

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 010/10/18.1-707/2023

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «06» декабря 2023 года

Решение в полном объеме изготовлено «07» декабря 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе:

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Ш. на действия комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» при проведении в электронной форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером (извещение №22000154380000000420, лот №4),

при участии заявителя – Ш.,

организатор торгов, уведомленный надлежащим образом, явку своего представителя не обеспечил,

УСТАНОВИЛА:

на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение 20001543800000000420 о проведении в электронной форме закрытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, расположенных на территории Беломорского муниципального района (4 лота).

организатор аукциона: ГКУ РК «Управление земельными ресурсами».

полномоченный орган: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

эратор электронной площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»).

а, время и место начала приема заявок – 13.10.2023 в 09 часов 00 мин. (время московское) по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

а, время и место окончания приема заявок: 14.11.2023 в 17 часов 00 мин. (время московское) по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

а и место рассмотрения заявок на участие в аукционе – 16.11.2023 по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

а и время проведения аукциона: 17.11.2023 в 10 часов 00 мин.

есто проведения аукциона: Электронная площадка – АО «Единая электронная торговая площадка», размещенная на сайте www.roseltorg.ru в сети Интернет - <https://178fz.roseltorg.ru>.

эдмет аукциона: Лот №4. Право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, имеющего кадастровый номер, площадью 1500 кв.м, местоположение: Республика Карелия, Беломорский район, Беломорск, о. Больничный, вид разрешенного использования - для строительства индивидуального жилого дома. Срок аренды - 20 лет. Начальная цена предмета аукциона (начальный размер годовой арендной платы) - 10844,91 руб.

ввиду протокола о признании претендентов участниками аукциона по лоту №4 от 14.11.2023 Ш. отказано в допуске к участию в аукционе на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) с указанием следующей причины: «В случае предоставления копии паспорта гражданина Российской Федерации необходимо в соответствии с действующим законодательством предоставить копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по одной странице с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно».

Участитель не согласен с решением комиссии организатора торгов, поскольку в содержании его заявки содержалась копия паспорта в объеме, позволяющем идентифицировать его личность (страницы 2-3 – информация о реквизитах документа, страница 4 – данные выдачи паспорта, об органе, выдавшем паспорт, о личности владельца паспорта, страница 5 – сведения о регистрации по месту жительства владельца паспорта).

Организатор торгов, ссылаясь на постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 №828 «Об утверждении положения о

порте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания «Паспорта гражданина Российской Федерации» (бланк паспорта содержит 20 страниц), подпункт 23 пункта 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (копия документа – это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа) считает, что копия паспорта не в полном объеме не может быть признана надлежащей копией документа, удостоверяющего личность. Учитывая изложенное, в соответствии с извещением, для участия в аукционе заявитель был обязан предоставить копии всех 20 страниц паспорта.

Услышав пояснения заявителя, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11-39.13 ЗК РФ.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать информацию о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

тодача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с :стоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть стником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или юбрести земельный участок в аренду;

наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах легиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции иноличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим ом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных стников аукциона.

кт 9 статьи 39.12 ЗК РФ предусматривает, что организатор аукциона ведет токол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен ержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и знанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а же сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием ичин отказа в допуске к участию в нем.

ласно представленным в материалы дела документам, в заявке Ш. указал и фамилию, имя, отчество, адрес регистрации, номер и серию паспорта, ан, которым паспорт выдан, дату выдачи паспорта.

заявке Ш. на участие в аукционе приложены копии 2,3,5 страниц паспорта, ержащих и подтверждающих информацию, указанную в заявке.

им образом представленная копия паспорта Ш. позволяла подтвердить его ность, поскольку для участия в аукционе были представлены копии страниц :порта, содержащих персональную информацию об участнике аукциона, в и числе сведения о его регистрации по месту жительства.

редставление Ш. копии всех листов паспорта не являлось каким-либо ественным нарушением, повлекшим невозможность идентифицировать ность участника аукциона, и соответственно, не могло являться основанием отказа ему в допуске к участию в торгах.

ункте 8 статьи 39.12 ЗК РФ перечислены основания для отказа в допуске к стию в аукционе, одним из таких оснований является непредставление юбходимых для участия в аукционе документов или представление ,оствоверных сведений.

миссией Карельского УФАС России установлено, что все необходимые umentы Ш. фактически представлены, все сведения достоверны.

решении Карельского УФАС России от 17.10.2023 №010/10/18.1-608/2023 анизатору торгов и его комиссии уже разъяснялось, что целью проведения гов является привлечение максимального количества заинтересованных лиц и спечение им равных возможностей на приобретение земельного участка, а же получение органом власти максимальной цены за объект торгов.

обоснованный отказ в допуске к участию в торгах не приводит к достижению и их проведения, в том числе по причине уменьшения круга участников торгов, в результате чего происходит ограничение, устранению конкуренции.

Целью проведения торгов копия документа, удостоверяющего личность заявителя, может быть представлена в объеме, позволяющем идентифицировать заявителя, подавшего заявку, и сделать вывод об отсутствии препятствий для его участия в торгах.

Позиция Карельского УФАС России согласуется с многочисленной судебной практикой, в том числе, с постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19.04.2023 по делу №А56-76375/2022, постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 02.03.2023 по делу №А83-20960/2021, определением Верховного Суда Российской Федерации от 04.04.2022 № 310-22-2544 по делу А83-17293/2020.

Как правильно отметил Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 17.07.2018 по делу №А66-17240/2017, указанное в пункте 1 статьи 2 ЗК РФ требование о предоставлении копии паспорта установлено в целях идентификации личности.

Согласно определению Верховного Суда РФ от 08.09.2020 №308-ЭС20-11154 по делу №А63-13382/2019 требование о представлении копий документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан), имеет целью подтвердить информацию, которую претендент заполняет в графе «заявитель», то есть фамилию, имя, отчество, номер и серию паспорта и т.д.

Следовательно, комиссия организатора торгов должна сверить указанные в заявке данные о заявителе с данными, указанными в паспорте.

Выводы, вынесенные в решении Карельского УФАС России от 17.10.2023 №010/10/18.1-1/2023 представителям организатора торгов также разъяснялось в устном порядке о недопустимости формального отклонения заявок претендентов за непредоставление копии паспорта в полном объеме.

Вместе с тем комиссия организатора торгов продолжает недопускать претендентов на получение земельных участков к торгам по вышеуказанной причине, в связи с чем Комиссия напоминает, что санкцией части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Также Комиссия Карельского УФАС России разъясняет, что подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено требование о предоставлении заявителем гражданином для участия в аукционе копии документа, удостоверяющего его

ность.

чение организатором торгов вышеуказанного требования законодателя, а также указания в извещениях о проведении аукционов о том, что в случае предоставления копии паспорта гражданина Российской Федерации необходимо в соответствии с действующим законодательством представить копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» очевидно, не только не соответствует цели подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ, а также приводит к необоснованному недопуску комиссией организатора торгов претендентов к участию в аукционах.

Следовательно, организатору торгов надлежит указывать в извещениях требования к участникам аукционов в соответствии с требованиями, указанными в ЗК РФ, с возможным уточнением об обязательном предоставлении страниц паспорта, позволяющих проверить информацию, указанную претендентом в своей заявке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ш. на действия комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» при проведении в электронной форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка кадастровым номером (извещение №22000154380000000420, лот №4) обоснованной.

Признать в действиях организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» нарушение подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ, в действиях комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» нарушение подпункта 1 пункта 8 статьи 2 ЗК РФ.

Выдать ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» обязательное для исполнения предписание.

Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

принятия