соответственно:

- поставка периферийных устройств для нужд МВД России;
- оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS;
- поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр»;
- оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива;
- поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр» управы района Отрадное;
- поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении;
- поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера;
- поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи;
- поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»;
- приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827;
- поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами»;

- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»;
- поставка лабораторного оборудования;
- поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи.

Аукционы состоялись в период с 29.04.2013 по 03.10.2015 них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕСТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 140 253 144,83 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1							
№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Преда побе,
0173100012513000217	МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	На право заключения государственного контракта на поставку периферийных устройств для нужд МВД России	31 457 520,00	21.03.2013	29.04.2013	ООО «Апекс Холдинг»	31 301
0373200555813000134	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»	Оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS	1 433 407,50	13.12.2013	30.12.1899	ООО «Апекс Холдинг»	1 397
0373200555214000022	ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	Поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр».	46 966 691,00	12.03.2014	11.04.2014	ООО «Апекс Холдинг»	44 141
0373200307314000132	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги»	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива	15 348 580,00	23.04.2014	19.05.2014	ООО «Апекс Холдинг»	15 191
0373200554714000048	ГБУ «Автомобильные дороги СВАО»	Поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса "Ситуационно-мониторинговый центр" управы района Отрадное	33 028 108,01	06.06.2014	30.06.2014	ООО «Апекс Холдинг»	31 371
0373100122214000084	Пограничная академия ФСБ России	Поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении	3 486 997,58	28.07.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	3 434
0373100129314000080	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» МИНИСТЕРСТВА ТРУДА	Поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера	1 818 376,00	07.08.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 722

	И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ						
0373200588714000043	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 130 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	На поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи	166 500,00	21.08.2014	04.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	164 01
0373200090014000052	ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ "ГП № 209 ДЗМ"	109 376,67	22.08.2014	05.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	108 2:
0373200389114000011	ГОУ СОШ № 827	приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827 I I	484 275,07	22.08.2014	08.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	Не пода
0373100028114000150	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»	1 199 950,00	09.10.2014	23.10.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 175
0373100028114000162	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса "Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами"	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 980
0373100028114000163	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 970
0373100004614000078	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»	Поставка лабораторного оборудования	479 486,00	14.11.2014	28.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	474 6'
0373200057215000005	ГБУЗ «ДГП N 125 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи	273 877,00	24.02.2015	10.03.2015	ООО «Апекс Холдинг»	254 2:

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Апекс Холдинг» заключило контракты на сумму 131 268 199,41 рублей.

На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговой площадки, было установлено, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ», а также подписание контрактов ООО «Апекс Холдинг», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 80.255.27.42.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- Московская обл., Красногорский р-он, г.Красногорск, ул.Жуковского, д.6;

- г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, к. 1.

Таким образом, ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса, от ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» установлено совпадение учётных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований и объемов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0173100012513000217				
ООО «Ландмест»	Заявка	USER	s.ivanov	391 240
	Реквизиты Ландмест_КБ Единственный	MishenkoAA	vernigorK	35 328
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка Апекс1	USER	s.ivanov	393 288
	Реквизиты Апекс Холдинг ЕДИНСТВЕННЫЙ	MishenkoAA	PonomarevaTG	37 376
Акция № 0373200555813000134				
ООО «Ландмест»	форма 2_6.13	forgi_book	VaganovN	24 343
	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	VaganovN	13 171
	Анкета_Ландмест	v.denisov	VaganovN	13 685
ООО «Апекс Холдинг»	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	VaganovN	329 626
	форма 2	pavel	MaksimkinaN	21 072
	Анкета_Апекс_Холдинг	Dikobraz	MaksimkinaN	331 160
Акция № 0373200555214000022				
ООО «Ландмест»	Сведения_по_Товару	zet11111	TrubinK	780 288
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2	zet11111	TrubinK	795 136
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phpoDEVjK	KlenkovaE	KlenkovaE	1 070 015
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200307314000132				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	pavel	Luda	27 247
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 749
ООО «Ландмест»	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	Luda	12 917
	Форма 2	pavel	Luda	27 491
Акция № 0373200554714000048				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 840
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	РЕШЕНИЕ_ЕДИНСТВЕННОГО_УЧАСТНИКА_Ландмест	s.ivanov	Luda	13 229
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100122214000084				
	ЗАЯВКА часть 1			359 424

ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_2			551 424
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	заявка_ч1			360 960
	заявка_ч2			153 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373200588714000043				
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА часть 1	Dikobraz	TrubinK	410 461
	ЗАЯВКА часть 2		TrubinK	46 559
ООО «Ландмест»	Часть 1		TrubinK	40 623
	Часть 2 ЛАНДМЕСТ		TrubinK	46 217
Акцион № 0373200090014000052				
ООО «Ландмест»	Часть_1_ЛАНДМЕСТ			967 209
	Часть_2_ЛАНДМЕСТ			40 387
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			700 883
	ЗАЯВКА_часть_2			550 912
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200389114000011				
ООО «Апекс Холдинг»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета	DyachenkoS	DyachenkoS	337 260
	Письмо_Одобрение_крупной_сделки	Dikobraz	DyachenkoS	329 494
	Форма_2			15 088
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета_Ландмест	MishenkoAA	ZhukovaTA	37 376
	РЕШЕНИЕ_ЕДИНСТВЕННОГО_УЧАСТНИКА_Ландмест	s.ivanov	DyachenkoS	13 878
	Форма_2			15 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100004614000078				
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка 1 часть	-	-	19 685
ООО «Ландмест»	1ч заявки	-	-	17 262
Аукцион № 0373200057215000005				
ООО «Ландмест»	Часть_1_и_Форма_2			37 850
	Часть_2_и_Декларация			39 077
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			52 034
	ЗАЯВКА_часть_2			556 032
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393

Кроме того, Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок поданных ответчиками для участия в аукционах, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены:

- в аукционе с реестровым №0173100012513000217 файлы: «Заявка» и «Заявка Апекс 1»;
- в аукционе с реестровым №0373200555813000134 файлы: «форма 2_6.13» и «форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200555214000022 файлы: «Сведения_по_Товару» и «Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2»;
- в аукционе с реестровым №0373200307314000132 файлы: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200554714000048: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373100122214000084: «ЗАЯВКА_часть_1» и «заявка_ч1»;
- в аукционе с реестровым №0373200588714000043: «ЗАЯВКА часть 1» и «Часть 1»;
- в аукционе с реестровым №0373200090014000052: «Часть_1_ЛАНДЕМЕСТ» и «ЗАЯВКА_часть_1»;
- в аукционе с реестровым № 0373200389114000011: «СПЕЦИФИКАЦИЯ», «Форма_1»;
- в аукционе с реестровым №0373100004614000078: «Заявка 1 часть» и «1ч заявки»;
- в аукционе с реестровым №0373200057215000005: «Часть_1_и_Форма_2» и «ЗАЯВКА_часть_1».

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их наименования и размеров, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «Апекс Холдинг» 03.11.2015 (вх.№39738) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах № № 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, было реализовано соглашение, заключённое в устной форме с ООО «ЛАНДЕМЕСТ» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

Также ООО «Апекс Холдинг» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ЛАНДЕМЕСТ», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «ЛАНДЕМЕСТ».

Второй ответчик — ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (вх. № 39951) — 05.11.2015.

Своим заявлением ООО «ЛАНДЕМЕСТ» подтвердило заключение устного соглашения с ООО «Апекс Холдинг» на условиях, изложенных в заявлении ООО «Апекс Холдинг» от 03.11.2015. ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Апекс Холдинг», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «Апекс Холдинг».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», установленные обстоятельства по делу и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217,

0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ЛАНДЕСТ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключении устного картельного соглашения с ООО «Алекс Холдинг», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Таким образом, ООО «ЛАНДЕСТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-1181/77-15 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 13.11.2015 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 11-696/77-15 об установлении факта нарушения ООО «Алекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕСТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Совокупная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) аукционов №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005 составила 140 253 144,83 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В период рассмотрения дела №1-11-696/77-15 в Управление поступило заявление от ООО «ЛАНДЕСТ» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (05.11.2015 вх. № 39951).

В своем заявлении ООО «ЛАНДМЕСТ» сообщило, что при участии на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, было реализовано соглашение, заключенное в устной форме с ООО «Апекс Холдинг», о совместном участии в данных аукционах по государственному заказу и совместной подготовке заявок на аукционы.

ООО «ЛАНДМЕСТ» отказалось от дальнейшего участия в соглашении, оказало содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

В период рассмотрения дела №4-14.32-1181/77-15 в Управление поступило заявление от ООО «ЛАНДМЕСТ» об исполнении предписания и материалы необходимые для проведения административного расследования.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение противоправного поведения ООО «ЛАНДМЕСТ»;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «ЛАНДМЕСТ» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 696/77-15.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	140253144,83
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)— максимальный штраф	70 126 572,42 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)— минимальный штраф	14 025 314,48 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ базовый штраф	42 075 943,45 = (70 126 572,42 — 14 025 314,48)/2 +14 025 314,48
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	7 012 657,24 = (70 126 572,42 — 14 025 314,48)/8
Выявлено четыре обстоятельства, смягчающее административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n) применяемый штраф	14 025 314,48 = 42 075 943,45 + (7 012 657,24 * 0) - (7 012 657,24 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «ЛАНДМЕСТ» подлежит применению штраф в размере 14 025 314,48 рублей, что составляет 10% от НМЦ стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно частям 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть

менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Согласно представленным ООО «ЛАНДМЕСТ» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2014 год) совокупный размер суммы выручки составляет 47 395 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ЛАНДМЕСТ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 895 800,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО «ЛАНДМЕСТ» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 1 895 800,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ЛАНДМЕСТ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 год.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ЛАНДМЕСТ»(место нахождения: 105203, г.Москва, ул.Парковая 15-я, д.10А, корп.1; ИНН 7719241826) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «ЛАНДМЕСТ»(место нахождения: 105203, г.Москва, ул.Парковая 15-я, д.10А, корп.1; ИНН 7719241826) административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 895 800,00 рублей (один миллион восемьсот девяносто пять тысяч восемьсот рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС

России, л/с 04731324890)

Банк Отделение 1 Москва

получателя: р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение

платежа: Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-1181/77-15 от 17.12.2015

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.