

Решение изготовлено в полном объеме 08.04.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее — Комиссия Управления) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<.....> - <.....>;

Члены комиссии:

<.....> - <.....>;

<.....> - <.....>;

в отсутствии представителей Заявителя и Ответчиков;

рассмотрев дело № № 086/01/17-1620/2020 по признакам нарушения Муниципальным дорожно-эксплуатационным предприятием муниципального образования г. Ханты-Мансийск (628011, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Студенческая, д. 8 ИНН 8601000426), ИП Редозубовой А.А. (624590, Свердловская обл, г. Ивдель, пр-т Комсомола, д. 15, ИНН 661000059402), ИП Лукьяновой А.С. (620102, Свердловская обл. г. Екатеринбург, ул. Белореченская, д. 5, корп. А, кв. 49, ИНН 665897536589), ООО «Монолит» (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Промышленная, д. 9А, кв. 1, ИНН 8601054679) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 1Э5-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Управление) в ходе мониторинга соблюдения хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства были обнаружены признаки антиконкурентных соглашений в действиях следующих участников открытых аукционов в электронной форме (далее - ОАЭФ):

В результате проведенного Управлением анализа данных в единой информационной системе, а также информации, представленной электронно-торговыми площадками (далее - ЭТП) установлено следующее.

За период с 01.01.2018 по 01.01.2020 М ДЭП «город Ханты-Мансийск» производило закупки для обеспечения собственных и иных нужд следующих категорий товаров:

1. Товарный бетон М-200;
2. Щебеночно-песчаная смесь С 1;
3. Щебень.

Стоимость (руб.)	Реестровый номер	Наименование публикации	Дата публикации	Победитель закупки	Способ закупки
518 000,00	31907908605	Товарный бетон М-200	24.05.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
218 440,50	31908177329	Товарный бетон М-200	07.08.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 203 750,00	31908182441	Товарный бетон М-200	08.08.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 171 650,00	31908353236	Товарный бетон М-200	30.09.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 077 120,00	31908316914	Поставка щебня	19.09.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 203 750,00	31908182441	Товарный бетон М-200	08.08.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 171 650,00	31908353236	Товарный бетон М-200	30.09.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 077 120,00	31908316914	Поставка щебня	19.09.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	31807001362	Щебеночно-песчаная смесь С 1	08.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	3190843209	Щебеночно-песчаная смесь С 1	23.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
2 151 400,00	31908436244	Щебеночно-песчаная смесь С 1	24.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
2 385 450,00	31908441200	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
		Щебеночно-		ИП	Закупка у

6 722 350,00	31908716062	песчаная смесь С 1	25.12.2019	Редозубова А.А.	единственного поставщика
4 928 000,00	32009088986	Щебеночно-песчаная смесь С 1	17.04.2020	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
5 834 820,00	31908136956	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.07.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
1 203 750,00	31908182441	Товарный бетон М-200	08.08.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 171 650,00	31908353236	Товарный бетон М-200	30.09.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 077 120,00	31908316914	Поставка щебня	19.09.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	31807001362	Щебеночно-песчаная смесь С 1	08.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	3190843209	Щебеночно-песчаная смесь С 1	23.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика

1 203 750,00	31908182441	Товарный бетон М-200	08.08.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 171 650,00	31908353236	Товарный бетон М-200	30.09.2019	ООО «Монолит» (ИНН 8601054679)	Закупка у единственного поставщика
1 077 120,00	31908316914	Поставка щебня	19.09.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	31807001362	Щебеночно-песчаная смесь С 1	08.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 092 000,00	3190843209	Щебеночно-песчаная смесь С 1	23.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
2 151 400,00	31908436244	Щебеночно-песчаная	24.10.2019	ИП Редозубова	Закупка у единственного поставщика

		смесь С 1		А.А.	поставщика
2 385 450,00	31908441200	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.10.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
6 722 350,00	31908716062	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.12.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
4 928 000,00	32009088986	Щебеночно-песчаная смесь С 1	17.04.2020	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
5 834 820,00	31908136956	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.07.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
1 804 200,00	31908136851	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.07.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
1 850 700,00	31908145173	Поставка щебня	29.07.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
128 340,00	31908154289	Поставка щебня	31.07.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
3 264 312,42	31908227313	Поставка щебня	22.08.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
7 172 160,00	31908257291	Поставка щебня	30.08.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
13 840 260,00	31908330846	Поставка щебня	24.09.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
1 785 600,00	31908336049	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.09.2019	ИП Лукьянова А.С.	Закупка у единственного поставщика
6 722 350,00	31908716062	Щебеночно-песчаная смесь С 1	25.12.2019	ИП Редозубова А.А.	Закупка у единственного поставщика
9 130 660,00	31907962684	Поставка щебня	06.06.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
2 190 469,00	31907815119	Поставка щебня	25.04.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений
1 235 913,00	31907815053	Поставка щебня	25.04.2019	ИП Редозубова А.А.	Запрос предложений

Сведения о закупках:

На основании подпунктов 1, 3, 13 и. 26.2 раздела 26 Положения, М ДЭП «город Ханты-Мансийск» осуществляло закупку перечисленных выше категорий товаров преимущественно с использованием неконкурентного способа закупки – закупки у единственного поставщика. Всего за период с 2018-2020 г. выявлено 17 случаев закупок М ДЭП «город Ханты-Мансийск» товаров из перечисленных выше категорий путем закупки у единственного поставщика.

Так, товарный бетон марки М-200 приобретался заказчиком только у ООО «Монолит». За данный период времени произведено 4 закупки на общую сумму 3 111 840 рублей 50 коп.

В свою очередь, щебеночно-песчаная смесь С1 и щебень приобретались заказчиком в порядке закупки у единственного поставщика только у ИП Редозубовой А.А., либо у ИП Лукьяновой А.С. Ни у одного другого хозяйствующего субъекта щебеночно-песчаная смесь С1 и щебень заказчиком в указанный период времени не приобреталась. Объем закупок названных товаров, произведенных М ДЭП «город Ханты-Мансийск» неконкурентными способами составил:

1. у ИП Редозубовой А.А. – на сумму 17 279 200, 00
2. у ИП Лукьяновой А.С. – на сумму 42 402 742, 42

Помимо закупки у единственного поставщика, М ДЭП «город Ханты-Мансийск» для закупок щебеночно-песчаной смеси С1 и щебня в ряде случаев применяло конкурентный способ закупки – запрос предложений. Вместе с тем:

1. по запросу предложений № 31807001362 – в нарушение требований

подп. 3 п. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ извещение о проведении запроса предложений размещено в ЕИС менее, чем за 5 рабочих дней до даты проведения соответствующего запроса предложений (всего за 3 дня);

2. по запросам предложений №№ 31908316914, 319 07962684,

31907815119, 31907815053 – победителем становится ИП Редозубова А.А., предлагающая самую низкую цену среди участников закупки; при этом, ценовые предложения ИП Лукьяновой А.С., напротив оказываются наиболее дорогими.

Из чего следует, что перечисленные выше участники торгов фактически придерживаются единой стратегии поведения, выражающейся в согласованном отказе от конкурентной борьбы и попеременном заключении контрактов на поставку товаров с М ДЭП «город Ханты-Мансийск».

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства, а также предупреждает монополистическую деятельность.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу- Югре от 02.10.2020 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие муниципального образования «город Ханты-Мансийск» (628011, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Студенческая, д. 8, ИНН 8601000426), индивидуального предпринимателя Редозубовой Анны Аркадьевны (624590, Свердловская область, г. Ивдель, Проспект Комсомола, д. 15, ИНН 661000059402), индивидуального предпринимателя Лукьяновой Анастасии Сергеевны (628012, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, д. 5, корп. А, кв. 49, ИНН 665897536589), Общество с ограниченной ответственностью «Монолит» (628012, Россия, Тюменская область, г. Ханты-Мансийск, ул. Промышленная, д. 9А, кв. 1, ИНН 8601054679) п.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении рассмотрения дела №086/01/17-1620/2020 от 12.10.2020 рассмотрение дела было назначено на 02.11.2020.

02.11.2020 отсутствует кворум для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 6 ст.40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия правомочна рассматривать дело о нарушении антимонопольного законодательства, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа членов комиссии, но не менее чем три члена комиссии.

В соответствии с ч.6.1 ст.40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае отсутствия кворума для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства присутствующие на заседании члены комиссии принимают решение об отложении рассмотрения этого дела и о назначении новой даты его рассмотрения, которое оформляется определением. Рассмотрение дела отложено на 02.12.2020.

02.12.2020 Комиссией в ходе рассмотрения дела установлена необходимость в получении дополнительной информации от сторон по делу. Рассмотрение дела отложено на 21.12.2020.

21.12.2020 Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлена необходимость в получении и изучении дополнительных сведений и документов по делу. Рассмотрение дела отложено на 16.02.2021.

16.02.2021 состоялось рассмотрение дела по существу, Комиссией установлена необходимость в получении дополнительной информации, также от ответчиков ИП Редозубовой А.А., ИП Лукьяновой А.С. не поступили пояснения по делу. Рассмотрение дела отложено на 30.03.2021.

30.03.2021 на рассмотрение дела № 086/01/17-1620/2020 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

соответствии с Законом о закупках, не могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе

объяснения лиц, участвовавших в деле, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии в действиях Муниципального дорожно-эксплуатационного предприятия муниципального образования г. Ханты-Мансийск, ИП Редозубовой А.А., ИП Лукьяновой А.С., ООО «Монолит» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела 086/01/17-1620/2020 по признакам нарушения Муниципальным дорожно-эксплуатационным предприятием муниципального образования г. Ханты-Мансийск (628011, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Студенческая, д. 8 ИНН 8601000426), ИП Редозубовой А.А. (624590, Свердловская обл, г. Ивдель, пр-т Комсомола, д. 15, ИНН 661,000059402), ИП Лукьяновой А.С. (620102, Свердловская обл. г. Екатеринбург, ул. Белореченская, д. 5, корп. А, кв. 49, ИНН 665897536589), ООО «Монолит» (628012, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Промышленная, д. 9А, кв. 1, ИНН 8601054679) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>