

Муниципальному заказчику –

Администрации Демянского
муниципального района

ул. Ленина, д. 7,

р.п. Демянск, Новгородская область,
175310

Участнику закупки –

ООО «Главгеопроект»

ул. Угрешская, д. 2, стр. 6,

этаж 3, помещ. 09,

г. Москва, 115088

ул. Южнопортовая, д. 5, стр. 5,

этаж 2, пом. 04,

г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Южнопортовый, 115088

Исх. № 201/03 от 20.01.2022

РЕШЕНИЕ № РНП-53-02

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального
заказчика от исполнения муниципального контракта и осуществления
внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской
Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 17.01.2022

В полном объеме изготовлено 20.01.2022
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

... – ..., ... – ...;

... – ..., ... – ...;

... – ..., ... – ...;

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика - Администрации Демянского муниципального района (175310, Новгородская область, р.п. Демянск, ул. Ленина, д. 7; далее – Администрация) – ... (доверенность № ... от ...);

- участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Главгеопроект» (ИНН: 7723394303; 115088, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Южнопортовый, ул. Южнопортовая, д. 5, стр. 5, этаж 2, помещ. 04; 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 6, этаж 3, помещ. 09; далее – ООО «Главгеопроект») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 0150300005619000001 от 11.02.2019 (реестровый номер контракта – 3530400049919000008), заключенного с ООО «Главгеопроект» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0150300005619000001 о проведении которого в ред. ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.01.2019,

УСТАНОВИЛА:

11.01.2022 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 0150300005619000001 от 11.02.2019 (реестровый номер контракта – 3530400049919000008), заключенного с ООО «Главгеопроект» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по

разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0150300005619000001 о проведении которого в ред. ИИ1 было размещено на официальном сайте 17.01.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения муниципальным заказчиком - Администрацией процедуры одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта № 0150300005619000001 от 11.02.2019 (реестровый номер контракта – 3530400049919000008) (на соответствие требованиям Закона о контрактной системе в редакции, действовавшей на момент принятия Администрацией решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0150300005619000001 от 11.02.2019 (22.11.2021)).

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В январе 2019 года муниципальным заказчиком – Администрацией и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0150300005619000001 о проведении которого в ред. ИИ1 было размещено на официальном сайте 17.01.2019 (начальная (максимальная) цена контракта - 1 895 100,00 рублей).

В соответствии с протоколом № 0150300005619000001-3 подведения итогов аукциона в электронной форме победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Главгеопроект».

11.02.2019 между Администрацией и ООО «Главгеопроект» был заключен муниципальный контракт № 0150300005619000001 (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом контракта является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём

объекта размещения отходов (далее работы) в соответствии с прилагаемым к настоящему контракту техническим заданием (приложение № 1 к контракту).

На условиях и в сроки, установленные контрактом, Подрядчик обязуется выполнить указанные в пункте 1.2 настоящего контракта работы и передать Заказчику результат выполненных работ, а Заказчик обязуется принять его и оплатить (пункт 1.3 Контракта).

Согласно пункту 2.1 Контракта цена контракта составляет 1 187 353 (Один миллион сто восемьдесят семь тысяч триста пятьдесят три) рубля 04 копейки, включая стоимость Работ с учётом производственных затрат Подрядчика, используемых материалов и оборудования, транспортных расходов, расходов на получение положительного заключения государственной экспертизы документации и государственной экологической экспертизы, уплаты сборов, налогов в соответствии с системой налогообложения Подрядчика и других обязательных платежей.

В соответствии с пунктом 3.2 Контракта сроки выполнения работ:

- начальный срок выполнения работ: с даты заключения контракта;
- конечный срок выполнения работ: 15 декабря 2019 года.

Согласно пункту 4.4 Контракта подрядчик обязуется, в том числе, своевременно и качественно выполнять Работы, соблюдать при их выполнении требования, установленные нормативными правовыми актами, указанными в техническом задании (приложение № 1 к контракту); к установленному контрактом сроку предоставить Заказчику результаты выполнения Работ, предусмотренные контрактом, по акту о приёмке выполненных работ в порядке, установленном пунктом 3.4 Контракта.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта,

который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 7.2 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств и положениями частей 8-25 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Как следует из представленных Сведений, ООО «Главгеопроект» в установленный срок работы, предусмотренные Контрактом, выполнены не были.

22.11.2021 муниципальный заказчик – Администрация принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № М04-6228-И; далее –

Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа Администрации от исполнения своих обязательств по контракту является тот факт, что ООО «Главгеопроект» обязательства по контракту исполнены не были, проектно-сметная документация не разработана.

ООО «Главгеопроект» письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения обязательств по контракту в адрес Новгородского УФАС России не представило.

Исследовав представленные сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта

устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

22.11.2021 Решение об одностороннем отказе было размещено на официальном сайте, а также направлено по электронной почте в адрес ООО «Главгеопроект».

Также, Решение об одностороннем отказе было направлено в адрес ООО «Главгеопроект» заказной корреспонденцией 23.11.2021.

23.12.2021 в адрес Администрации поступило почтовое уведомление о вручении ООО «Главгеопроект» Решения об одностороннем отказе, направленного почтовой корреспонденцией. Согласно данному уведомлению, Решение об одностороннем отказе было получено ООО «Главгеопроект» 02.12.2021.

Законом о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта [направляется](#) поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

В Контракте указан следующий адрес ООО «Главгеопроект» - 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 6, этаж 3, помещ. 09.

Между тем, Администрацией Решение об одностороннем отказе было направлено по адресу ООО «Главгеопроект», указанному в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (дата внесения записи – 19.04.2021) – 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 5, стр. 5, эт. 2, пом. 4.

При этом, согласно пунктам 1, 2 статьи 51 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Лицо, добросовестно полагающееся на данные единого государственного реестра юридических лиц, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Юридическое лицо не вправе в отношениях с лицом, полагавшимся на данные единого государственного реестра юридических лиц, ссылаться на данные, не включенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем, за исключением случаев, если соответствующие данные включены в указанный реестр в результате неправомερных действий

третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица.

Согласно пункту 3 статьи 54 ГК РФ в едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица. Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Как следует из пункта 1 статьи 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Как отмечалось выше, Решение об одностороннем отказе, направленное почтовой связью, было получено подрядчиком. Данное обстоятельство подтверждается представленной заказчиком в адрес Новгородского УФАС России копией уведомления о вручении почтового отправления (данное уведомление поступило в адрес Администрации 23.12.2021).

Таким образом, то обстоятельство, что Решение об одностороннем отказе было направлено не по адресу, указанному в Контракте, а по фактическому месту нахождения ООО «Главгеопроект», указанному в едином государственном реестре юридических лиц, не привело к тому, что Администрацией были нарушены права и интересы подрядчика.

23.12.2021 является датой надлежащего уведомления ООО «Главгеопроект» об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта (дата получения заказчиком подтверждения о вручении подрядчику Решения об одностороннем отказе).

При этом, в силу требований Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку последний день десятидневного срока в данном случае пришелся на нерабочий день (02.01.2022), то, в соответствии со статьей 193 ГК РФ, днем окончания такого срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, то есть 10.01.2022.

В установленный срок (то есть до 10.01.2022 включительно) обстоятельства,

послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, подрядчиком устранены не были.

С учетом положений ГК РФ и Закона о контрактной системе, Контракт считается расторгнутым с 11.01.2022.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается, что установленный срок окончания работ по Контракту был нарушен, на момент принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, практически на два года.

На момент принятия Решения об одностороннем отказе работы по Контракту не выполнены.

Какие-либо работы в рамках Контракта заказчиком подрядчику оплачены не были.

Письмом исх. № 63 от 22.04.2021 ООО «Главгеопроект» проинформировало Администрацию о том, что подрядчик не имеет технической и финансовой возможности завершить работы по Контракту.

На рассмотрении Сведений представитель Администрации устно пояснил, что после принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе подрядчик на связь с заказчиком не выходил.

Факт невыполнения подрядчиком работ, предусмотренных Контрактом, в ходе рассмотрения Сведений нашел свое подтверждение.

Контракт был заключен еще 11.02.2019.

Таким образом, у подрядчика было достаточно времени для выполнения работ по Контракту. Однако, по состоянию на 22.11.2021 (дату принятия Решения об одностороннем отказе), работы подрядчиком выполнены не были. При этом, работы по Контракту должны были быть завершены до 15.12.2019.

Между тем, работы подрядчиком выполнены не были.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно

несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

Подавая заявку на участие в аукционе, ООО «Главгеопроект» выразило согласие на выполнение работ на условиях, указанных в документации об аукционе, в том числе выразило согласие со всеми видами указанных в ней работ и сроками их выполнения.

Изложенное позволяет прийти к выводу о недобросовестном поведении ООО «Главгеопроект» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку основания для принятия Решения об одностороннем отказе у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не оспорено в судебном порядке, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные в отношении ООО «Главгеопроект», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Демянского муниципального района (1175310, Новгородская область, р.п. Демянск, ул. Ленина, д. 7) по факту одностороннего отказа муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 0150300005619000001 от 11.02.2019 (реестровый номер контракта – 3530400049919000008), заключенного с участником закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «Главгеопроект» (ИНН: 7723394303; 115088, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Южнопортовый, ул. Южнопортовая, д. 5, стр. 5, этаж 2, помещ. 04; 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 6, этаж 3, помещ. 09; участники общества: ...) по итогам проведения

электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земельного участка, загрязненного в результате расположения на нём объекта размещения отходов, извещение № 0150300005619000001 о проведении которого в ред. ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 17.01.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

..

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение: Таблица, содержащая информацию о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 л. в 1 экз.