

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«19» декабря 2017 года
г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) установило в действиях департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери (далее – Департамент) признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

24.05.2017 между Департаментом и Тверской областной общественной организацией Добровольного общества любителей книги (далее – Общество любителей книги) заключен договор от 24.05.2017 о передаче в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества - нежилого помещения площадью 41,1 кв.м (ком. 101), расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Ерофеева, д. 5 (далее – договор).

В соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 договора вышеуказанное помещение передано в безвозмездное пользование сроком на 1 год для осуществления уставной деятельности.

Основным видом деятельности Общества любителей книги (ОГРН 1066900007052, ИНН 6950015790) является деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки (код по ОКВЭД 94.99). Дополнительные виды деятельности (внесены в устав только 05.10.2017):

- деятельность по письменному и устному переводу (код по ОКВЭД 74.30);
- деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (код по ОКВЭД 82.19).

Департамент 26.07.2017 провел проверку использования вышеуказанного нежилого помещений, переданного Обществу любителей книги в безвозмездное пользование и установил, что помещение используется третьим лицом - коммерческой организацией ООО «Астмус» в коммерческих целях (предоставляются услуги по оформлению документов и изготовлению фотокопий).

По результатам проверки Департамент направил в адрес Общества

любителей книги уведомление об устранении выявленных нарушений, которые, как следует из письма Департамента от 02.11.2017 № 30/6856-И, устранены путем внесения изменений в Устав Общества любителей книги, а именно 05.10.2017 внесены в качестве дополнительных два вышеуказанных вида деятельности.

23.10.2017 Департамент провел повторную проверку и установил, что вышеуказанное помещение используется Обществом любителей книги для оказания на возмездной основе услуг по оформлению документов и изготовлению фотокопий. Факт использования нежилого помещения по адресу г. Тверь, ул. Ерофеева, д. 5, ком. 101, для оказания возмездных услуг подтвержден квитанцией.

Также установлено, что перед входом в вышеуказанное здание размещен выносной щтендер, содержащий информацию об оказании Обществом любителей книги в ком. 101 услуг по заполнению: заявлений на регистрацию по месту жительства (пребывания), снятие с регистрационного учёта, загранпаспорт <...> регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства, на квоту, на разрешение на временное проживание, на вид на жительство; уведомлений (о прибытии (миграционный учёт), о подтверждении проживания для граждан, получивших разрешение на временное проживание или вид на жительство, о наличии двойного гражданства); страхование мигрантов, фото на документы, копии документов (зафиксировано актом от 13.12.2017).

Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом города Твери определен решением Тверской городской Думы от 24.01.2001 № 7, которым утверждено Положение о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом города Твери (далее – Положение).

Согласно пункту 10.5 Положения владение, пользование и распоряжение встроенно-пристроенными нежилыми помещениями, зданиями, сооружениями и иными объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности города Твери, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Тверской области, настоящим Положением, а также иными правовыми актами органов местного самоуправления города Твери.

Согласно пункту 16.1 Положения передача муниципального имущества в безвозмездное пользование допускается исключительно для содействия в решении стоящих перед городским сообществом социальных, культурных или иных задач некоммерческого характера.

Таким образом, решением Тверской городской Думы установлено общее правило – муниципальное недвижимое имущество может передаваться в безвозмездное пользование исключительно для содействия в решении стоящих перед городским сообществом социальных, культурных или иных

задач некоммерческого характера; иные случаи передачи муниципального недвижимого имущества в безвозмездное пользование не установлены.

Муниципальное недвижимое имущество первоначально передано Обществу любителей книги на праве безвозмездного пользования с формулировкой «для осуществления уставной деятельности», информация о взаимосвязи осуществляемой уставной деятельности с решением стоящих перед городским сообществом социальных, культурных или иных задач некоммерческого характера отсутствует. Установив 26.07.2017, что вышеуказанное муниципальное имущество используется не Обществом любителей книги, а коммерческой организацией и для осуществления коммерческой деятельности, не связанной с решением стоящих перед городским сообществом социальных, культурных или иных задач некоммерческого характера, Департамент не предпринял мер по устранению выявленного нарушения. Общество любителей книги, как установлено Департаментом, продолжает оказывать в вышеуказанном помещении возмездные услуги, не связанной с решением стоящих перед городским сообществом социальных, культурных или иных задач некоммерческого характера.

Учитывая вышеизложенное, действия (бездействие) Департамента создали для Общества любителей книги особые условия использования переданного в безвозмездное пользование муниципального имущества.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под муниципальной преференцией понимается предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действия (бездействие) Департамента, который установил, что условия использования Обществом любителей книги переданного в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества не соответствуют требованиям установленного Тверской городской Думой порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, но не предпринял надлежащих мер, свидетельствуют о предоставлении Обществу любителей книги муниципальной преференции и содержат признаки нарушения

запретов, установленных пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в вышеназванных действиях департамента управления имуществом и земельными ресурсами Администрации города Твери (170100, г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 1, ОГРН - 1036900087806, ИНН – 6901043057) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем прекращения создания для Тверской областной общественной организации Добровольного общества любителей книги условий использования муниципального недвижимого имущества, отличных от общих требований, установленных решением Тверской городской Думы от 24.01.2001 № 7 для договоров безвозмездного пользования.

Указанное предупреждение необходимо исполнить **в срок до 20.01.2018.**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Тверское УФАС России не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Руководитель управления: В.М. Фомин