

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-90

21 апреля 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителей:

Мурманской таможни – Соколовой О.А. (доверенность №25-26/17336 от 26.11.2014 года), <...> (доверенность №25-22/05800 от 20.04.2015г.), <...> (доверенность №25-22/05801 от 20.04.2015г.),

Директора общества с ограниченной ответственностью «М-Строй» – <...> (Решение №1 от 31.03.2015 года),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «М-Строй» (далее по тексту решения – Заявитель, ООО «М-Строй») на положения документации электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада служебно-производственного здания Мурманской таможни (Утепление и облицовка фасада)», номер закупки: 0349100003815000026 (далее по тексту решения – Электронный аукцион, закупка), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 14 апреля 2015 года поступила жалобу ООО «М-Строй» на действия Мурманской таможни (далее по тексту решения - Заказчик, Мурманская таможня) при проведении Электронного аукциона.

По мнению ООО «М-Строй», Заказчик неправомерно установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31

Закона о контрактной системе и пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее по тексту решения - Постановление) по наличию опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение строительных работ включенных в код 45.43 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящем. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка.

Заявитель полагает, что установление дополнительных требований к участникам аукциона может осуществляться только при проведении закупки путём закрытого аукциона.

ООО «М-Строй» просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

Мурманской таможней представлены письменные возражения от 16.04.2015г. (исх. №56-12/05677). Представители Заказчика с доводами жалобы ООО «М-Строй» не согласны и считают, что действия Заказчика в полной мере соответствовали требованиям действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 11 часов 30 минут 21 апреля 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с возражениями Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 31.03.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного

аукциона.

Заказчик: Мурманская таможня.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту фасада служебно-производственного здания Мурманской таможни (Утепление и облицовка фасада), Код по ОКПД- 45.43.11.112.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18291911 руб.60 коп.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регламентированы статьей 24 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Процедура осуществления закупок путём проведения аукциона в электронной форме регламентирована параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Требования к содержанию документации об Электронном аукционе определены в статье 64 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного

уровня квалификации для исполнения контракта.

Пунктом 1 Постановления определено, что в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению.

Пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению установлено следующее:

Наименование товаров, работ, услуг

Дополнительные требования к участникам закупки

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

2. Выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе

Аналогичное дополнительное требование к участникам закупки по представлению документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установлено Заказчиком в пункте 32 части V Раздела 3 документации Электронного аукциона.

Как указано ранее, часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе содержит

перечень конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в пункте 1 Постановления из перечня конкурсов, определенных частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе исключен закрытый конкурс, аукционы указаны без уточнения видов аукционов.

Следовательно, Заказчик в соответствии с требованиями пункта 1 Приложения №1 Постановления правомерно установил дополнительные требования к участникам закупки по наличию опыта исполнения.

Ввиду того, что в Постановлении не выделен какой-либо отдельный вид аукционов - электронный или закрытый, то довод ООО «М-Строй» о том, что Заказчик вправе устанавливать дополнительное требование к участникам закупки по наличию опыта исполнения только при проведении закрытого аукциона не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу ООО «М-Строй» необоснованной, действия Заказчика не нарушающими требования Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «М-Строй» на положения документации электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада служебно-производственного здания Мурманской таможни (Утепление и облицовка фасада)», номер закупки: 0349100003815000026 признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.