

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-416/2023

22 мая 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии <...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в ходе проведения внеплановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения «Дирекция дорожного хозяйства» городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – заказчик, МКУ «ДДХ») при проведении электронного аукциона на содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения на территории городского округа "Город Йошкар-Ола" в 2023 году (номер извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 0808600000123000002),

#### **установила:**

В Марийское УФАС России поступила информация (<...>) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) принято решение о проведении внеплановой проверки в отношении МКУ «ДДХ» при проведении электронного аукциона на содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения на территории городского округа "Город Йошкар-Ола" в 2023 году (номер извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 0808600000123000002).

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 03.05.2023 № 81/23 в отношении заказчика назначена внеплановая проверка, в рамках которой установлены следующие обстоятельства.

1. Из обращения <...> следует, что из технического задания невозможно определить

периодичность обслуживания светофорных объектов, а также из проекта контракта и технического задания невозможно определить состав работ при том или ином обслуживании светофорных объектов.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) проект контракта;
- 6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:
  - а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";
  - б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";
  - в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок 2022-1936 пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Предметом закупки является содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2023 году.

В техническом задании указан перечень светофорных объектов городского округа «Город Йошкар-Ола», а также указаны требования к выполняемым работам и сроки выполнения работ.

Например: требования к светофорам: символы, наносимые на линзы, должны распознаваться с расстояния не менее 50м; замена вышедшего из строя источника света светофора осуществляется подрядчиком в течение 24 часов; регулировку времени включения сигнала светофора производить 1 раз в месяц. Дорожные знаки должны быть очищены от пыли и грязи, в зимний период от налипшего на них снега. Устранение недостатков по разметке в соответствии с предписанием контролирующих органов в строго установленные сроки. Ремонт, покраска дорожных ограждений производить по мере износа, при повреждении и т. д.

Из муниципального контракта следует, что подрядчик самостоятельно организует производство работ на объекте по своим планам, за счет своих и средств, в соответствии с техническим заданием. Отчетным периодом для приемки работ является месяц (пункты 4.1, 4.2 контракта).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России считает довод заявителя в указанной части несостоятельным, поскольку в рассматриваемом случае учитывая специфику предмета закупки невозможно определить конкретно сколько раз в месяц или в квартал, или в год, например, нужно будет подрядчику производить работы по содержанию светофорных объектов, а также восстановление горизонтальной дорожной разметки улично - дорожной сети г. Йошкар-Олы и т. д.

2. По мнению заявителя знаки должны быть установлены в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения, а также разметка должна быть нанесена в соответствии с утвержденным указанным проектом. Более того устанавливать самовольно дорожные знаки, светофоры запрещено. Однако, в документации к закупке отсутствует проект организации дорожного движения.

Вместе с тем, проанализировав извещение о проведении данного электронного аукциона Комиссия Марийского УФАС России пришла к выводу о необоснованности указанного довода заявителя по следующим основаниям.

Согласно [статье 18](#) Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443) установлено, проекты организации дорожного движения разрабатываются в целях реализации комплексных схем организации дорожного движения и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки комплексной схемы организации дорожного движения ([пункт 1](#)).

Проекты организации дорожного движения разрабатываются на период введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по дорогам на срок, превышающий сутки ([подпункт 2 пункта 2 Федерального закона № 443](#)).

Проекты организации дорожного движения на период введения временных

ограничения или прекращения движения транспортных средств по дорогам разрабатываются в целях определения временных схем движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте дорог; при проведении строительных, ремонтных и иных работ, влияющих на движение транспортных средств, в том числе при строительстве, реконструкции и ремонте объектов инженерной инфраструктуры, объектов капитального строительства различного функционального назначения (отдельного объекта или группы объектов застройки); при проведении публичных и массовых мероприятий как непосредственно на сети дорог (спортивные мероприятия и культурные мероприятия, кино- и фотосъемка, массовые гуляния, ярмарки, спортивные кроссы, велопробеги, массовые шествия и иные подобные мероприятия), так и на объектах вне сети дорог (концерты, международные и национальные спортивные мероприятия и иные подобные мероприятия); при повышенной интенсивности дорожного движения накануне выходных и нерабочих праздничных дней, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог ([пункт 5 Федерального закона № 447](#)).

Проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков, утверждаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области организации дорожного движения, по согласованию: с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или подведомственными ему федеральными государственными учреждениями либо в случаях, если автомобильные дороги переданы в доверительное управление Государственной компании "Российские автомобильные дороги", этой компанией при условии, что автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам федерального значения или пересекают их; с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации ([пункт 8 Федерального закона № 447](#)).

Из рассматриваемой закупки следует, что в состав работ по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения входит ремонт или замена установленных ранее дорожных знаков/светофоров, а также работы по восстановлению горизонтальной дорожной разметки улично - дорожной сети.

Таким образом, заказчик не устанавливает новые знаки/светофоры, новая дорожная разметка не наносится.

Следовательно, довод заявителя не нашёл своего подтверждения.

3. По мнению заявителя в техническом задании заказчиком предъявляются требования к выполняемым работам: используемые товары и материалы должны быть новыми. Однако в пункте 10 приложения № 2 к извещению закупки предусматривается светодиодные модули бывшие в употреблении.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что заказчиком в техническом задании установлены требования к выполняемым работам, а именно: используемые материалы должны быть новыми (материалы, которые не были в

употреблении, в ремонте, в том числе, которые не были восстановлены, у которого не было замены составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

В пункте 10 Приложения № 2 к извещению о проведении закупки указано светодиодные модули (б/у) – 0.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности данного довода, поскольку указанные положения закупки не противоречат друг другу.

4. Из обращения <...> следует, что в данной закупки приведена цена изделий пешеходных ограждений. Вместе с тем, в техническом задании и в контракте отсутствуют чертежи этих ограждений с указанием размеров и материалов для их изготовления.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что заказчиком в техническом задании установлены требования к дорожным ограждениям, а именно: устройство металлических пешеходных ограждений; демонтаж металлических пешеходных ограждений; ремонт, покраска дорожных ограждений производить по мере износа, при повреждении.

Размещение, размеры, материалы изготовления и место установки дорожных знаков, ограждений и расположение иных элементов при выполнении работ должны соответствовать вышеуказанным ГОСТ.

ГОСТ Р 52289-2019 Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств" устанавливает правила в том числе установку дорожных ограждений.

В частности, дорожным ограждением является устройство, предназначенное для обеспечения движения транспорта с наименьшими рисками столкновений и съездов с дорог, предотвращения переезда через разделительную полосу, столкновения со встречным транспортным средством, наезда на массивные препятствия и сооружения, расположенные на обочине в полосе отвода дороги, на разделительной полосе, снижения риска возможности падения пешеходов с дороги или мостового сооружения, а также для упорядочения движения пешеходов и предотвращения выхода животных на проезжую часть.

Высота ограждения: Расстояние в вертикальной плоскости от наиболее высокой точки ограждения до уровня обочины, покрытия на мостовом сооружении, разделительной полосе или проезжей части (при установке ограждения на тротуаре или газоне), измеренное у края ограждения со стороны проезжей части.

Примечание - для пешеходного ограждения высотой является расстояние от наиболее высокой точки ограждения до уровня покрытия тротуара (разделительной полосы).

В указанном ГОСТе также имеется отсылка на ГОСТ "ГОСТ Р 58351-2019. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные фронтальные, удерживающие боковые комбинированные и удерживающие пешеходные. Общие технические требования.

Методы испытаний и контроля. Правила применения".

Указанный ГОСТ также устанавливает правила для дорожных ограждений.

Например: расстояние между нижней перекладиной секции и уровнем поверхности установки дорожных удерживающих пешеходных ограждений не должно превышать 150 мм; расстояние от уровня поверхности установки мостовых удерживающих пешеходных ограждений до нижней перекладины секции не должно превышать 100 мм; размер ячейки заполнения из сетки должен быть не более 50 мм; поверхность металлических секций удерживающих пешеходных ограждений должна быть без механических повреждений, вмятин, заусенцев, окалин, ржавчин; заполнение секции удерживающего пешеходного ограждения должно обеспечивать взаимную видимость участников дорожного движения.

Таким образом, довод заявителя является несостоятельным, поскольку из положений документации закупки возможно определить, как производится установка и демонтаж пешеходных ограждений. Тем более, для профессиональных участников данной закупки.

5. Заявитель также указывает на нарушение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта (пункты 1, 2, 3, обращения).

Согласно части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи), в том числе в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с изложенным, Комиссия Марийского УФАС России приняла решение о направлении указанных доводов обращения в Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ,

услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», Комиссия,

**решила:**

1. В действиях муниципального казенного учреждения «Дирекция дорожного хозяйства» городского округа «Город Йошкар-Ола» отсутствуют нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения на территории городского округа "Город Йошкар-Ола" в 2023 году (номер извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/0808600000123000002>).

2. Передать обращение <...> в Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий в части доводов о нарушении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

*Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии:

