

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;
Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 23 декабря 2009 года №863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379

в присутствии представителей от:

Заказчика: Тарасова В.И. (доверенность №5825 от 01.08.2011 года), Харченко Т.С. (доверенность №5825 от 01.08.2011 года);
Уполномоченного органа: Дроздовой Е.Ю. (доверенность б/н от 11 января 2011 года); Микиной Т.А. (доверенность б/н от 11 января 2011 года);
Заявителя: Дроздовой Ю.А. (доверенность б/н от 25.05.2011 года);

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ЗАО «Норд лифт монтаж» на действия Уполномоченного органа - Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта 2-х больничных лифтов в здании лечебного корпуса на 5 остановок, грузоподъемностью 500 кг по адресу: г. Архангельск, ул. Суворова д. 1 в ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е.Волосевич» (Извещение № 0124200000611000584).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по отклонению заявки Заявителя (порядковый номер заявки - №1). Заявитель считает, что включив в документацию об открытом аукционе в электронной форме требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства Уполномоченный орган ограничил круг лиц, имеющих возможность участвовать в аукционе, и тем самым установил возможность участвовать в аукционе только крупным строительным организациям (генеральным подрядчикам), исключив из круга лиц имеющих возможность участвовать в аукционе - специализированные организации, занимающиеся только установкой лифтов (ЗАО «Норд лифт монтаж»).

Агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе от 29 июля 2011 № 314-05-817.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу

ЗАО «Норд лифт монтаж» и провела на

основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Архангельской области от 31 октября 2008 года № 244-па/38 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №244-па/38).

Согласно Постановлению № 244-па/38 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. На основании пункта 7 примечания указанного постановления сведения, указанные в заявке Заказчика, являются исчерпывающими и изменению и дополнению агентством не подлежат. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

В Уполномоченный орган 16.06.2011 года поступила заявка от Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич», на организацию размещения заказа на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта 2-х больничных лифтов в здании лечебного корпуса на 5 остановок, грузоподъемностью 500 кг по адресу: г. Архангельск, ул. Суворова д. 1 в ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е.Волосевич».

Указанная заявка соответствовала требованиям Постановления № 244-па/38 и ФЗ «О размещении заказов», в связи с чем, Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, подготовлена документация об аукционе на право заключения государственного контракта.

Документация об открытом аукционе в электронной форме подписана руководителем Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области Б.Н. Бубякиным 23 июня 2011 года.

23 июня 2011 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0124200000611000584 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта 2-х больничных лифтов в здании лечебного корпуса на 5 остановок, грузоподъемностью 500 кг по адресу: г. Архангельск, ул. Суворова д. 1 в ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е.Волосевич» (далее – открытый аукцион в электронной форме). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки). Начальная (максимальная) цена контракта – 3 917 640,00 рублей.

На основании части 5 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) вышеназванного закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливаются, в том числе, следующее обязательное требование: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Подпунктом 2 пункта 9.3. части 9 раздела I «Общие положения» Документации об аукционе определено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», а именно:

а) обязательное наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, по организации строительства (Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитальному ремонту привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство).

б) в случае выполнения работ участником размещения заказа собственными силами (лично), он должен обладать дополнительно к указанному свидетельству СРО по организации строительства в п.п. а) п. 2. настоящей части свидетельством о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией по следующему перечню работ:

Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов):

12.9 Гидроизоляция строительных конструкций;

12.10 Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

23. Монтажные работы:

23.2 Монтаж лифтов.

24. Пусконаладочные работы:

24.2 Пусконаладочные работы лифтов.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Частью 3.1. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 данного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Из указанных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что выполнение строительных работ всегда предполагает деятельность по организации строительства и лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

На основании вышеизложенного и письма Федеральной антимонопольной службы от 23 мая 2011 года № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства» условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» должно являться наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, Уполномоченным органом правомерно включено требование об обязательном наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, по организации строительства.

В пункте 2 Протокола рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011г. указано, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила 1 заявка на участие в аукционе.

Согласно пункту 3 Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 18.07.2011г. единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе ЗАО «Норд лифт монтаж» на основании статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» по причине «не соответствия требованиям, установленным подпунктом «а» пункта 2 части 9 раздела I «Общие положения» Документации об открытом аукционе в электронной форме, пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона ФЗ «О размещении заказов», а именно: в копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствует вид работ 33.Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). 33.3. Жилищно-гражданское строительство».

В соответствии с частью 2 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

В силу пункта 2 части 6 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме

признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) ФЗ «О размещении заказов».

Как установлено материалами дела, в составе заявки участника размещения заказа ЗАО «Норд лифт монтаж» была приложена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение лифтовых организаций» 21 декабря 2010 г. № 0095.01-2901Ш856-С-023. В Приложении к данному свидетельству виды работ: «33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство» отсутствуют.

Следовательно, участник размещения заказа ЗАО «Норд лифт монтаж» не соответствует требованиям статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» и требованиям, установленным в Документации об аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала в допуске ЗАО «Норд лифт монтаж» к участию в аукционе на основании несоответствия его требованиям, установленным в Документации об аукционе в соответствии со статьей 11 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Норд лифт монтаж» необоснованной.