

ООО «ТД МДП»

ул. Киевская, д. 22, эт. 1, пом. 103, корп. 4, оф. 2,

г. Москва, 121165

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-13961/2019

об административном правонарушении

«15» ноября 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-13961/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «ТД МДП» (адрес: 121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 22, эт. 1, пом. 103, корп. 4, оф. 2; дата регистрации 12.01.2015, ОГРН 1157746016592, ИНН 7730005815, КПП 773001001) в отсутствие законного представителя/защитника (при надлежащем уведомлении, определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/14.32-13961/2019 об административном правонарушении вручено адресату (ООО «ТД МДП») 12.11.2019, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10799640391872 (<https://www.pochta.ru/tracking#>),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.11.2019 по делу № 077/04/14.32-13961/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 15.05.2019 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1873/77-18 ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе 5 аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1873/77-18 и детального анализа сведений представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) в 2018 году ГБУ г. Москвы «Озеленение» было опубликовано 3 аукциона в электронной форме с реестровыми № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, предметами которых являлись:

- поставка пестицидов и сопутствующих товаров для нужд Останкинского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);
- поставка сопутствующих материалов для нужд Первомайского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);
- поставка средств по уходу за растениями для нужд Измайловского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО).

В аукционах с реестровыми № № 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088 приняли участие ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» (далее — Хозяйствующие субъекты).

ООО «ТД МДП» во всех трех случаях воздержалось от подачи ценовых предложений в ходе всех торгов, тем самым отказалось от конкурентной борьбы с ООО «ПИТОМНИКИШОП». В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило минимальное возможное 0,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 8 494 271,97 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наим. друг. участ
0373500000118000081	Поставка пестицидов и сопутствующих товаров для нужд Останкинского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Озеленение»	2 859 833,82	19.03.2018	30.03.2018	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	2 845 534,65	0,5	ООО
0373500000118000087	Поставка сопутствующих материалов для нужд Первомайского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Озеленение»	2 752 009,72	22.03.2018	02.04.2018	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	2 738 249,67	0,5	ООО
0373500000118000088	Поставка средств по уходу за растениями для нужд Измайловского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Озеленение»	2 882 428,43	22.03.2018	02.04.2018	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	2 868 016,29	0,5	ООО

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 30.03.2018 по 02.04.2018, по их итогам ООО «ПИТОМНИКИШОП» было заключено 3 контракта на общую сумму 8 451 800,61 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений Хозяйствующими субъектами, а также подписание контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373500000118000081	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	185.8.126.24	83.220.236.237	185.8.126.24
	ООО «ТД МДП»	83.220.236.237		
0373500000118000087	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	185.8.126.24	83.220.236.237	185.8.126.24
	ООО «ТД МДП»	185.8.126.24		
0373500000118000088	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	185.8.126.24	185.8.126.24	185.8.126.24
	ООО «ТД МДП»	185.8.126.24		

Согласно сведениям, указанным Хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ПИТОМНИКИШОП» - 143400, Московская обл., г. Красногорск, Ильинское шоссе, д. 1А, пом. 10;

- ООО «ТД МДП» - 143400, Московская обл., г. Красногорск, Ильинское шоссе, д. 1А, пом. 5.

ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» в сведениях (вх. № 10025/19 от 26.02.2019; вх. № 10024/19 от 26.02.2019 соответственно), представленных в ответ на запросы Управления, подтвердили свое местонахождение по указанным адресам с приложением договоров аренды.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов Хозяйствующие субъекты находились по одному адресу.

Провайдером ООО «ГлобалТелекомСтрой» представлены сведения (вх. № 53685/18 от 24.10.2018), согласно которым совместно используемый Хозяйствующими субъектами IP-адрес 185.8.126.24 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ПИТОМНИКИШОП» по адресу: 143405, Московская обл., г. Красногорск, Ильинское шоссе, д. 1А.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что Хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых аукционов, а также

подписание контрактов ООО «ПИТОМНИКИШОП», используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 185.8.126.24, принадлежащую ООО «ПИТОМНИКИШОП».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от Хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение наименований объемов, дат и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373500000118000081	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	Форма 2_Х3 пестицид ОПУ	Urist-1	<...>	242 176	19.03.2018, 15:30:00	19.03.2018, 15:30:00
	ООО «ТД МДП»	Форма 2_Х3 пестицид ОПУ	Urist-1	<...>	242 176	19.03.2018, 15:30:00	19.03.2018, 15:30:00
0373500000118000087	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	Форма 2_Х4 сопут ППУ	Urist-1	<...>	221 184	12.03.2018, 13:38:00	28.03.2018, 16:48:00
	ООО «ТД МДП»	Форма 2_Х4 сопут ППУ	Urist-1	<...>	221 184	12.03.2018, 13:38:00	28.03.2018, 16:48:00
0373500000118000088	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	заявка	Urist-1	<...>	206 848	28.03.2018, 18:12:00	28.03.2018, 18:12:00
	ООО «ТД МДП»	заявка	Urist-1	<...>	206 848	28.03.2018, 18:12:00	28.03.2018, 18:12:00

Управлением проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные Хозяйствующими субъектами для участия в аукционах с реестровыми № № 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетные записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, даты и время их создания и изменения, их объемы, наименования, а также их содержание и стилистическое оформление, что свидетельствует о том, что для участия в торгах ими подавались одни и те же файлы заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок Хозяйствующих субъектов не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ними, осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между хозяйствующими субъектами также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «ТД МДП» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «ПИТОМНИКИШОП» в 3 аукционах с минимальным (0,5%) снижением от НМЦК в ходе каждого из таких аукционов. При этом, подобный отказ ООО «ТД МДП» от конкурентной борьбы является экономически необоснованным, учитывая необходимость внесения обеспечительного платежа в размере 1% от НМЦК при подаче заявки на соответствующие торги.

Кроме того, из сведений, представленных Торговой площадкой, Управлением установлено, что ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» использовали электронные адреса - <...>@pitomnikishop.ru, sales@pitomnikishop.ru, которые были указаны в качестве контактных данных на Торговой площадке. При этом домен «@pitomnikishop.ru», на котором зарегистрированы вышеуказанные наименования электронных адресов, совпадает с наименованием ООО «ПИТОМНИКИШОП»

Также Управлением установлено, что ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» на Торговой площадке был указан один и тот же номер телефона 8 (495) 236-78-78 в качестве контактного.

В целях установления факта наличия между Хозяйствующими субъектами деловых связей и взаимодействия, Управлением проанализирована информация об операциях, проведенных по расчетному счету ООО «ПИТОМНИКИШОП», представленная ПАО «Промсвязьбанк» (вх. № 45864-ДСП/18 от 12.09.2018) в ответ на запрос Управления.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета № 40702810400000042137, открытого ООО «ПИТОМНИКИШОП» в указанном банке, Управлением выявлены многочисленные перечисления денежных средств между Хозяйствующими субъектами в период с 13.01.2016 по 07.09.2018.

Таким образом, Хозяйствующими субъектами использовались одинаковые электронные адреса и один и тот же контактный номер телефона в ходе участия в рассматриваемых торгах, а также между ними существовали финансовые и хозяйственные взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними и совместной координации действий в ходе торгов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1873/77-18 ООО «ПИТОМНИКИШОП» представило заявления (вх. № 15544/19 от 25.03.2019, вх. № 19912/19 от 11.04.2019), согласно которым при участии в рассматриваемых Управлением 3 электронных аукционах № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, проведенных в период с 30.03.2018 по 02.04.2018, а также в дополнительно предоставленных 2 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, проведенных 26.03.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «ТД МДП» на встрече генеральных директоров ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» по адресу: 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10, направленное на поддержание цен на торгах и отказ от конкурентной борьбы друг с другом. В подтверждение обществом были приложены документы, в том числе скриншоты свойств файлов, поданных ООО «ПИТОМНИКИШОП» для участия в электронных аукционах № № 0373500000118000078, 0373500000118000079.

ООО «ПИТОМНИКИШОП» сообщено, что подготовка заявок от имени ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» осуществлялись тендерным специалистом ООО «ПИТОМНИКИШОП» по фактическому адресу ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» - 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10.

В заявлении ООО «ПИТОМНИКИШОП» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «ТД МДП», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ПИТОМНИКИШОП» в адрес ООО «ТД МДП».

Второй участник торгов — ООО «ТД МДП» также представил заявления (вх. № 15993/19 от 26.03.2019, вх. № 20143/19 от 12.04.2019), согласно которым при участии в рассматриваемых Управлением 3 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, проведенных в период с 30.03.2018 по 02.04.2018, а также в дополнительно представленных 2 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078 и 0373500000118000079, проведенных 26.03.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «ПИТОМНИКИШОП» на встрече генеральных директоров ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» по адресу: 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10, направленное на поддержание цен на торгах и отказ от конкурентной борьбы друг с другом, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «ПИТОМНИКИШОП» факты. В подтверждение обществом были приложены документы, в том числе скриншоты свойств файлов, поданных ООО «ТД МДП» для участия в электронных аукционах № № 0373500000118000078 и 0373500000118000079.

ООО «ТД МДП» также сообщено, что подготовка заявок от имени ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» осуществлялась тендерным специалистом ООО «ПИТОМНИКИШОП» по фактическому адресу ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» - 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10.

В заявлении ООО «ТД МДП» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «ПИТОМНИКИШОП», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ТД МДП» в адрес ООО «ПИТОМНИКИШОП».

Данные о реестровых номерах закупок, дополнительно указанных Хозяйствующими субъектами в своих заявлениях, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %
0373500000118000078	Поставка средств для подкормки растений для нужд Ульяновского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Озеленение»	2 855 289,25	15.03.2018	26.03.2018	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	2 826 736,35	1%
0373500000118000079	Поставка препаратов агрозащиты растений для нужд Измайловского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО)	ГБУ г. Москвы «Озеленение»	2 840 242,85	15.03.2018	26.03.2018	ООО «ПИТОМНИКИШОП»	2 826 041,64	0,5%

Проанализировав вышеуказанную информацию, Управление пришло к выводу, что поведение ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» в ходе проведения дополнительно представленных электронных аукционов № № 0373500000118000078, 0373500000118000079 аналогично их поведению в ходе рассматриваемых аукционов № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088. Победителем в электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079 становился ООО «ПИТОМНИКИШОП» со снижением 0,5-1% от НМЦК.

Также Управление отмечает, что в аукционе с реестровым № 0373500000118000078 подача заявки и ценовых предложений ООО «Владагромкомплекс» осуществлялась с IP-адреса отличного от IP-адресов, используемых ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» для участия в торгах.

Кроме того, в результате анализа скриншотов свойств файлов, представленных Хозяйствующими субъектами в качестве подтверждения реализации между ними устного картельного соглашения, Управлением установлено совпадение наименований учетных записей, а также технических свойств файлов заявок (наименования учетных записей, даты и время создания и/или изменения), что также свидетельствует о координации ими действий в рамках подготовки таких файлов к торгам.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях Хозяйствующих субъектов и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1873/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ними в отношении 5 электронных аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных торгах.

Общая НМЦК по 5 рассматриваемым аукционам составила 14 189 804,05 рублей.

Вышеуказанное устное картельное соглашение Хозяйствующих субъектов позволило ООО «ПИТОМНИКИШОП» выиграть 5 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 14 104 578,60 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 15.04.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088, Управлением установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен с 15.03.2018 по 02.04.2018.

2. Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088 являются соответственно:

- поставка средств для подкормки растений для нужд Ульяновского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);

- поставка препаратов агрозащиты растений для нужд Измайловского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);

- поставка пестицидов и сопутствующих товаров для нужд Останкинского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);

- поставка сопутствующих материалов для нужд Первомайского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО);

- поставка средств по уходу за растениями для нужд Измайловского производственного управления ГБУ «Озеленение» (СМП и СОНО).

3. В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» по по электронным аукционам с реестровыми № № 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088;

- ООО «ПИТОМНИКИШОП», ООО «ТД МДП» и ООО «Владагромкомплекс» по электронному аукциону с реестровым № 0373500000118000078.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 5 торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1873/77-18 доказательств, а именно:

- поведение Хозяйствующих субъектов в ходе торгов, а именно постоянные отказы ООО «ТД МДП» от конкурентной борьбы, обеспечившие победу ООО «ПИТОМНИКИШОП» в аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088 со снижением 0,5-1% от НМЦК;

- использование Хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные Хозяйствующими субъектами в ходе всех рассматриваемых торгов, а также полная идентичность таких файлов заявок;

- совпадение электронных адресов и номера телефона, которые были указаны Хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговой площадке;

- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между Хозяйствующими субъектами;

- представление Хозяйствующими субъектами заявлений о заключении между ними недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений в ходе 5 аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088, с приложением документов, в том числе указание сотрудника, который занимался подготовкой заявок для них и скриншотов свойств файлов, поданных ими для участия в аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078 и 0373500000118000079,

пришло к выводу о том, что Хозяйствующими субъектами в ходе 5 аукционов № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «ПИТОМНИКИШОП», полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 14 104 578,60 рублей.

Доход ООО «ТД МДП» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между Хозяйствующими субъектами, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между Хозяиствующими субъектами, Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ТД МДТ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ПИТОМНИКИШОП», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе 5 аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088.

Таким образом, ООО «ТД МДТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «ТД МДТ» части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1873/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 15.05.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31. КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32. или 14.33. настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по пяти аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087 и 0373500000118000088, в которых участвовало ООО «ТД МДТ», составила 14 189 804,05 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1873/77-18 ООО «ПИТОМНИКИШОП» представило заявления (вх. № 15544/19 от 25.03.2019, вх. № 19912/19 от 11.04.2019), согласно которым при участии в рассматриваемых Управлением 3 электронных аукционах № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, проведенных в период с 30.03.2018 по 02.04.2018, а также в дополнительно представленных 2 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, проведенных 26.03.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «ТД МДТ» на встрече генеральных директоров ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДТ» по адресу: 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10, направленное на поддержание цен на торгах и отказ от конкурентной борьбы друг с другом. В подтверждение обществом были приложены документы, в том числе скриншоты свойств файлов, поданных ООО «ПИТОМНИКИШОП» для участия в электронных аукционах № № 0373500000118000078, 0373500000118000079.

ООО «ПИТОМНИКИШОП» сообщено, что подготовка заявок от имени ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДТ» осуществлялись

тендерным специалистом ООО «ПИТОМНИКИШОП» по фактическому адресу ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» - 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10.

В заявлении ООО «ПИТОМНИКИШОП» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «ТД МДП», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ПИТОМНИКИШОП» в адрес ООО «ТД МДП».

Второй участник торгов — ООО «ТД МДП» также представил заявления (вх. № 15993/19 от 26.03.2019, вх. № 20143/19 от 12.04.2019), согласно которым при участии в рассматриваемых Управлением 3 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, проведенных в период с 30.03.2018 по 02.04.2018, а также в дополнительно представленных 2 электронных аукционах с реестровыми № № 0373500000118000078 и 0373500000118000079, проведенных 26.03.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «ПИТОМНИКИШОП» на встрече генеральных директоров ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» по адресу: 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10, направленное на поддержание цен на торгах и отказ от конкурентной борьбы друг с другом, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «ПИТОМНИКИШОП» факты. В подтверждение обществу были приложены документы, в том числе скриншоты свойств файлов, поданных ООО «ТД МДП» для участия в электронных аукционах № № 0373500000118000078 и 0373500000118000079.

ООО «ТД МДП» также сообщено, что подготовка заявок от имени ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» осуществлялась тендерным специалистом ООО «ПИТОМНИКИШОП» по фактическому адресу ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» - 143405, Московская область, г. Красногорск, д. 1А, пом. 10.

В заявлении ООО «ТД МДП» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «ПИТОМНИКИШОП», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ТД МДП» в адрес ООО «ПИТОМНИКИШОП».

Проанализировав вышеуказанную информацию, Управление пришло к выводу, что поведение ООО «ПИТОМНИКИШОП» и ООО «ТД МДП» в ходе проведения дополнительно представленных электронных аукционов № № 0373500000118000078, 0373500000118000079 аналогично их поведению в ходе рассматриваемых аукционов № № 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях Хозяйствующих субъектов и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1873/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ними в отношении 5 электронных аукционов с реестровыми № № 0373500000118000078, 0373500000118000079, 0373500000118000081, 0373500000118000087, 0373500000118000088, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных торгах.

Выявлено три обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦК	14 189 804,05
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	7 094 902,03 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	1 418 980,41 (10%)
$БШ = (МаксШ - МинШ) / 2 + МинШ$	$4 256 941,22 = (7 094 902,03 - 1 418 980,41) / 2 + 1 418 980,41$
$ОО (ОС) = (МаксШ - МинШ) / 8$	$709 490,20 = (7 094 902,03 - 1 418 980,41) / 8$
Выявлено три обстоятельства, смягчающее административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
$ПШ = БШ + (ОО * n) - (ОС * n)$	$2 128 470,61 = 4 256 941,22 + (709 490,20 * 0) - (709 490,20 * 3)$

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1. и 4.2. КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31. КоАП РФ, в отношении ООО «ТД МДП», подлежит применению штраф в размере 2 128 470,61 рублей, что составляет 15% от НМЦК по пяти аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1. КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5. КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5. КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 18.10.2018 № 283 о возбуждении дела № 1-11-1873/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «ТД МДП»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 124 884 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ТД МДП» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 4 995 360,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа не превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «ТД МДП» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 2 128 470,61 рублей, что составляет 15% от НМЦК по пяти аукционам.

Руководствуясь статьями 23.48. и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ТД МДП» (адрес: 121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 22, эт. 1, пом. 103, корп. 4, оф. 2; дата регистрации 12.01.2015, ОГРН 1157746016592, ИНН 7730005815, КПП 773001001), виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ООО «ТД МДП» (адрес: 121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 22, эт. 1, пом. 103, корп. 4, оф. 2; дата регистрации 12.01.2015, ОГРН 1157746016592, ИНН 7730005815, КПП 773001001), административное наказание в виде штрафа в размере 2 128 470,61 рублей (Два миллиона сто двадцать восемь тысяч четыреста семьдесят рублей 61 копейка).

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-13961/2019 от 15.11.2019	

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>