

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-22-38/20

о нарушении законодательства о контрактной системе

«27» февраля 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок,

членов Комиссии:

Г<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заказчика – КГБОУ «Алтайская школа-интернат с первоначальной летной подготовкой им. Героя Советского Союза К.Г. Павлюкова», А<...>, П<...>, Щ<...>;

от Общества с ограниченной ответственностью «СК Фаворит», Г<...>,

рассмотрев обращение Заказчика – КГБОУ «Алтайская школа-интернат с первоначальной летной подготовкой им. Героя Советского Союза К.Г. Павлюкова», о включении сведений об ООО «СК Фаворит», его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319012805 «Выполнение работ по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Барнаул, пос. Лесной, ул. Санаторная,9, корпус «Литер А» согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика – КГБОУ «Алтайская школа-интернат с первоначальной летной подготовкой им. Героя Советского Союза К.Г. Павлюкова», о включении сведений об ООО «СК Фаворит» (далее – Общество, Подрядчик), его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319012805 «Выполнение работ по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Барнаул, пос. Лесной, ул. Санаторная,9, корпус «Литер А».

Представители Заказчика пояснили, что 28.11.2019 г. г. по итогам электронного аукциона № 0817200000319012805 Заказчиком был заключен контракт с ООО «СК Фаворит» на выполнение работ по капитальному ремонту здания Заказчика (литер

А). Поставщик направил уведомление о приостановке работ по контракту, которое содержало необоснованные аргументы. Поскольку работы Подрядчиком не выполнялись, 24.12.2019 г. на основании п. 2 ст. 715 ГК РФ Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поскольку решение Заказчика вступило в силу и контракт считается расторгнутым, Заказчик просит включить сведения об ООО «СК Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков.

Ко дню рассмотрения заявления Заказчика Общество представило письменные объяснения, документы, уведомило об отсутствии директора в России, просило перенести рассмотрение заявления Заказчика после 01.03.2020 г. Согласно письменным объяснениям, пояснениям представителя Общества, присутствовавшего при рассмотрении заявления Заказчика, Подрядчик был вынужден приостановить работы по контракту, поскольку исполнение работ по проектной документации грозило обрушением здания.

Заслушав пояснения представителей Заказчика, представителя Общества, изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

Таким образом, рассмотрение заявления Заказчика не может быть осуществлено позднее пяти рабочих дней с момента его поступления.

Поскольку заявления Заказчика, содержащее сведения об ООО «СК Фаворит», поступило в УФАС по Алтайскому краю 19.02.2020 г. и должно быть рассмотрено не позднее 27.02.2020 г., ходатайство Общества оставлено без удовлетворения.

28.11.2019г. по итогам электронного аукциона № 0817200000319012805 между КГБОУ «Алтайская школа-интернат с первоначальной летной подготовкой им. Героя Советского Союза К.Г. Павлюкова» и ООО «СК Фаворит» был заключен контракт № Ф.2019.12805 на выполнение работ по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Барнаул, пос. Лесной, ул. Санаторная, 9, корпус «Литер А».

Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта Подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить на условиях Договора работы по капитальному ремонту зданий по адресу : г.Барнаул, пос.Лесной,ул.Санаторная,9, корпус «Литер А» (далее – «работы») в соответствии со сметной документацией в сроки, указанные в Договоре, и сдать результат работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Состав и объем работы определяется: сметной документацией (Приложение № 1 к Договору).

В соответствии с пунктами 5.2, 5.3 контракта Подрядчик приступает к выполнению работы с момента подписания Договора Сторонами. Работа должна быть закончена в срок не позднее 30 дней со дня подписания Договора Сторонами, т. е. не позднее 28.12.2019 г.

Письмом от 29.11.2019 г. Подрядчик уведомил Заказчика о приостановке работ по контракту в связи с обнаружением обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов работы, а именно:

- стены фасада и углы имеют неровную поверхность, вымытые водой стены залиты строительной пеной, штукатурный слой отслаивается от кирпича на 50-60%, что исключает надежное крепление панелей, создается опасность отрыва панелей, травмирования людей;
- для закрепления панелей «Термолэнд» нельзя использовать электрооцинкованные крепления;
- при отрицательных температурах невозможно осуществить забивку трещин раствором, герметизацию стыков панелей силиконовым герметиком;
- Заказчик не предоставил строительные леса, необходимые для монтирования фасадов;
- карнизные доски не пригодны для установления ливневой системы.

Письмом от 10.12.2019 г. Заказчик ответил Подрядчику на уведомление о приостановке работ по каждому пункту замечаний, направил указания для выполнения работ:

- возможность заменить комплект креплений электрооцинкованных на крепления горячеоцинкованные на основании указаний Министерства регионального развития РФ;
- выполнять работы при отрицательных температурах можно с использованием противоморозных добавок в соответствии с со СНиП 3.04.01-87 «Изоляционные и отделочные покрытия», СП 82-101-98 «Приготовление и применение растворов строительных», в случае несогласия Подрядчика, заказчик просил предоставить ссылки на положения ГОСТ, СНиП, говорящие об обратном;
- Заказчик подтвердил готовность обеспечить установку строительных лесов силами сторонних организации, но под контролем Подрядчика, просил согласовать дату установки лесов;
- на объекте крыша оборудована кирпичным карнизным профилем, карнизные доски отсутствуют. Согласно п. 4 локальной сметы Подрядчик выполняет разборку кирпичных стен (поясок).

В материалах дела имеется копия рабочей документации «Архитектурные решения» (шифр 19.04. – АР) по объекту, разработанной ООО Проектной бюро «Технология», в которой указаны рекомендации по выравниванию плоскости фасада (п. 3.1.7 рабочей документации). Пунктами 4, 5, 81, 83 локальной сметы, являющейся частью контракта, предусмотрены работы по устранению Подрядчиком неровностей стен фасада (разбор кирпичной кладки, отбивка штукатурки, заделка трещин и т.д.).

Согласно п. 42, 43 локальной сметы крепление фасада осуществляется креплением Ккр TL - KPR-FAST K, имеющим горячеоцинкованное покрытие.

В материалах дела имеется заключение о техническом состоянии наружных стен здания по адресу: г. Барнаул, п. Лесной, ул. Санаторная, 9 (шифр 19.04-О), выданное ООО Проектное бюро «Технология», согласно которому в отношении литеры А установлено, что техническое состояние стен работоспособное, необходимо расшить трещины в наружной стене и зачеканить трещины цементно-песчаным раствором, выполнить ремонт размороженной кирпичной кладки части наружных стен и т.д. Также имеется копия положительного заключения экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости работ на объекте.

В письме от 12.12.2019 г. Подрядчик не согласился с указаниями Заказчика, в т.ч. указал, что строительные леса не были предоставлены Заказчиком, замена комплекта креплений на горячеоцинкованные повлечет удорожание работ, данные крепления изготавливаются в течение 2-3 месяцев, указания по выравниванию стен здания требуют выполнения работ, не предусмотренных сметой.

24.12.2019 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании п. 2 ст. 715 ГК РФ .

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было опубликовано в ЕИС, а также направлено в адрес Общества почтовым отправлением с уведомлением о вручении, по адресу электронной почты.

Рассмотрев материала дела, Комиссия считает, что Заказчик был готов оказать содействие Подрядчику в исполнении контракта: выразил готовность возвести строительные леса силами третьих лиц, но под контролем Подрядчика, однако, в материалах дела отсутствует сведения о согласовании Подрядчиком времени для совершения данных действий.

Мотивируя приостановку работ угрозой обрушения здания, Подрядчик не обосновал невозможность исполнения работ в соответствии с проектно-сметной документацией, указаниями Заказчика ссылаясь на положения ГОСТ, технических регламентов, СНиП и т.д.

К тому же работы по выравниванию стен, крепление с горячеоцинкованным покрытием было предусмотрено сметной документацией.

При данных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о направленности действий Подрядчика на уклонение от исполнения контракта.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

П. 12.2 контракта предусмотрены основания для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Таким образом, право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

04.02.2020г. Заказчиком был получен возврат заказного письма (решения об одностороннем отказе от исполнения контракта), направленного в адрес ООО «СК Фаворит». Таким образом, решение вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 15.02.2020 г.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация об учредителях юридического лица, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа юридического лица, уклонившегося от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «СК Фаворит» (ИНН 2222865432, КПП 222201001, ул. Попова, 121, офис 3, г. Барнаул, Алтайский край, 656067), его учредителе, директоре – К<...> (<...>) по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319012805 «Выполнение работ по капитальному ремонту зданий по адресу: г. Барнаул, пос. Лесной, ул. Санаторная,9, корпус «Литер А» сроком на два года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>