

Уведомление о включении в реестр
недобросовестных поставщиков

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх.№442-ЭП/24 от 15.01.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Черемнове, с которым договор на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее – КП) приборов учета электрической энергии у абонентов-физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск, и г. Обь Новосибирской области расторгнут в судебном порядке.

Заявитель сообщает следующее.

Договор № 00086-22 от 24.11.2022г., заключенный между АО «Новосибирскэнергосбыт» (Заказчик) ИП Черемнов (Исполнитель) расторгнут по решению суда от 23.11.2023 А45- 17716/2023, в связи с существенным нарушением условий договора Исполнителем.

Сведения об участнике закупки:

Полное наименование: <...> (ИП Черемнов)

Юридический адрес: 630083, г. Новосибирск, ул. Большевистская, д.118, кв.91 ИНН 540536770106. Фактический адрес: 630083, г. Новосибирск, ул. Большевистская, д.118, кв.91.

Сведения о договоре:

- наименование работ: выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области;
- код ОКПД 2 - 82.99.19.000 Услуги вспомогательные, связанные с предпринимательской деятельностью, прочие, не включенные в другие группировки;
- валюта - российский рубль, код по ОКВ - 643 RUB;
- цена договора - 470 000,00 (Четыреста семьдесят тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается.
- срок действия договора - до 31.12.2023 г.

Срок выполнения работ - в течение 14 календарных дней с момента

получения заявки с внесением КП в расчетный комплекс с использованием мобильного приложения в день выполнения работ у абонента. Фактические обстоятельства:

АО «Новосибирскэнергосбыт» (далее - Заказчик) 14.10.2022г. сформировано и опубликовано Извещение и документация о проведении запроса котировок на сайте электронной площадки <...> № 2532695 на сайте <...> в ЕИС: 32211762518, на право заключения договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области.

Дата начала подачи заявок: 14.10.2022.

Дата и время окончания срока подачи Заявок: «02» ноября 2022 г. в 10-00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок: 03.11.2022г.

Номер лота: 1.

Поступило три заявки на ЭТП «РТС-тендер».

В соответствии с Протоколом № 00346 подведения итогов запроса котировок № 2532695 от 10.11.2022г. решением закупочной комиссии Заказчика, победителем на право заключения договора на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области признан - ИП Черемнов (далее - Участник).

Договор заключается на ЭТП в электронной форме либо на бумажном носителе. Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации о закупке, условий договора, сведения о котором содержатся в Заявке Победителя и итоговом Протоколе. Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней от даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

Договор № 00086-2022 заключен 24.11.2022г. с ИП Черемнов (далее - Исполнитель) на выполнение работ по снятию контрольных показаний (далее - КП) приборов учёта электрической энергии у абонентов - физических лиц в индивидуальных и многоквартирных жилых домах в г. Новосибирск, г. Бердск и г. Обь Новосибирской области на основании Протокола № 00346 подведения итогов запроса котировок № 2532695.

Дата расторжения договора 23.12.2023 - дата вступления решения Арбитражного суда Новосибирской области от 23.11.2023 № А45-17716/2023 в законную силу.

Основания расторжения договора - расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением исполнителем условий договора, а именно невыполнение работ в установленные в Договоре сроки.

Обстоятельства недобросовестного поведения Участника закупки, которое выразилось в неисполнении Договора, подтвержденного решением суда, является основанием для включения его в Реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п.1, 2 ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»:

«Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может признается недобросовестным если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже

если стороны на них не ссылались (ст. 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), ст. 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (п. 2 ст. 10 ГК РФ), например, признает условие, которому недобросовестно

воспрепятствовала или содействовала эта сторона соответственно наступившим или не наступившим (пункт 3 статьи 157 ГК РФ)».

Поскольку из-за недобросовестного поведения Участника закупки, неисполнение условий Договора, Заказчик утратил возможность исполнять запланированный объем заявок, последний в значительной степени лишился того, на что вправе был рассчитывать при заключении Договора.

На основании пп. е(1)) п. 31 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.11.2023) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») АО «Новосибирскэнергосбыт» как исполнитель, предоставляющий потребителю коммунальные услуги обязано: «осуществлять не реже 1 раза в 6 месяцев снятие показаний индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, распределителей, установленных вне жилых (нежилых) помещений, проверку состояния таких приборов учета (если договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, и (или) решениями общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не установлен иной порядок снятия показаний таких приборов учета).»

Показания важно заносить в программный комплекс в текущем при снятии показаний месяце, позже в них нет необходимости.

Последствиями отсутствия показаний являются: некорректное начисление, отключение, административная ответственность за неправомерное отключение.

Заявитель считает поведение Исполнителя недобросовестным, выразившееся в следующих действиях:

1. Объемы работ, отраженные в заявках Заказчика, в значительной части Исполнителем не выполнены.
2. Не информировал Заказчика о неисполнении заявок, как этого требовалось - в течение 14 календарных дней с момента получения заявки о неисполнении реестра/реестров по согласованным сторонами способом: телефон <...> и/или по адресу электронной почты <...>. (п. 3.1.4, 3.1.5 и п. 4.1.2. Договора).
3. Не проинформировал в согласованный срок о конкретных адресах, по которым отсутствуют приборы учета, либо собственниками помещений не предоставлен доступ в жилые помещения и лестничные клетки.

В связи с указанием в п. 21 выписки из ЕГРИП в сведениях об основном виде деятельности кода и наименования вида деятельности- 80.30 Деятельность по расследованию с 19.02.2020 внесена в ЕГРИП запись, можно сделать вывод, что ИП Черемнов является профессиональным участником рынка и имеет лицензию на частную детективную (сыскную) деятельность (п. 65 - 75 выписки из ЕГРИП). Имея такой опыт Участник закупки, при заключении Договора должен был предусмотреть и оценить риски возможности доступа к приборам учета.

4. Не предоставил Заказчику информацию о полноте занесенных КП в единую информационную систему с помощью мобильного устройства.
5. Не предоставил Заказчику оригиналы отчетной документации по выполненной работе. Договором предусмотрено подписание документов через ЭДО (раздел 11 Договора), либо предоставить оригиналы Акта сдачи-приемки выполненных работ на бумажном носителе (п. 3.4. Договора). Направленная по электронной почте копия Акта от 09.01.2023, не подлежит оплате, в том числе и в связи с отсутствием выставленного счета (нарушение п. 2. 5 Договора).
6. Не осуществлен возврат мобильного устройства (Планшет Lenovo стоимостью 7576,27 руб.), полученного 25.11.2022 по Акту приема-передачи товарно-материальных ценностей (п. 3.1.10) и до настоящего времени (нарушение п.3.2 Договора). Срок возврата - не позднее даты прекращения действия настоящего Договора (п. 2.3. Договора).

Представленные в материалы дела доказательства свидетельствуют о наличии в действиях Исполнителя явно недобросовестного поведения, поэтому в связи с ненадлежащим исполнением обязательств Договор был расторгнут судом, что применительно к части 2 статьи 5 Закона №

223-ФЗ является необходимым и достаточным основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При вынесении решения суд пришел к выводу, что Исполнитель не предоставил доказательств невозможности выполнения им заявок, допущенные ИП Черемнов Е.Г. нарушения могли повлечь неблагоприятные последствия.

Учитывая, что ИП Черемнов подтвердил не исполнение обязательств в полном объеме, в пользу АО «Новосибирскэнергосбыт» взыскан штраф в силу положений пп. 1, 4 ст. 10 ГК РФ в размере

25 281 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

На основании изложенного, ИП Черемнову надлежит **в срок до 23.01.2024** представить в Новосибирское УФАС России свои пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Настоящим уведомляем, что рассмотрение Комиссией Новосибирского УФАС России сведений о поставщике для включения в реестр недобросовестных поставщиков состоится **25.01.2024 в 15-30 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, кабинет 1004.

Уведомляем о возможности рассмотрения обращения путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении обращения Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении обращения в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении обращения или его представителя, обращение может быть рассмотрено в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении обращения лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10 каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.