ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-637/2021 (07-15/2021-290)

Дата принятия решения: 17 ноября 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 18 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «…»,

в отсутствие индивидуального предпринимателя (далее – ИП., Заявитель) и его представителей, а также представителей ФГБОУ ВО «Ивановская пожарно-спасательная академия государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Ивановская пожарноспасательная академия ГПС МЧС России, Заказчик) (информация о содержании жалобы, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ИП на действия Ивановской пожарноспасательной академии ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на

поставку проекционного оборудования (извещение №0333100008621000036), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.11.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП на действия Ивановской пожарноспасательной академии ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на поставку проекционного оборудования (извещение №0333100008621000036).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком при описании объекта закупки установлены такие характеристики товара, которым удовлетворяет лишь одна конкретная модель проекционного оборудования: проектор EPSON EB-992F производителя Epson Europe B.V. Данные обстоятельства существенно ограничивают возможность участия в закупке поставщиков иного оборудования.

В возражениях на жалобу Заказчик указывает, что нарушений при проведении закупки допущено не было. Характеристики товара, указанные в документации о закупке, установлены в соответствии с кодом позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) 26.20.17.120-00000001 «Проектор».

Рассмотрев представленные ИП, Ивановской пожарноспасательной академией ГПС МЧС России документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0333100008621000036 о проведении электронного аукциона на поставку проекционного оборудования, а также соответствующая документация о закупке. 03.11.2021 Заказчиком в документацию о закупке были внесены изменения.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, а также протоколом, составленным в ходе проведения закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта: 6 080 004 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.11.2021 09:00;

- дата проведения аукциона в электронной форме: 15.11.2021;

- в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.11.2021 №0333100008621000036-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана одна заявка от ООО «СИСТЕМА»; единственный участник закупки и его заявка были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при составлении описания объекта закупки должны использоваться, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Из буквального толкования положений п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким

образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

При этом включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений ст. 33 Закона о контрактной системе.

Указанная позиция также подтверждена Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-30089/2019 от 15.07.2019 по делу №А40-40590/19.

Согласно п.п. 6, 7 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке объектом закупки является поставка проекционного оборудования. Описание объекта закупки: согласно раздела III «Спецификация» документации о закупке.

В разделе III «Спецификация» документации о закупке Заказчиком установлены следующие характеристики товара.

Наименование показателя, технического, функционального параметра	**Требуемое значение (наличие функции и величины параметров)**	**Примечание**
Проектор		
Тип проектора	***Стационарный***	В соответствии с КТРУ
Технология проецирования	***LCD***	В соответствии с КТРУ
Яркость, люмен	***≥ 4000 и < 5000***	В соответствии с КТРУ
Контрастность	***≥ 15000:1 и < 20000:1***	В соответствии с КТРУ
Максимальное проекционное расстояние, метр	***≥ 2***	В соответствии с КТРУ
Фокусировка	***Ручная***	В соответствии с КТРУ
Масштабирование	***Ручное***	В соответствии с КТРУ
Срок службы (лампы),час	***≥ 10000 и ≤ 20000***	В соответствии с КТРУ
Наличие встроенных динамиков	***Да***	В соответствии с КТРУ
Основное разрешение	***FullHD (1920x1080)***	**В соответствии с КТРУ**
Разъемы подключения	***USB-порт,VGA (D-Sub), HDMI***	В соответствии с КТРУ
Порт управления	***USB (slave)***	В соответствии с КТРУ
Наличие Wi-Fi	***Да***	В соответствии с КТРУ
Наличие Bluetooth	***Нет***	В соответствии с КТРУ
Наличие обратной проекции	***Да***	В соответствии с КТРУ
Наличие интерактивного пера	***Нет***	В соответствии с КТРУ

Наличие поддержки PJ-Link	***Да***	В соответствии с КТРУ
Наличие возможности коррекции трапецеидальных искажений по вертикальной оси	***Да***	В соответствии с КТРУ
Наличие возможности коррекции трапецеидальных искажений по горизонтальной оси	***Да***	В соответствии с КТРУ
Коэффициент оптического масштабирования	***≥ 1,5x***	В соответствии с КТРУ

В пояснениях Заказчика, направленных в адрес Ивановского УФАС России письмом №ИВ-115-1030 от 16.11.2021, указано, что характеристикам товара, установленным в документации о закупке, помимо проектора EPSON EB-992F производителя Epson Europe B.V., также соответствует проектор Panasonic PT-VMZ40 производителя ООО «Панасоник Рус».

Вместе с тем, Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что согласно информации официального сайта производителя ООО «Панасоник Рус», проектор Panasonic PT-VMZ40 имеет разрешение 1920x1200, что не удовлетворяет требованиям Заказчика, установленным в документации о закупке.

Таким образом, Заказчиком не представлено доказательств наличия на товарном рынке проекторов нескольких производителей, подходящих под все характеристики товара, установленные в документации о закупке.

При этом, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

На основании ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такие правила установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

В соответствии с п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

На основании п. 1 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке Заказчиком при описании объекта закупке применен код позиции КТРУ: 26.20.17.120-00000001 «Проектор».

Указанный код позиции КТРУ содержит раздел «Описание товара, работы, услуги», в котором перечислены характеристики товара (проектора).

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что Заказчиком в документации о закупке использованы характеристики товара, указанные в позиции КТРУ 26.20.17.120-00000001 «Проектор», без указания дополнительных характеристик, не указанных в КТРУ, в соответствии с п. 4 Правил.

Таким образом, в документации о закупке надлежащим образом установлено описание объекта закупки, что свидетельствует об отсутствии в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что предметом рассматриваемого электронного аукциона является поставка товара с определенными техническими характеристиками, а не его изготовление. В свою очередь поставку данного товара может осуществить любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП на действия Ивановской пожарноспасательной академии ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на поставку проекционного оборудования (извещение №0333100008621000036) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии