

Администрация сельского

поселения «Село Майя»

678070, Мегино-Кангаласский улус

с.Майя, ул. Советская, д.14/1

E-mail: amosm2010@mail.ru

ИП ***

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-285/2024

г. Якутск
2024 года

«22» марта

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – временно исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

*** – представителя Администрации сельского поселения «Село Майя» по доверенности № б/н от 10.01.2024 г.;

ИП *** – заявителя,

рассмотрев жалобу № 014/10/18.1-285/2024 ИП *** (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов Администрации сельского поселения «Село Майя» при проведении аукциона на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка» - земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н (извещение № 22000113350000000007, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации для

размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 05.03.2024 г. (вх. № 2626/24) поступила жалоба ИП *** на действия (бездействие) организатора торгов Администрации сельского поселения «Село Майя» при проведении аукциона на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка» - земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н (извещение № 22000113350000000007, лот №1).

Доводы жалобы:

«01 февраля 2024 г. на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru было размещено извещение 22000113350000000007 о проведении аукциона не в электронной форме «Аренды и продажи земельного участка» - Земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н.

Принял решение участвовать в данном аукционе, ранее при обращениях в Администрацию села Майя, мне отказывали в продаже этого участка.

27.02.2024 г. попытался перечислить задаток по реквизитам указанным в извещении, но банк отказывал в перечислении ссылаясь на то, что не указан КБК, а расчетный счет указан казначейский № 03100. КБК удалось получить только при телефонных переговорах на второй день.

29.02.2024 г. перечислил задаток, который 04.03.2024 г. попал на «невыясненные платежи» в УФК РС(Я), в связи с тем, что лицевой счет указанный в извещении неверный.

01.03.24 г. мне позвонил участник аукциона и потребовал отозвать заявку!

Считаю, что Заказчик проводил этот аукцион именно для одного претендента, внося неверные и разные реквизиты в извещении, и передал мои контактные данные третьим лицам».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Аукцион в не электронной форме проводился на основании Распоряжения Администрации сельского поселения «Село Майя» от 31 января 2024 года № 035/1, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Проведение аукциона не в электронной форме осуществляется с учетом части 3 статьи 3 Федерального закона от 07.10.2022 № 385-ФЗ «О внесении изменений в земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 07.10.2022 № 385-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут быть определены муниципальные образования, на территориях которых расположены находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в отношении которых до 1 января 2026 года аукционы по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договоров аренды таких участков в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в электронной форме не проводятся по причине технической невозможности участия в них граждан и (или) крестьянских (фермерских) хозяйств в связи с ограничением либо отсутствием доступа к подключению к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территориях данных муниципальных образований.

Порядок подготовки, организации и проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка установлен статьей 39.11 ЗК РФ.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах www.torgi.gov.ru 01.02.2024 г. опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка»

- земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н (извещение № 22000113350000000007, лот №1).

Организатор торгов: Администрация сельского поселения «Село Майя».

Способ проведения закупки: Аукцион не в электронной форме.

Предмет договора: Аренда и продажа земельного участка

Дата размещения извещения: 01.02.2024;

Дата начала подачи заявок: 01.02.2024 09:00 (МСК+7)

Дата окончания срока подачи заявок: 01.03.2024 17:00 (МСК+7)

Дата и время начала проведения торгов: 06.03.2024 10:00 (МСК+7)

Согласно протоколу определения участников аукциона земельного участка от 04.03.2024 г. поступило четыре заявки на участие:

1. ***
2. ***
3. ИП ***
4. ИП ***

В соответствии с итоговым протоколом аукциона от 06.03.2024 г. победителем определен ***

05.03.2024 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба ИП *** (вх. № 2626/24 на действия (бездействие) Администрации сельского поселения «Село Майя».

06.03.2024 г. Якутским УФАС России в адрес Заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы № 014/10/18.1-285/2024.

13.03.2024 г. в Якутское УФАС России от организатора торгов поступили пояснения на жалобу, а также запрашиваемые документы.

14.03.2024 г. в 11:30 рассмотрена жалоба, по существу.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Якутским УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения и переносе срока рассмотрения жалобы по делу № 014/10/18.1-285/2024 на 22 марта 2024 года на 15 часов 00 минут.

В ответ на уведомление о поступлении жалобы (исх. № ИЛ/1172/24 от 06.03.2024) Администрация сельского поселения «Село Майя» представило пояснение на жалобу, в котором указывает, что причиной не допуска к участию в аукционе Заявителя, послужило несоблюдения требований проведения торгов, в части не поступления задатка на участие в аукционе.

Комиссия Якутского УФАС России, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно жалобе Заявителя (вх. № 2626/24 от 05.03.2024), Организатор торгов не допустил до участия ИП Чемезова А.Ф. ввиду того, что на счет Администрации сельского поселения «Село Майя» задаток для участия в аукционе на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка» - земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171 не поступил. Однако заявитель указывает, что задаток был перечислен вовремя.

Согласно части 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Частью 20 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, муниципального округа или городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии подпунктом 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Согласно Приложению №1 к распоряжению Главы СП «Село Майя» от 31.01.2024 г. № 035/1 в извещении о проведении торгов в форме аукциона пунктом 6 указано следующее:

6. Задаток должен быть внесен Заявителем и поступить на указанный счет не позднее даты рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Реквизиты счета для перечисления задатка: УФК по РС(Я) (Финансовое управление МР «Мегино-Кангаласский улус, Администрация СП «Село Майя» л/с 05163012300)

р/с 401028103453**** ИНН 1415009940 КПП 141501001

ОКАТО 98229815

БИК 019805001 Отделение-НБ Республики Саха (Якутия) БАНК РОССИИ УФК по РС(Я) г. Якутск

Назначение платежа: «задаток на участие в аукционе по продаже земельного участка», _____ (указать Ф.И.О., наименование заявителя).

Между тем, в сведениях о лоте, размещенных в Карточке электронного аукциона, на сайте ГИС ТОРГИ (<https://torgi.gov.ru/new/public>) содержатся следующие реквизиты для перечисления задатка:

Реквизиты счета для перечисления задатка

Получатель

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ "СЕЛО МАЙЯ" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "МЕГИНО-КАНГАЛАССКИЙ УЛУС" РЕСПУБЛИКИ САХА(ЯКУТИЯ)

ИНН

14*****

КПП

1415*****

Наименование банка получателя

Финансовое управление МР «Мегино-Кангаласский улус»

Расчетный счет (казначейский счет)

03100643000000011600

Лицевой счет

041****

БИК

019****

Корреспондентский счет (ЕКС)

40102*****

Назначение платежа

—

Срок и порядок внесения задатка

В соответствии с аукционной документацией

Порядок возврата задатка

В соответствии с аукционной документацией

Так же, согласно письму (вх. 3305-ЭП/24 от 19.03.2024) Управление Федерального казначейства по РС(Я) представленному в Якутское УФАС России сообщает, что денежные средства по платежному поручению от 29.02.2024 года 1 на сумму 144 000 (сто сорок четыре тысячи) рублей 00 копеек (плательщик ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ***) были зачислены на счет 03100 «Средства поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и отражены на лицевом счете 04161*****, открытом Управлению Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия), по коду бюджетной классификации 10011701***** «Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы,

Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» в связи с указанием некорректных реквизитов получателя платежа.

Вместе с тем, в ответ на запрос от 19.03.2024г. (исх. №АК/1435/24) Финансовое Управление МР «Мегино-Кангаласский улус» представило актуальные реквизиты счета Администрации сельского поселения «Село Майя» в котором указано:

УФК по Республике Саха (Якутия) (АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

"СЕЛО МАЙЯ" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

"МЕГИНО-КАНГАЛАССКИЙ УЛУС"

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ))

ИНН 141500***

КПП 14150****

Лицевой счет: 5562*****

Казначейский счет: 0323264****

Единый казначейский счет: 401028*****

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

- БАНКА РОССИИ//УФК

по Республике Саха (Якутия) г. Якутск

БИК: 019805***

ОКТМО 98629***

При таких обстоятельствах, задаток Заявителя для участия в аукционе от 29.02.2024г. (платежное поручение № 1) находится в невыясненных поступлениях УФК по РС(Я).

В ответ на запрос от 19.03.2024г.(исх.№ АК/1436/24) Администрация сельского поселения «Село Майя» поясняет, что денежные средства Заявителя не были зачислены на счет Администрации, тем самым при поступлении денежных средств на лицевой счет Администрации средства будут возвращены ИП ***

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС отмечает, что извещение о проведении аукциона, размещенное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (в том числе информация, размещенная в Карточке электронного аукциона, содержащая информацию о лоте, реквизитах для перечисления задатка, характеристиках лота и т.д.) и Извещение о проведении того же аукциона, размещенное в порядке,

установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, муниципального округа или городского округа, по месту нахождения земельного участка, должны быть полностью идентичными, открытыми и прозрачными в целях свободного ознакомления и понимания всеми заинтересованными лицами в течение срока подачи заявок.

Вместе с тем, установление информации о реквизитах для перечисления задатка противоречивым образом затруднило возможность заявителя перечислить денежные средства на корректный лицевой счет Администрации сельского поселения «Село Майя».

Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов, инициатором торгов порядка опубликования Извещения о проведении аукциона, выразившееся в установлении реквизитов для перечисления задатка противоречивым образом. Данные действия нарушают требование подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Таким образом, организатор торгов Администрация сельского поселения «Село Майя» при проведении аукциона на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка» - земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н (извещение № 22000113350000000007, лот №1) нарушил требования подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Довод Комиссией Якутского УФАС России признан обоснованным.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП *** на действия организатора торгов Администрация сельского поселения «Село Майя» при проведении аукциона на право заключения договора «Аренда и продажа земельного участка» - земельный участок с кадастровым номером 14:15:150007:171, с площадью 1551 кв.м., расположен Республика Саха (Якутия), Мегино-Кангаласский улус, с. Майя, ул. Набережная б/н (извещение № 22000113350000000007, лот №1) – **обоснованной**.

2. Признать организатора торгов Администрацию сельского поселения «Село Майя» нарушившим требования подпункта 8 пункта 21 статьи 39.11 Земельного

кодекса Российской Федерации.

3. Выдать организатору торгов в лице Администрации сельского поселения «Село Майя» обязательное для исполнения предписание для устранения выявленных нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.