

РЕШЕНИЕ

то жалобе ООО «Югмортранс» на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым

а принятия решения 05.10.2016 г.

имферополь

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и оду Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению об на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

смотрев жалобу ООО «Югмортранс» (далее – Заявитель) от 27.09.2016 г. (вх. № 3/09) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при ведении аукциона на заключение договора водопользования в части пользования участков акватории Черного моря в пгт. Коктебель городского округа Феодосия (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № [716/11244530/03](http://www.torgi.gov.ru) от 15.07.2016 г., лот №1),

ответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым роду Севастополю поступила жалоба ООО «Югмортранс» на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики им при проведении аукциона на заключение договора водопользования в части пользования участков акватории Черного моря в пгт. Коктебель городского округа Феодосия (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № [716/11244530/03](http://www.torgi.gov.ru) от 15.07.2016 г., лот №1).

нению ООО «Югмортранс» организатором торгов незаконно, с нарушением ков и отсутствием оснований отменено проведение указанных торгов.

0.2016 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югмортранс» эдставленных пояснений и документов, Комиссией Крымского УФАС России ановлено следующее.

17.2016 г. на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 150716/11244530/03, в тветствии с которым был объявлен открытый аукцион на право заключения оворов водопользования в части использования участков акватории Черного моря в Коктебель городского округа Феодосия, в том числе для рекреационных целей эдусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на атории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных дств с целью проката).

ало подачи заявок: 15 июля 2016 года, с момента размещения на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru>. Окончание подачи Заявок: 31 августа 2016 года. Дата проведения аукциона 14 сентября 2016 года.

ответствии с протоколом рассмотрения заявок поданных на участие в указанном аукционе от 02.09.2016 г., ООО «Югмортранс» признано участником аукциона.

19.2016 г. на сайте www.torgi.gov.ru опубликована информация об отмене торгов. В качестве причины отмены торгов указано письмо Администрации г. Феодосии Республики Крым.

одя из пояснений предоставленных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (исх. № 19758/10.2-13 от 03.10.2016 г.) рассматриваемый аукцион был отменен по просьбе администрации города Феодосии (письмо вх. № 22770 от 08.09.2016 г.), в связи с необходимостью подготовки проекта территориального зонирования, а именно проведения работ по определению назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и объединений.

решением Крымского УФАС России установлено нарушение процедуры проведения торгов со стороны организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, по следующим основаниям.

Согласно [пункту 16](#) Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 (далее - Правила проведения аукциона), организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение 5 дней публикуется организатором аукциона в официальном печатном издании и в течение 2 дней размещается на официальном сайте.

Таким образом, законодатель не предусматривает возможность отказа от проведения аукциона, в случае, если до дня окончания срока подачи заявок осталось менее 15 дней.

Аналогичные требования к возможности отказа организатора от проведения аукциона содержатся в п. 8.5. аукционной документации по проведению торгов № 37 (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru – № 150716/11244530/03).

В соответствии с аукционной документацией срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе – 31 августа 2016 года.

Извещение организатора торгов об отказе в проведении аукционов № 37 (п. 4 Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым № 1980 от 08.09.2016 г.) принято 08.09.2016 г., т.е. с нарушением срока предусмотренного п. 16 Правил проведения аукциона и п. 8.5. аукционной документации по проведению торгов № 37).

Таким образом, по себе письмо Администрации города Феодосии не может служить основанием для отмены торгов, по следующим основаниям.

ответствии с административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утв. Приказом Минприроды России от 15.2014 N 225 (далее Регламент) основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, являются:

документы представлены с нарушением требований, установленных [Правилами](#) подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165;

получен отказ федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), указанных в [пункте 70](#) настоящего Регламента, в согласовании условий водопользования;

право пользования частью водного объекта, указанной в заявлении, предоставлено другому лицу, либо водный объект, указанный в заявлении, предоставлен в исключенное водопользование;

использование водного объекта в заявленных целях запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

данный перечень является исчерпывающим, иных оснований для отказа в предоставлении государственной услуги по заключению договора водопользования результатам аукциона не предусмотрено.

орган местного самоуправления не является органом власти с которым необходимо согласовать условия использования водного объекта в соответствии с п. 70 Регламента. Кроме того орган местного самоуправления не вправе координировать и проводить проводимые органом государственной власти субъекта, учитывая, в том числе, факт что письмо Администрации города Феодосии не содержит документальных оснований содержащейся в нем информации.

на основании изложенного, в связи с нарушениями допущенными организатором торгов - Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона № 37 на заключение договора водопользования (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: [№ 150716/11244530/03 от 15.07.2016 г.](#), лот 1), выразившиеся в незаконном отказе от проведения аукциона,

в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Южского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать обоснованной жалобу ООО «Югмортранс» от 27.09.2016 г. (вх. № 2500/09) на

действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона № 37 на заключение договора водопользования (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 716/11244530/03 от 15.07.2016 г., лот №1).

2. На основании выявленных нарушений выдать организатору торгов – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Предписание и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в установленном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Предписание

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

05.10.2016 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

на основании решения от 05.10.2016 г. принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Югмортранс» от 27.09.2016 г. (вх. № 2500/09) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона № 37 на заключение договора водопользования в части водопользования участков акватории Черного моря в пгт. Коктебель городского округа Ялты (извещение на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru: № 716/11244530/03 от 15.07.2016 г., лот №1),

ссылаясь на часть 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов - Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым **в срок до 31 октября 2016 г.:**

исполнить п. 5 Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым № 1980 от 08.09.2016 г.

определить дату проведения аукциона № 37 (извещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru: [№ 150716/11244530/03 от 15.07.2016 г., лот №1](http://www.torgi.gov.ru/lot/150716/11244530/03)),

обеспечить извещение участников, допущенных по итогам рассмотрения заявок к аукциону № 37 о новой дате проведения аукциона и о необходимости внесения платежей;

обеспечить размещение соответствующей информации в информационно-коммуникационной сети «Интернет», где было опубликовано сообщение о проведении аукциона.

В срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.