

ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства»

678175, Республика Саха (Якутия), Мирнинский улус, г. Мирный, ул. Тихонова, д. 9/1

mpgh@mail.ru

ООО «ПРОФИ»

Республика Саха (Якутия), 678144, г. Ленск, ул. Победы, д. 65 а

Телефон: 8 924 562 49 72

profi-lensk@yandex.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Об отложении дела №014/01/10-1325/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

г. Якутск «22» июля 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

... – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

Члены Комиссии:

... – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

... – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

В присутствии на рассмотрении посредством видеоконференцсвязи:

Заявитель: ООО «ПРОФИ» (ИНН 1414016230) Республика Саха (Якутия), 678144, г. Ленск, ул. Победы, д. 65 а - директор О. согласно Решению №1 единственного участника от 20.12.2018 г.

Ответчик: ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» 678175, Республика Саха (Якутия), Мирнинский улус, г. Мирный, ул. Тихонова, д. 9/1 - представитель П. по доверенности от 24.02.2021 г. №ДЮ-09.

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения материалов дела №014/01/10-1325/2021 возбужденного в соответствии с приказом №16 от 30.06.2021 г., что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по результатам

рассмотрения заявления ООО «Профи» на действия ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» (вх. №280Э от 18.01.2021 г.) содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) было установлено, что в соответствии с соглашением №2 от 28.09.2017 года об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Саха (Якутия) заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС (Я) и ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства», последнее является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) Западной зоны РС (Я), состоящей из следующих районов: Вилюйский, Верхневиллюйский, Ленский, Мирнинский, Нюрбинский, Олекминский, Сунтарский.

В соответствии с частью 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

- а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;
- б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 Правил цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне действия регионального оператора ООО «МПЖХ» должны формироваться по результатам торгов.

П. 2.3.9 соглашения №2 от 28.09.2017 года предусмотрено, что региональный

оператора обязан проводить торги на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов по правилам проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услугу по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденным Правительством РФ.

УФАС по РС (Я) от ООО «МПЖХ» получены письма от 02.02.2021 №09/04-05-160 за подписью и.о. директора Б., от 18.02.2021 г. и от 19.02.2021 г. за подписью директора Ш. из которых следует, что региональный оператор ООО «МПЖХ» осуществляет транспортирование твердых коммунальных отходов в г. Ленске собственными силами без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Также в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru отсутствуют сведения о проводимых ООО «МПЖХ» торгах, аукционов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, по Западной зоне в Республике Саха (Якутия).

В соответствии с соглашением №02 от 28.09.2017 г. заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) и ООО «МПЖХ», ООО «МПЖХ» является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Западной зоне Республики Саха (Якутия) сроком на 10 лет.

ООО «МПЖХ» на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на момент направления заявления и выдачи предупреждения занимает доминирующее положение в Западной зоне Республики Саха (Якутия) согласно статье 5 Закона о защите конкуренции, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Так в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru отсутствовали сведения о проводимых ООО «МПЖХ» торгах, аукционах на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, по Западной зоне в Республике Саха (Якутия), что имело признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в связи с наличием в действиях (бездействии) регионального оператора Общества с ограниченной ответственностью «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» (ИНН 1433020305, место нахождения: 678175, РС (Я), г. Мирный, ул. Тихонова, д. 9, корп. (далее – ООО «МПЖХ»)) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и запрещающего создание дискриминационных условий хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, выразившегося в непроведении в 2021 году ООО «МПЖХ» торгов для формирования цены на услуги по транспортированию твёрдых коммунальных отходов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133 и пунктом 2.3.9 Соглашения №02 от 28.09.2017 г. заключенного между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) и ООО «МПЖХ», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции вынесло предупреждение №02/545 от 20.02.2021 г. ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» о необходимости прекращения указанных действий, и совершении действий направленных на проведение торгов (аукциона) на оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твёрдых коммунальных отходов регионального оператора, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133, по Западной зоне в Республике Саха (Якутия).

В соответствии с предупреждением **№02/545 от 20.02.2021 г.** ООО «МПЖХ» следовало совершить действия направленные на проведение торгов (аукциона) на оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов по Западной зоне в Республике Саха (Якутия) в двадцатидневный срок с момента получения.

По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Так по мотивированным ходатайствам ООО «МПЖХ» от 25.03.2021, 16.04.2021, 21.05.2021 о продлении срока выполнения предупреждения №02/545 от 20.02.2021 г., антимонопольным органом продлялся срок выполнения предупреждения. Последний срок выполнения предупреждения в соответствии с частью 5 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О защите конкуренции» был продлён до **31 мая 2021 года** включительно.

Также Якутским УФАС России по результатам рассмотрения заявления ООО «Профи» на действия ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» (вх.245 э от 21.04.2021 г.) при проведении закупок у единственного поставщика на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Айхал. от 16.04.2021 г. (номер договора 51433020305210000190000) и на территории п. Кысыл-Сыр (номер договора 51433020305210000200000) в единой информационной системе сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> было установлено, что у ООО «МПЖХ» (согласно пояснениям вх. №4363 п от 17.05.2021 г.) в п. Айхал и п. Кысыл-Сыр в указанных населенных пунктах отсутствовали собственные ресурсы на оказание услуг и было принято решение о заключении прямых договоров на 2 месяца до согласования аукционной документации и закупочных процедур по выбору поставщика услуг по транспортированию ТКО с целью недопущения мусорного коллапса в вышеуказанных населенных пунктах.

Якутским УФАС России исходя из установленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 и на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции было выдано предупреждение ООО «МПЖХ» №02/1750 от 26.05.2021 г. о совершении действий направленных на расторжение договоров заключенных с единственным поставщиком на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Айхал. от 16.04.2021 г. (номер договора 51433020305210000190000, сведения размещены 09.04.2021 г., цена договора 1861171,20 руб., дата начала исполнения договора 01.04.2021 г., дата окончания исполнения договора 31.05.2021 г.) и на территории п. Кысыл-Сыр (номер договора 51433020305210000200000, сведения размещены 16.04.2021 г., цена договора 336000 руб., дата начала исполнения договора 01.04.2021 г., дата окончания исполнения договора 31.05.2021 г.) (сведения размещены в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>), а также направить действия на проведение торгов (аукциона) на оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов в п. Айхал и п. Кысыл-Сыр Республики Саха (Якутия) в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твёрдых коммунальных отходов регионального оператора, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 №1133 в **тридцатидневный срок** с момента получения.

03.06.2021 г. от ООО «МПЖХ» получено письмо об исполнении предупреждения №02/545 от 20.02.2021 г. и опубликовании извещений о проведении торгов по оказанию услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на ЭТП АСТ-Сбербанк, а также сведений о об указанных торгах в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru.

При рассмотрении сведений о проводимых ООО «МПЖХ» торгах на сайте zakupki.gov.ru установлено, что сведения о проведении электронных аукционов размещены 24.05.2021 г., 25.05.2021 г., 28.05.2021 г.

№ 0400600002321000034

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Чернышевский Мирнинского района Республики Саха (Якутия);

№ 0400600002321000035

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Светлый Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000037

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Ленск Ленского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000042

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Верхневилюйского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000041

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Пеледуй Ленского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000044

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Нюрба и с. Антоновка (Октябрьский наслег) Нюрбинского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000040

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Витим Ленского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000039

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Олекминск Олекминского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000038

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Кысыл-Сыр Вилюйского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000045

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Вилюйск Вилюйского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000046

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Удачный Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000036

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Айхал Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000033

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории с. Сунтар, Сунтарского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000049

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Светлый Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

№ 0400600002321000048

Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории п. Чернышевский Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

Однако исходя из сведений размещенным на сайте zakupki.gov.ru **07.06.2021 г.**

определение поставщика по указанным электронным аукционам ООО «МПЖХ» отменено.

Таким образом, в действиях ООО «МПЖХ» имеются признаки не выполнения предупреждения **№02/545 от 20.02.2021 г.** и предупреждения **№02/1750 от 26.05.2021 г.** что в свою очередь имеет признаки нарушения предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом №18 от 13.07.2021 внесены изменения в приказ №16, председателем комиссии определен руководитель Управления И.

Определением от 13.07.2021 г. рассмотрение дела №014/01/10-1325/2021 посредством видеоконференцсвязи назначено на 22.07.2021 г. Стороны должным образом были уведомлены.

22.07.2021 г. дело №014/01/10-1325/2021 рассмотрено с участием представителей заявителя и Ответчика.

ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» на момент рассмотрения дела №014/01/10-1325/2021 письменные пояснения не представлены. Представителем Ответчика на рассмотрении заявлено, что на данный момент аукционная документация по оказанию услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов находится на согласовании в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия).

Комиссия выслушав лиц участвующих в рассмотрении дела и изучив имеющиеся материалы, руководствуясь пунктами 2 и 3 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела №**014/01/10-1325/2021** на **«30» июля 2021 г. в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская 22, каб.213 **посредством видеоконференцсвязи** по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4971489829>;
2. Направить Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) электронную ссылку для участия в деле №014/01/10-1325/2021 и соответствующий запрос о предоставлении сведений, пояснений в части согласования аукционной документации ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства»;
3. ООО «Мирнинское предприятие жилищного хозяйства» предоставить заблаговременно до рассмотрения дела письменные пояснения в части проведения торгов по западной зоне и не исполнения предупреждения в установленный срок, сведений о действии договоров (номер договора 51433020305210000190000) (номер договора 51433020305210000200000) в единой информационной системе сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> заключенных с единственным поставщиком в п. Айхал и п. Кысыл-Сыр, а также иные сведения и пояснения имеющие отношение к делу. Все представляемые пояснения и документы должны быть заверены и оформлены надлежащим образом, содержать достоверную и полную информацию и направлены на электронный адрес **to14@fas.gov.ru**

В случае невозможности обеспечения явки на заседание комиссии направить

письменное ходатайство о возможности рассмотрения без участия представителя.