

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления, начальника отдела антимонопольного, рекламного контроля и общественных связей – <.....>;
членов Комиссии – <.....>, <.....>, <.....>

в присутствии представителя УЖКХ г.Орска - <.....> (доверенность № 15-01/59-748 от 19 марта 2014г.);

в присутствии представителя МУП «ПО «Реквием» <.....> (доверенность № 3 от 1 марта 2014г.), после перерыва заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей (исх. № 255 от 28.05.2014г.);

в присутствии представителя администрации МО г. Орск <.....>, начальника отдела судебной защиты юридического управления администрации МО г. Орск (доверенность исх. № 2223/1 от 20.07.2012г.);

в отсутствие представителя КУИ г. Орска (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей (исх. № 13/03-2644 от 23.05.2014г.);

в присутствии представителя Орского городского Совета депутатов – <.....>, начальника правового отдела аппарата Орского городского Совета депутатов (доверенность № 04-15/60 от 05.12.2011г.), после перерыва отсутствует (уведомлен надлежащим образом);

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО г. Орск ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по оказанию услуг по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения, а также услуг по уходу за могилами, прочими местами захоронения (ОКПД 93.03.11.130, 93.03.11.131) в границах муниципального образования г. Орск) (договор № 4 от 03.02.2012г., дополнительное соглашение № 1 от 12.03.2012г., дополнительное соглашение № 2 от 06.12.2012г., договор № 3 от 09.01.2013г.), руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования город Орск Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

16.01.2012г. Главой г. Орска принято Постановление № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска». Постановлением администрации города Орска Оренбургской области № 1447-п от 19.03.2012г. в указанное Постановление внесены дополнения по целям и условиям предоставления субсидий заявителям, по видам деятельности, а именно п. 6 дополнен новым видом деятельности «Осуществление деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ», осуществление которого позволяет получать субсидии.

Согласно п. 2 Постановления субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе и должны быть использованы по целевому назначению.

В соответствии с п. 6 указанного постановления, целью предоставления субсидий является возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ на территории муниципального образования «Город Орск» (кладбища: «Первомайское», «Нагорное», «Степное», «Мусульманское»). Субсидии предоставляются юридическим лицам при соблюдении условий осуществления деятельности в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: [Федеральным законом](#) от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"; [СанПиНом 2.1.2882-11](#) "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения", утвержденным [постановлением](#) Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. N 84; [решением](#) Орского городского Совета депутатов от 03 сентября 2007 г. N 27-426/424 "Об утверждении Положения об организации похоронного дела в городе Орске"; [распоряжением](#) главы города Орска от 07 октября 2008 г. N 4403-р "Об утверждении Правил работы муниципальных кладбищ города Орска"; иными нормативными правовыми актами".

Ранее, до внесения дополнения Постановлением № 1447-п от 19.03.2012г. в Постановление № 186-п от 16.01.2012г. в части цели предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ, между главным распорядителем бюджетных средств УЖКХ, именуемое в дальнейшем УЖКХ и МУП «ПО «Реквием» заключен договор № 4 от 03.02.2012г. на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования «Город Орск» (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») в 2012г.

Согласно п.1 договора предметом договора является перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования г. Орск (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») (п.п. 1.1).

12 марта 2012г. между МУП ПО «Реквием» и УЖКХ заключено дополнительное соглашение № 1 к договору от 03.02.2012г. № 4. Согласно п. 1 соглашения, настоящим дополнительным соглашением внесены изменения в п. 3.1 раздела 3: слова «В сумме 2 000 000 рублей 00 коп. (два миллиона рублей 00 коп.) заменить на

слова «в сумме 2 994 000 рублей 00 коп. (два миллиона девятьсот девяносто четыре тысячи рублей 00 копеек)».

06 декабря 2012 г. между УЖКХ и МУП ПО «Реквием» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору от 03.02.2012г. № 4. В соответствии с п. 1 дополнительного соглашения внесены изменения в пункт 3.1 раздела 3: слова «в сумме 2994 000 рублей 00 коп. (два миллиона девятьсот девяносто четыре тысячи рублей 00коп.)» заменить на слова «в сумме 4 544 000 рублей 00 копеек (четыре миллиона пятьсот сорок четыре тысячи рублей 00 копеек)».

09 января 2013г. между УЖКХ и МУП ПО «Реквием» заключен договор № 3 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования «Город Орск» (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») в 2013г.

Согласно п. 3.1 перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в сумме 3 900 000 рублей (три миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек).

Согласно п. 7.1 настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует по 31.12.2013г.

В данном случае, благоустройство и уход за кладбищами осуществлены хозяйствующим субъектом за счет бюджетных средств без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере УЖКХ администрации м/о г.Орск не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов.

Приказом Оренбургского УФАС России возбуждено дело № 06-06-05/2014 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО г. Орск ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по оказанию услуг по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения, а также услуг по уходу за могилами, прочими местами захоронения. Определением от 28.02.2014г. (исх. № 2369) рассмотрение дела было назначено на 20 марта 2014г. на 11 ч. 30 мин. 20 марта 2014г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 27.03.2014 до 11ч.30мин. 27.03.2014г. Комиссией принято решение об отложении дела в связи с привлечением лиц в качестве ответчиков, определением (исх. № 3520 от 31.03.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 23.04.2014г. на 16ч.30мин. Определением от 28.04.2014г. (исх. № 4946 от 28.04.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 26.05.2014г., в связи с привлечением ответчиков по делу, а также необходимостью предоставления дополнительной информации. Определением от 26.05.2014г. (исх. № 6521) срок рассмотрения дела продлен до 27.07.2014г. 26.05.2014г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 30.05.2014г. до 14ч.00мин.

В ходе рассмотрения дела, представитель УЖКХ администрации м/о г.Орск нарушение не признал, пояснил следующее.

Субсидии МУП ПО «Реквием» были выделены с соблюдением ст.78 Бюджетного кодекса РФ. МУП «ПО Реквием» были соблюдены все условия при подаче заявления на предоставление субсидий, у УЖКХ администрации г. Орска отсутствовали основания для отказа в заключении договора на предоставление безвозмездных, безвозвратных субсидий.

Заявления на заключение договоров по предоставлению субсидий на 2012 год, а также на 2013 год в администрацию г. Орска поступали исключительно от МУП ПО «Реквием», от иных юридических лиц в указанный период, подобные заявления не поступали.

В соответствии с указанными нормативно-правовыми актами между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (далее - УЖКХ администрации г. Орска) и МУП ПО «Реквием» заключены договоры:

- договор от 03.02.2012 г. № 4 на перечисление денежных средств из бюджета МО г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в 2012 году;
- договор от 09.01.2013 г. № 3 на перечисление денежных средств из бюджета МО г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в 2013 году.

Решения Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», а также решения Орского городского Совета депутатов от 13.12.2012 г. № 29-502 «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» являются публичными.

Данные обстоятельства выражаются в следующем:-проекты вышеуказанных решений опубликованы для всеобщего изучения, обозрения и дачи предложений о внесении изменений в печатном издании «Орская газета» № 88(669) от 19 ноября 2012 года, № 51(733) от 19 декабря 2012 года, а также размещены на сайте г. Орска «orsk-adm.ru»; -проекты вышеуказанных решений прошли процедуру публичных слушаний, что подтверждается протоколом «Публичных слушаний по проекту Орского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2013 год и плановый 2014 и 2015 годов» от 19 ноября 2012г., а также протоколом «Публичных слушаний по проекту Орского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2012 год и плановый 2013 и 2014 годов» от 25 ноября 2011 года;- непосредственно сами решения, после завершения процедуры публичных слушаний, официально опубликованы в печатном издании «Орская газета» № 51(733) от 19 декабря 2012года, № 98(679) от 16 декабря 2011 года, а также размещены на сайте г. Орска «orsk-adm.ru».

В связи с тем, что указанные решения Орского городского Совета депутатов публичны, а заключение договоров на получение средств бюджета в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий носит заявительный характер, какие-либо конкурентные преимущества у МУП ПО «Реквием» на момент оформления договоров отсутствовали, право на получение субсидии есть у любой специализированной организации отвечающей установленным критериям.

Согласно п. 3 ст. 7 Федерального закона РФ № 131-ФЗ, муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Таким образом, все действия УЖКХ администрации г. Орска, а также МУП ПО «Реквиём» совершены исключительно в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, а именно:

- п. 3 ст. 7, ч. 1 п. 1 ст. 16, ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- п. 1 ст. 1, ст. 2, п. 1, ч 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ;

- решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 г. № 18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»;

- решением Орского городского Совета депутатов от 13.12.2012 г. № 29-502 «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

- постановлением администрации г. Орска от 16.01.2012г. № 186 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска»;

- постановлением администрации г. Орска от 19.03.2012г. № 1447 «О внесении дополнений в постановление администрации города Орска от 16 января 2012 г. N 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска»;

Следовательно, указанные действия не приводят и не могут привести к допущению ограничения, либо устранению конкуренции.

Управление действовало в соответствии с решением Орского горсовета о бюджете на 2012г. мониторинг организаций, которые могут выполнять аналогичную работу, не ведется.

Представитель МУП «ПО «Реквиём» нарушение не признал, пояснил следующее.

О реализации субсидий предоставлялись соответствующие отчеты. Работы выполнялись периодически, с 2009г. за счет средств МУП, а затем расходы возмещались.

Представитель администрации МО г. Орск нарушение не признала, пояснила следующее.

Содержание и уход за территорией кладбищ, находящихся в г.Орске, осуществляет МУП ПО «Реквиём». Территории кладбищ за МУП «ПО «Реквиём» не закреплены, земельные участки находятся в собственности муниципального образования. Субсидии муниципальным предприятием были получены в соответствии с действующим законодательством.

В решении о бюджете на 2012г., принятом Орским горсоветом, в абзаце 7 указано, что деятельность по уходу за территориями кладбищ осуществляется любым заявителем. На основании данного решения Администрацией принято

постановление об утверждении порядка субсидирования, в соответствии с которым и выделяются субсидии на содержание кладбищ. Содержание кладбищ не является муниципальной нуждой. Администрация действует в рамках вышеуказанных решений и постановлений. Администрация МО г. Орск не является стороной договора о предоставлении субсидий. Кроме того, в рамках договоров о субсидировании происходит возмещение затрат, в то время как федеральным законодательством регулируется порядок закупок товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств, следовательно федеральное законодательство закупках не распространяется на данные правоотношения. Бюджетные деньги расходуются согласно решениям Горсовета.

В 2009г. порядок возмещения определялся по результатам торгов, в 2012г. было определено, что возмещение затрат МУП осуществляется с помощью субсидирования.

Представитель КУИ г. Орск нарушение не признал, пояснил следующее.

КУИ осуществляет свою деятельность на основании положения о комитете. Земельные участки, на которых находятся кладбища (17 штук) являются государственной собственностью. Процедуру оформления не проходили.

Представитель администрации МО г. Орск нарушение не признала, пояснила следующее.

Администрация МО г. Орск действовала в рамках имеющихся полномочий.

Решением Совета депутатов от 14 декабря 2011 № 286 «О бюджете города Орск на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», а также решения 12 декабря 2012 № 502 «О бюджете города Орск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» определен вид деятельности лиц, имеющих право на получение субсидии «деятельность по содержанию и уходу за территориями кладбищ».

На основании данных решений администрацией установлен порядок предоставления субсидий лицам, осуществляющим содержание и уход за кладбищами. При этом, постановлением администрации определен заявительный порядок предоставления субсидий, указание на конкретных лиц отсутствует.

Обращения от иных хозяйствующих субъектов о предоставлении субсидий в администрацию МО г. Орск не поступали.

Представитель Орского городского Совета депутатов нарушение не признал, пояснил следующее.

При указании в Решении Совета депутатов от 14 декабря 2011 № 286 «О бюджете города Орск на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», а также решении от 12 декабря 2012 № 502 «О бюджете города Орск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» лиц, имеющих право на получение субсидии, Совет депутатов руководствовался ст.78 БК РФ. Решения прошли все необходимые, для нормативно-правового акта, экспертизы.

14 декабря 2011 Орским городским Советом депутатов принято Решение от № 286

«О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Пунктом 26 данного решения определены случаи предоставления субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из городского бюджета осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в т.ч. субсидии предоставляются в случае, если учредителем (соучредителем) хозяйствующего субъекта является муниципальное образование «Город Орск» либо уполномоченный в установленном порядке орган местного самоуправления города Орска.

Данным пунктом также определены виды деятельности, при осуществлении которых предоставляются субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов. При этом такой вид деятельности как содержание и уход за кладбищами в решении от 14.12.2011г. отсутствует.

01.02.2012г. Орским городским Советом депутатов принято решение «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов от 14 декабря 2011 от № 286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». В соответствии с п.1.1.2 данных изменений п.27 решения от № 286 дополнен абзацем 16, следующего содержания «деятельность по содержанию и уходу за территориями кладбищ».

12 декабря 2012 Орским городским Советом депутатов принято решение № 502 «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Пунктом 27 данного решения определены случаи предоставления субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из городского бюджета осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в т.ч. субсидии предоставляются в случае, если учредителем (соучредителем) хозяйствующего субъекта является муниципальное образование «Город Орск» либо уполномоченный в установленном порядке орган местного самоуправления города Орска.

Также в данном решении определены виды деятельности, при осуществлении которых предоставляются субсидии в целях возмещения затрат или недополученных доходов, к ним в т.ч. относится деятельность по содержанию и уходу за территориями кладбищ.

16.01.2012г. Главой г. Орска принято Постановление № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска». Постановлением администрации города Орска Оренбургской области № 1447-п от 19.03.2012г. в указанное Постановление внесены дополнения по целям и условиям предоставления субсидий заявителям, по видам деятельности, а именно дополнен п. 6 «Осуществление деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ».

Согласно п. 2 Постановления субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе и должны быть использованы по целевому назначению.

В соответствии с п. 6 указанного постановления, целью предоставления субсидий является возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ на территории муниципального образования «Город Орск» (кладбища: «Первомайское», «Нагорное», «Степное», «Мусульманское»). Субсидии предоставляются юридическим лицам при соблюдении условий осуществления деятельности в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: [Федеральным законом](#) от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"; [СанПиНом 2.1.2882-11](#) "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения", утвержденным [постановлением](#) Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. N 84; [решением](#) Орского городского Совета депутатов от 03 сентября 2007 г. N 27-426/424 "Об утверждении Положения об организации похоронного дела в городе Орске"; [распоряжением](#) главы города Орска от 07 октября 2008 г. N 4403-р "Об утверждении Правил работы муниципальных кладбищ города Орска"; иными нормативными правовыми актами.

Ранее, до внесения дополнения Постановлением № 1447-п от 19.03.2012г. в Постановление № 186-п от 16.01.2012г. в части цели предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ, между главным распорядителем бюджетных средств УЖКХ, именуемое в дальнейшем УЖКХ и МУП «ПО «Реквием» заключен договор № 4 от 03.02.2012г. на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования «Город Орск» (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») в 2012г.

Согласно п.1 договора предметом является перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования г. Орск (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») (п.п. 1.1).

УЖКХ поручает, а МУП ПО «Реквием» принимает на себя обязательства связанные с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования г. Орск (п.п. 1.2).

В соответствии с п. 2 для достижения целей настоящего договора МУП ПО «Реквием» принимает на себя обязанности: обеспечивать качественное выполнение порученных работ в соответствии с действующими нормами, правилами и условиями настоящего договора; рационально распределяет финансовые ресурсы между производителями работ; организует систему расчетов юридических и физических лиц- получателей за оказанные услуги и др.

УЖКХ обязуется обеспечивать перечисление субсидий МУП ПО «Реквием» ежемесячно в установленном для исполнения бюджета порядке на основании

отчетов о расходах организации, произведенных на осуществление деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования г. Орск.

Согласно п. 3.1 перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в сумме 2 000 000 рублей (два миллиона рублей 00 копеек).

Согласно п. 7 договора срок действия договора установлен с момента его подписания и действует до 31.12.2012г.

12 марта 2012г. между МУП ПО «Реквием» и УЖКХ заключено дополнительное соглашение № 1 к договору от 03.02.2012г. № 4. Согласно п. 1 соглашения, настоящим дополнительным соглашением внести изменения в п. 3.1 раздела 3: слова «В сумме 2 000 000 рублей 00 коп. (два миллиона рублей 00 коп.) заменить на слова «в сумме 2 994 000 рублей 00 коп. (два миллиона девятьсот девяносто четыре тысячи рублей 00 копеек)».

06 декабря 2012 г. между УЖКХ и МУП ПО «Реквием» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору от 03.02.2012г. № 4. В соответствии с п. 1 дополнительного соглашения вносятся изменения в пункт 3.1 раздела 3: слова «в сумме 2994 000 рублей 00 коп. (два миллиона девятьсот девяносто четыре тысячи рублей 00коп.)» заменить на слова «в сумме 4 544 000 рублей 00 копеек (четыре миллиона пятьсот сорок четыре тысячи рублей 00 копеек)».

В материалах дела имеются отчеты МУП ПО «Реквием» о затратах по осуществлению деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ МО г. Орск за 2012г. - 6 108 380 рублей из них получено бюджетных субсидий 4 544 000 рублей.

Указанные отчеты согласованы начальником УЖКХ администрации г. Орска.

В соответствии с представленными реестрами проведенных платежных поручений (выписки по лицевым счетам) МУП ПО «Реквием» перечислено 2 694 000 руб.

09 января 2013г. между УЖКХ и МУП ПО «Реквием» заключен договор № 3 на перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий МУП ПО «Реквием» в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ муниципального образования «Город Орск» (кладбища «Первомайское», «Нагорное», «Мусульманское», «Степное») в 2013г.

Согласно п. 3.1 перечисление денежных средств из бюджета муниципального образования г. Орск в виде безвозмездных, безвозвратных субсидий в сумме 3 900 000 рублей (три миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек).

Согласно п. 7.1 настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует по 31.12.2013г.

Согласно отчету МУП ПО «Реквием» о затратах по осуществлению деятельности по управлению, содержанию и уходу за территориями кладбищ МО г. Орск за 2013г. затраты составили 10 512 260 рублей, из них перечислено субсидий 3 900 000

рублей.

Указанный отчет согласован начальником УЖКХ администрации г. Орска.

В соответствии с представленными реестрами проведенных платежных поручений (выписки по лицевым счетам) МУП ПО «Реквием» перечислено 3 975 000 руб.

Согласно ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

С учетом изложенного, деятельность по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения городского округа отнесена к вопросам местного значения округа.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из представленных документов, следует, что содержание, уход территории кладбищ МО г. Орск Оренбургской области фактически был осуществлен за счет бюджетных средств.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

В данном случае, благоустройство и уход за кладбищами осуществлены хозяйствующими субъектами за счет бюджетных средств без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск) были лишены доступа на рынок по осуществлению услуг по содержанию и уходу за кладбищами в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области, поскольку, в данном случае, для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур –

участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

При этом, согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В данном случае правоотношения возникли по вопросу содержанию и ухода за кладбищами, что относится к вопросам местного значения и регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения, заключенные между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска и МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск, выразившиеся в предоставлении субсидии на финансирование затрат по содержанию и благоустройству кладбищ в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области.

Согласно ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст.34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава муниципального образования город Орск

Оренбургской области структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;
- глава муниципального образования - глава города Орска;
- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;
- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

Согласно п.1.1. Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска (утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 6 сентября 2010 г. N 68-1213) УЖКХ является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, наделенным полномочиями по организации оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог городского округа, объектов благоустройства города, предоставление населению банно-прачечных услуг, автотранспортных перевозок и прочих работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства города и входит в структуру администрации города.

В соответствии с п. 3.1.1 Положения об УЖКХ, управление ЖКХ осуществляет полномочия по подготовке документов для размещения муниципальных заказов, подготовки договоров, муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд по капитальному ремонту, строительству объектов коммунальной инфраструктуры, городских объектов благоустройства. Составление заявок на финансирование работ и услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, контроль за выполнением плана финансирования мероприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями, а также организация и осуществление ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности является также полномочием УЖКХ (п.3.2 Положения).

УЖКХ содействует развитию конкуренции предприятий и организаций различных организационно-правовых форм собственности, функционирующих в сфере деятельности жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда (п.3.3).

Согласно ч.1 ст.113 ГК РФ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом

собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Кроме того, согласно ч.4 ст. 8 Федерального закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено создание муниципальных унитарных предприятий в иных сферах.

МУП ПО «Реквиём» администрации МО г. Орск зарегистрировано 02.03.2004 Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Ленинскому району города Орска Оренбургской области, ОГРН 1045609350731, ИНН 5614018721, юридический адрес: 462403, область Оренбургская, город Орск, улица Вяземская, 16. Основной вид деятельности: организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (ОКВЭД 93.03), дополнительные услуги: производство деревянных рам для картин, фотографий, зеркал или аналогичных предметов и прочих изделий из дерева (ОКВЭД 20.51.4), производство прочих изделий, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 36.63.7).

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск является хозяйствующим субъектом в понимании ст.4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, унитарные предприятия, являясь хозяйствующими субъектами и полноправными участниками товарного рынка, равно как и другие его участники воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Софинансирование деятельности унитарных предприятий за счет бюджетов образований противоречит целям создания и условиям деятельности таких предприятий, поскольку в силу ст. 8, ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» предприятие может быть создано в случае необходимости использования имущества и в целях извлечения из него прибыли, а в случае его убыточности, настоящий закон возлагает на собственника предприятия обязанность уменьшить его уставный фонд (изъять имущество из хозяйственного ведения) вплоть до реорганизации и ликвидации предприятия, в обратном случае закон предусматривает право кредиторов унитарного предприятия (контрагентов) потребовать от него прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения причиненных им убытков.

Таким образом, из анализа природы хозяйственной деятельности унитарного предприятия усматривается необходимость самокупаемости его финансовой деятельности. Таким образом, унитарные предприятия находятся в равных условиях ведения коммерческой деятельности с хозяйствующими субъектами того или иного товарного рынка.

Согласно ч.1 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Подпунктом 3 п. 2 ст. 78 БК РФ установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий и др. – то есть адресованы неопределенному кругу лиц.

Из системного анализа ч. 1, 2 ст. 50, ч. 1, 4 ст. 21 Закона № 131-ФЗ следует, что сами по себе органы местного самоуправления не могут предоставлять субсидии унитарным предприятиям только лишь в силу их организационно-правовой формы, поскольку, согласно ст. 78 БК РФ, субсидии предоставляются производителям товаров, работ и услуг.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Главы г. Орска № 186-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Орска» от

16.01.2012г., а также Постановлением администрации города Орска Оренбургской области № 1447-п от 19.03.2012г. целью предоставления субсидий является возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ на территории МО г. Орск (кладбища: «Первомайское», «Нагорное», «Степное» «Мусульманское»).

Учитывая вышеизложенное, хозяйствующий субъект для получения субсидии должен понести определенные затраты.

Между тем, МУП ПО «Реквием» при подаче заявлений о предоставлении субсидий (исх. № 47-А от 03.02.2012г., исх. № 506 от 28.09.2012г.), на основании которых были заключены договоры № 4 от 03.02.2014г., № 3 от 09.01.2013г. соответственно, не прикладывал документы, подтверждающие понесенные затраты, либо недополученные доходы. К заявлениям были приложены лишь сметы возможных в будущем затрат, связанных с осуществлением деятельности по содержанию и уходу за территориями кладбищ.

Таким образом, субсидия, предоставленная УЖКХ администрации МО г. Орск МУП ПО «Реквием», не может рассматриваться как субсидия предоставленная в целях возмещения затрат, либо недополученных доходов, т.к. фактически хозяйствующим субъектом работы по содержанию и уборке кладбищ были выполнены после заключения договоров о предоставлении субсидий.

Рынок по оказанию услуг по содержанию и уходу за территориями кладбищ является конкурентным. Так на территории МО г. Орск, действуют следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Память», ООО «Обелиск», ООО «Ритуал», ООО «Феникс» и др.

Кроме того, ранее в 2009г., 2011г. договоры на содержание и уход за территориями кладбищ заключались между УЖКХ администрации МО г. Орск и МУП ПО «Реквием» по результатам проведенных торгов (муниципальный контракт № № 17/09-000461.7 от 29.12.2009г., № 17/10-000508.2 от 01.01.2011г.). Следовательно, УЖКХ администрации МО г. Орск было уведомлено о необходимости проведения публичных процедур, и осознавало целесообразность их проведения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г. Орска» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орска п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Комиссией также установлено, что в Решении Орского городского Совета депутатов от 14 декабря 2011 № 286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», а также решения 12 декабря 2012 № 502 «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» определены виды деятельности и лица, имеющих право на получение субсидии «деятельность по содержанию и уходу за территориями кладбищ». Однако данными решениями не установлен порядок предоставления денежных средств хозяйствующим субъектам. Согласно п. 26 Решения Орского городского Совета депутатов от 14 декабря 2011 № 286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», п.27 решения 12 декабря 2012 № 502 «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» порядок предоставления субсидий получателям определяется постановлением

администрации МО г. Орск. Кроме того, Орский городской Совет депутатов не является стороной в договорах о предоставлении субсидий № 4 от 03.02.2012г., № 3 от 09.01.2013г.

Учитывая изложенное, признаки нарушения антимонопольного законодательства не нашли своего подтверждения в действиях Орского городского Совета депутатов.

Исходя из того, что администрация МО г. Орск, Комитет по управлению имуществом администрации МО г. Орск не являлись субъектами предоставления субсидий, не принимали участие в договорных отношениях по вопросу предоставления субсидий МУП ПО «Реквием», а также в связи с отсутствием иных доказательств, свидетельствующих о том, что администрация МО г. Орск, КУИ администрации МО г. Орск были уведомлены об отборе подрядчика в нарушение требований Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях КУИ администрации МО г. Орск, администрации МО г. Орск

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г. Орска Оренбургской области нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г. Орска Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации м/о г. Орска Оренбургской области положения статей

15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-05/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Признать МУП ПО «Реквиём» администрации МО г. Орск нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МУП ПО «Реквиём» администрации МО г. Орск предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУП ПО «Реквиём» администрации МО г. Орск положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-05/2014.

7. Признать администрацию МО г. Орск нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

8. Прекратить производство по делу № 06-06-05/2014 в отношении администрации МО г. Орск в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

9. Прекратить производство по делу № 06-06-05/2014 в отношении Комитета по управлению имуществом администрации м/о г. Орск в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

10. Прекратить производство по делу № 06-06-05/2014 в отношении Орского городского Совета депутатов в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

11. Передать материалы дела № 06-06-05/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

>

<.....>

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-05/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....> <.....> <.....>
руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-05/2014 о нарушении УЖКХ Администрации м/о г. Орск Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП ПО «Реквиём» администрации МО г. Орск п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. УЖКХ Администрации м/о г. Орск Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившимся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по оказанию услуг по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения, а также услуг по уходу за могилами, прочими местами захоронения (ОКПД 93.03.11.130, 93.03.11.131) в границах муниципального образования г. Орск, для этого в срок **до «11» июля 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников УЖКХ Администрации м/о г. Орск Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-05/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления содержанию кладбищ и прочих мест захоронения, а также услуг по уходу за могилами, прочими местами захоронения в границах муниципального г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **13 июля 2013г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №2

о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства

по делу № 06-06-05/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – ...; членов Комиссии: ..., ..., ..., руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-05/2014 о нарушении УЖКХ Администрации м/о г. Орск Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск **ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,** выразившимся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по оказанию услуг по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения, а также услуг по уходу за могилами, прочими местами захоронения (ОКПД 93.03.11.130, 93.03.11.131) в границах муниципального образования г. Орск, для этого в срок **до «11» июля 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МУП ПО «Реквием» администрации МО г. Орск положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-05/2014.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до «13» июля 2014г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

..

..

...

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.