

РЕШЕНИЕ
по делу № 109-07/10 о нарушении антимонопольного
законодательства

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «23» марта 2011 года
В полном объеме решение изготовлено «26» апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Казанцевой Л.Ю.	-	специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Скоробогатых О.А.	-	специалиста 1 разряда отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 109-07/10 по признакам нарушения Администрацией Златоустовского городского округа (далее -Администрация) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России в ходе рассмотрения обращения ООО «Спецавтотранспорт» о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Златоустовского городского округа (далее – Администрация) при предоставлении субсидии АУ «Благоустройство» на выполнение муниципального задания по текущему содержанию и ремонту дорог, инженерных сооружений выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в неправомерном утверждении муниципального задания АУ «Благоустройство», в результате чего Администрацией был размещен муниципальный заказ без проведения торгов.

Представитель Администрации допущенные нарушения признал и на заседании Комиссии пояснил следующее.

Прокуратурой г. Златоуста проведена проверка законности предоставления субсидии АУ «Благоустройство».

В ходе прокурорской проверки установлено, что в нарушение требований Закона о защите конкуренции органами местного самоуправления весь объем работ по текущему содержанию дорог и их инженерных сооружений включен в муниципальное задание и передан на выполнение автономному учреждению без обеспечения его достаточным для исполнения задания муниципальным имуществом и при отсутствии персонала, достаточного для его исполнения, что привело к размещению автономным учреждением подряда на выполнение этих работ у иных хозяйствующих субъектов без соблюдения процедур размещения муниципального заказа, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В настоящее время выявленные нарушения устранены, договоры подряда прекратили свое действие с 01.01.2011.

В Администрации прошло совещание по вопросу ликвидации или реорганизации АУ «Благоустройство» в бюджетное учреждение в связи с вступившими в силу изменениями в Закон об автономных учреждениях. В настоящее время решение по данному вопросу не принято.

Представитель АУ «Благоустройство» на заседании Комиссии пояснил следующее. Законом об автономных учреждениях не установлены требования об утверждении цен и тарифов на услуги, оказываемые автономным учреждением, в связи с чем цены на услуги, работы, выполняемые АУ «Благоустройство», не утверждались. Цены в каждом случае определяются калькуляцией, прилагаемой к договорам.

Иных видов платных услуг, кроме услуг по предоставлению авто- и спецтехники, учреждение не оказывает.

Торги учреждением не проводятся, договоры аренды имущества с иными хозяйствующими субъектами не заключались, земельные участки учреждению на каких-либо правах не передавались.

Представитель МУ «Жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – МУ ЖКХ) представил письменные пояснения, в которых пояснил следующее.

Одним из уставных видов деятельности МУ ЖКХ является дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, в том числе обеспечение содержания, реконструкции, ремонта и капитального ремонта конструктивных элементов автомобильных дорог (дорожное полотно, дорожное покрытие) и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью (защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы благоустройства автомобильных дорог, а также очистка объектов благоустройства от мусора).

МУ ЖКХ, как муниципальный заказчик, заключил с АУ «Благоустройство» соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание услуг физическим и (или) юридическим лицам на основании Муниципального задания с 01.01.2011 по 30.04.2011.

МУ ЖКХ является структурным подразделением Администрации Златоустовского городского округа, осуществляющим контроль за выполнением муниципального задания АУ «Благоустройство».

Представитель заявителя на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Распоряжением Администрации от 25.02.2010 № 388-р в целях реализации вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, организации благоустройства и озеленения территории Златоустовского городского округа создано Автономное учреждение «Благоустройство».

Запись в ЕГРЮЛ о создании юридического лица внесена 09.03.2010 (Свидетельство № 005451746 серия <...>).

В соответствии с Уставом АУ «Благоустройство» основными целями деятельности учреждения являются удовлетворение потребности населения в сфере дорожной деятельности, благоустройства и озеленения территории.

Основными видами деятельности учреждения являются:

- текущее содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, в том числе ямочный ремонт;

- текущее содержание и текущий ремонт инженерных сооружений на автомобильных дорогах и на объектах благоустройства (очистка пешеходных тротуаров, урн и скамеек);
- озеленение, в том числе подрезка деревьев и кустарников;
- организация и содержание мест захоронения;
- текущее содержание технических средств организации и регулирования дорожного движения (ремонт и замена дорожных знаков и пешеходных ограждений, светофорных объектов);
- текущее содержание и текущий ремонт линий наружного освещения;
- выполнение работ по очистке Златоустовского городского округа от мусора.

Учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Учредителем АУ «Благоустройство» является муниципальное образование «Златоустовский городской округ» в лице Администрации.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В статье 4 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью. Условия и порядок формирования задания учредителя и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются местной администрацией в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В свою очередь, в статье 69.2 БК РФ предусмотрено, что государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими и (или) юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии со статьей 6 БК РФ государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Муниципальное задание формируется в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

Постановлением Главы Златоустовского городского округа от 31.10.2008 № 282-п утверждено

Положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее - Положение).

Положение определяет процедуру формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам, включающую в себя порядок составления и утверждения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, формирования отчетности о его исполнении, а также правила финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий за счет местного бюджета.

Согласно пункту 3 Положения муниципальное задание должно содержать в том числе определение категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих муниципальных услуг.

Руководствуясь Положением, МУ ЖКХ разработало муниципальное задание на оказание муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа на 2010 год АУ «Благоустройство».

Данное задание утверждено Заместителем Главы Златоустовского городского округа по инфраструктуре (дата не указана).

В соответствии с пунктом 2 задания потребителями муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений являются жители Златоустовского городского округа, организации города и приезжие граждане.

Таким образом, фактически в муниципальном задании не определена конкретная категория физических и юридических лиц – потребителей муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений, что противоречит БК РФ и Положению.

Также Комиссией установлено, что МУ ЖКХ разработано муниципальное задание на оказание муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа с 01.01.2011 по 30.04.2011 АУ «Благоустройство».

В пункте 2 данного задания аналогично заданию на 2010 год установлено, что потребителями муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений являются жители Златоустовского городского округа, организации города и приезжие граждане, что также противоречит БК РФ и Положению.

2. Постановлением Главы Златоустовского городского округа от 29.10.2007 № 315-п утвержден Реестр бюджетных услуг Златоустовского городского округа.

В указанный Реестр включена такая услуга как организация содержания и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

Однако такого понятия как бюджетная услуга действующее законодательство не содержит. Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 172-п утвержден Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление дорожной деятельности в границах Златоустовского городского округа» (далее – Административный регламент).

В соответствии с пунктом 2 Административного регламента исполнение муниципальной функции осуществляется Администрацией.

Пунктом 7 Административного регламента установлена последовательность действий при исполнении функции по осуществлению дорожной деятельности, а именно:

- 1) анализ работы за предшествующий год и поступивших обращений граждан и юридических лиц;
- 2) подготовка расчета затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог;
- 3) заключение соглашения между главным распорядителем бюджетных средств и муниципальным автономным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии на текущее содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений;
- 4) проведение мероприятий по контролю за выполнением работ по ремонту и содержанию;
- 5) приемка выполненных работ;
- 6) анализ выполненных работ.

Пунктом 12 Административного регламента установлено, что контроль за работой АУ «Благоустройство» по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений осуществляет Администрация.

Из пункта 12 Административного регламента, а также из муниципального задания следует, что муниципальную функцию по осуществлению дорожной деятельности исполняет АУ «Благоустройство».

Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 173-п утвержден Стандарт качества оказания муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа (далее – Стандарт качества).

В соответствии с пунктом 3 Стандарта качества муниципальная услуга по организации текущего содержания и текущего ремонта автомобильных дорог оказывается получателям муниципальной услуги органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами за счет средств бюджета округа и иных средств.

При этом получателем муниципальной услуги является население Златоустовского городского округа.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об ОМСУ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 1 статьи 26 Устава Златоустовского городского округа Администрация округа является исполнительно-распорядительным органом Городского округа, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Городского округа федеральными законами и законами Челябинской области.

Согласно пункту 2 статьи 27 Устава в целях решения вопросов местного значения Администрация округа осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также иные полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, только к полномочиям Администрации, как к исполнительному органу местного

самоуправления, относится решение вопросов местного значения – осуществление дорожной деятельности.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что такого рода услуги (работы) как текущее содержание и ремонт автомобильных дорог не могут быть оказаны физическим или юридическим лицам, так как единственным субъектом потребления данных услуг является муниципальное образование.

Кроме того, 30.07.2010 вступил в силу Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон об организации предоставления ГМУ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона об организации предоставления ГМУ муниципальная услуга – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения.

Заявитель – физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, оказывающие муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, с запросом о предоставлении муниципальной услуги (пункт 3 статьи 2 Закона об организации предоставления ГМУ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона об организации предоставления ГМУ основным принципом предоставления муниципальных услуг является среди прочих заявительный порядок обращения за предоставлением муниципальных услуг.

Администрацией, АУ «Благоустройство» не представлены документы, подтверждающие обращение физических и (или) юридических лиц в автономное учреждение за предоставлением (выполнением) услуг (работ) по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений.

Также Администрацией, АУ «Благоустройство» не представлены документы, подтверждающие проведение оценки потребности потребителей в данных услугах (работах), что свидетельствует о том, что данные услуги не могут быть оказаны физическим и (или) юридическим лицам.

Таким образом, выдача задания АУ «Благоустройство» в целях исполнения работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений, получателем которой фактически является Администрация, противоречит Закону об автономных учреждениях, БК РФ, Положению.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Материалами дела установлено, что услуги (работы) по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений осуществляются за счет бюджетных средств, выполнение данных услуг (работ) является потребностью Златоустовского городского округа.

Следовательно, оказание данных услуг (работ) относится к муниципальной нужде. Соответственно заказ на оказание данных услуг (работ) должен быть размещен по правилам, установленных в Законе о размещении заказов, в том числе посредством проведения процедуры торгов.

Администрация, выдав АУ «Благоустройство» задание на 2010, а также на период с 01.01.2011 по 30.04.2011 на выполнение работ по текущему содержанию, текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений, отнеся их к муниципальным услугам (работам), оказываемым для категорий юридических и физических лиц, фактически установила безальтернативный порядок выполнения данных работ (услуг).

Таким образом, установив безальтернативный порядок выполнения указанных работ, Администрация создала необоснованные преимущества деятельности АУ «Благоустройство», а также создало необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение муниципального заказа в случае проведения публичных торгов, и в случае признания победителем торгов – выполнить соответствующие возмездные работы (оказать услуги).

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. В соответствии с пунктом 2 части 1 названной статьи запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

Муниципальные задания АУ «Благоустройство» утверждены Заместителем Главы Златоустовского городского округа по инфраструктуре.

Поскольку статьей 4 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что задания для автономного учреждения устанавливает учредитель, Заместитель Главы Златоустовского городского округа по инфраструктуре, утверждая задания АУ «Благоустройство», действовал от имени Администрации.

Таким образом, действия Администрации Златоустовского городского округа по утверждению муниципальных заданий АУ «Благоустройство» на выполнение работ, которые не могут являться предметом муниципального задания, поскольку единственным потребителем данных работ является Администрация, создают необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам и, как следствие, приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Поскольку работы по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений не могут являться муниципальной услугой, предоставляемой конкретным категориям юридических и (или) физических лиц, так как являются муниципальной нуждой, Стандарт качества оказания муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа, утвержденный Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 173-п, подлежит отмене.

Учитывая, что осуществление дорожной деятельности является полномочием (функцией) Администрации Златоустовского городского округа, пункт 12 Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление дорожной деятельности в границах Златоустовского городского округа», утвержденного Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 172-п., противоречит действующему законодательству, поскольку содержит указание на выполнение данной функции АУ «Благоустройство».

Учитывая изложенное, Комиссия считает необходимым рекомендовать Администрации Златоустовского городского округа отменить Постановление Администрации от 14.05.2010 № 173-п, утвердившее Стандарт качества оказания муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа, внести изменения в Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление дорожной деятельности в границах Златоустовского городского округа», утвержденный Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 172-п, а именно исключить пункт 12 Административного регламента.

4. Как установлено выше дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа относится к вопросам местного значения муниципального

образования и к полномочиям (функциям) органа местного самоуправления – Администрации.

В соответствии с Уставом АУ «Благоустройство» для достижения уставных целей выполняет, в том числе, работы по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, текущему содержанию и текущему ремонту инженерных сооружений на автомобильных дорогах и на объектах благоустройства, организации и содержанию мест захоронения, текущему содержанию технических средств организации и регулирования дорожного движения.

В соответствии с Уставом АУ «Благоустройство» по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

АУ «Благоустройство» представлены договоры субподряда от 06.04.2010 № 8 с ООО «Златоустовское дорожное управление», от 01.04.2010 № 9 с МУ «Управление муниципальным авто- и спецтранспортом», от 01.04.2010 № 10 с ООО «Спецавтотранспорт» и другими, что свидетельствует о том, что учреждение привлекало иных хозяйствующих субъектов для выполнения работ, определенных заданием на 2010 год.

Из изложенного следует, что АУ «Благоустройство» не обладает возможностью своими силами выполнять работы в соответствии с выданным заданием.

Таким образом, АУ «Благоустройство», привлекая иных хозяйствующих субъектов к выполнению работ в соответствии с заданием, фактически осуществляет функции по организации их выполнения, то есть осуществляет функции органа местного самоуправления, в частности, в области дорожной деятельности.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона об автономных учреждениях автономные учреждения по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральным законодательством.

В материалах дела имеется договор от 01.06.2010 на оказание услуг авто- и спецтехникой с ООО «Златоустовский «Водоканал», что подтверждает осуществление учреждением деятельности, приносящей доход.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Следовательно, АУ «Благоустройство» является хозяйствующим субъектом, поскольку осуществляет деятельность, приносящую доход.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывания факта ограничения конкуренции не требуется.

Таким образом, Администрацией при выдаче муниципального задания АУ «Благоустройство» на выполнение работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений, при условии отсутствия у автономного учреждения необходимых для выполнения данных работ ресурсов, нарушены требования части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в наделении АУ «Благоустройство» функциями и правами органа местного самоуправления.

Учитывая, что сроки действия договоров субподряда, заключенных АУ «Благоустройство» в 2010 году, истекли, а на 2011 год договоры субподряда не заключались, Комиссия считает возможным не выдавать Администрации предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно о прекращении нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Администрации Златоустовского городского округа, выразившиеся в устранении конкуренции посредством непроведения конкурентных процедур на выполнение работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. Признать действия Администрации Златоустовского городского округа нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в наделении АУ «Благоустройство» функциями и правами органа местного самоуправления.
3. Выдать Администрации Златоустовского городского округа предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Рекомендовать Администрации Златоустовского городского округа отменить Постановление Администрации от 14.05.2010 № 173-п, утвердившее Стандарт качества оказания муниципальной услуги по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на территории Златоустовского городского округа, внести изменения в Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление дорожной деятельности в границах Златоустовского городского округа», утвержденный Постановлением Администрации от 14.05.2010 № 172-п, а именно исключить пункт 12 Административного регламента.
5. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы дела № 109-07/10 для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Председатель Комиссии А.А. Козлова

Члены Комиссии Л.Ю. Казанцева

О.А. Скоробогатых

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 109-07/10 о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

23 марта 2011 года

г. Челябинск

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Казанцевой Л.Ю.	-	специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Скоробогатых О.А.	-	специалиста 1 разряда отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 23 марта 2011 года (в полном объеме изготовлено – 26.04.2011) по делу № 109-07/10 о нарушении Администрацией Златоустовского городского округа (ул. Таганайская, 1, г. Златоуст, Челябинская область, 456000) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Златоустовского городского округа в течение 10 (десяти) дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в устранении конкуренции посредством непроведения конкурентных процедур на выполнение работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. Администрации Златоустовского городского округа в срок до 31 мая 2011 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно не включать в муниципальные задания для автономных учреждений, в том числе для АУ «Благоустройство», выполнение работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений.
3. Администрации Златоустовского городского округа в доказательство исполнения настоящего предписания в срок до 20 июня 2011 года представить в Челябинское УФАС России надлежащим образом заверенную копию муниципального задания, выданного АУ «Благоустройство» на 2-3 кварталы 2011 года.
4. Администрации Златоустовского городского округа в доказательство исполнения настоящего предписания в срок до 30 октября 2011 года представить в Челябинское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, свидетельствующих о порядке отбора исполнителя работ по текущему содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, инженерных сооружений, в 2011 году (например, актов органа местного самоуправления, извещений о проведении торгов (запросов котировок), протоколов, составленных в ходе проведения торгов (запросов котировок), муниципальных контрактов (договоров), заключенных по результатам торгов (запросов котировок).

Доказательства исполнения настоящего предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица.

Доказательства просим представить в прошитом и пронумерованном виде с сопроводительным письмом и описью документов со ссылкой на номер дела.

Председатель Комиссии А.А. Козлова

Члены Комиссии Л.Ю. Казанцева

О.А. Скоробогатых

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.