

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/10/5-214/2022

24.04.2023

г. Ульяновск

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – *Закон о закупках*), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии: - заместителя руководителя
управления –

начальника отдела <...>,

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>,

- специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие представителей,

в результате рассмотрения обращения Муниципального унитарного предприятия «Ульяновская городская электросеть» (далее – МУП «Ульяновская городская электросеть», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Прогресс» (далее – ООО «Управляющая Компания «Прогресс») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора «Поставка самонесущего изолированного провода СИП» (Запрос котировок в электронной форме № 32312114579),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 13.02.2023 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № [32312114579](#) (наименование объекта закупки – «Поставка самонесущего изолированного провода СИП»; заказчик – МУП «Ульяновская городская электросеть»; начальная (максимальная) цена договора – 1 935 236,00 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов процедуры от 22.02.2023 г. на участие в закупке было подано 4 заявки, все заявки были допущены к участию в процедуре.

Решением закупочной комиссии победителем запроса котировок было признано ООО «УК «Прогресс» с предложением о цене договора 1 429 075, 83 руб. (без НДС).

На основании протокола от 15.03.2023 г. ООО «Управляющая Компания «Прогресс» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок.

Вх. 2113/23 от 13.04.2023 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление МУП «Ульяновская городская электросеть» о включении сведений об участнике закупки ООО «Управляющая Компания «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненаправлением подписанного проекта договора в установленный срок.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 20.04.2023 г. представитель заказчика поддержала обращение, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 00 мин. 24.04.2023 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 2386-ЭП/23 от 24.04.2023 г. от ООО «Управляющая Компания «Прогресс» поступили пояснения по делу, содержащие указание, в том числе на следующее.

ООО «Управляющая Компания «Прогресс» не имело намерения уклоняться от подписания проекта договора.

Вместе с тем, общество не подписало проект договора по причине несоответствия образцов кабеля СИП требованиям ГОСТа, которые были предложены к продаже ООО «ВАЕР-ГРУПП». Поиск аналогичного качественного товара в срок, представленный для заключения договора с заказчиком, результата не дал.

При этом, исходя из требований безопасности для жизни и здоровья граждан, ООО «Управляющая Компания «Прогресс» считает невозможным поставлять продукцию, не отвечающую стандартам в сфере электротехнической безопасности.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Управляющая Компания «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры от 22.02.2023 г. победителем запроса котировок было признано ООО «УК «Прогресс» с предложением о цене договора 1 429 075, 83 руб. (без НДС).

Пункт 20 Информационной карты к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 32312114579 содержит порядок заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме.

Согласно подпункту 1 пункта 20 Информационной карты договор по результатам запроса котировок в электронной форме (далее запрос котировок) заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20 Информационной карты по итогам запроса котировок договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Подпунктом 4 пункта 20 Информационной карты установлено, что в течение пяти дней с даты размещения итогового протокола заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, проект договора был опубликован заказчиком на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» **02.03.2023 г.**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Информационной карты закупочной документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель запроса котировок или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключить договор размещает проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя закупки (участника закупки, на которого возлагается обязанность заключить договор), а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения договора (если данное требование установлено Заказчиком в информационной карте) и подписанный электронной подписью указанного лица.

Таким образом, регламентированной датой подписания проекта договора для ООО «Управляющая Компания «Прогресс» являлась дата, не позднее **07.03.2023 г.**

Вместе с тем, в указанный срок ООО «Управляющая Компания «Прогресс» проект договора подписан не был.

Согласно подпункту 6 пункта 20 Информационной карты победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора в случаях, предусмотренных п.п. 12.1.3. Положения «О закупках товаров, работ, услуг» МУП «УльГЭС», а именно при наступлении любого из следующих событий:

- предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- *непредоставление участником закупки в указанные в документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора;*

- непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) в закупочной документации требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации таких требований.

Учитывая, что ООО «Управляющая Компания «Прогресс» не исполнило в установленный срок требования извещения о закупке, в части направленного подписанного проекта договора, действия заказчика по признанию победителя уклонившимся от подписания договора являются правомерными.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом положения о закупках и [Правила](#) ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Управляющая Компания «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В указанном случае, исходя из представленных обществом сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России сделан вывод о совершении обществом действий, направленных на исполнение требований законодательства, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о закупках. Включение сведений об ООО «Управляющая Компания «Прогресс» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение сведения в отношении ООО «Управляющая Компания «Прогресс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия вынесла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Прогресс» (адрес: 160000, г. Вологда, ул. Комсомольская, д. 49; ИНН 3525286796) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

2023-1890