

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 5/р об административном правонарушении

21.06.2017г.

г. Горно-Алтайск, ул.Ленина, 226, стр.2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол № 5/р об административном правонарушении от 09 июня 2017 года и материалы дела № 5/р, возбужденного в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Губерния» (ИНН 0411079173, юридический адрес: Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Ленина, д.10, оф. 404, фактический адрес: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г.Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2), в отсутствие представителя ООО «Губерния».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия протокола от 09.06.2017г. и копия определения о месте и времени рассмотрения дела № 5/р от 15.05.2017г. об административном правонарушении направлены ООО «Губерния» по адресу электронной почты: guberniy2013@yandex.ru, а также заказным письмом с уведомлением №64900011064993.

20.06.2017г. от ООО «Губерния» поступило ходатайство о рассмотрении дела №5/р от 15.05.2017г. в отсутствие представителя Общества.

Следовательно, ООО «Губерния» надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения дела № 5/р об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление ООО «Жемчужины Алтая» (вх. № 381 от 09.02.2017г.) о распространении наружной рекламы: «Агентство недвижимости Губерния • сделки с недвижимостью • кадастровые работы • юридические услуги • материнский капитал (оформление) www.guberniy-ra.ru e-mail: guberniy2013@yandex.ru Обособленные подразделения: г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г. Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с. Смоленское, ул. Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ реализация 913-999-3837 923-665-1946»;

«Агентство недвижимости Риэлтор РОССИЙСКАЯ ГИЛЬДИЯ РИЭЛТОРОВ Губерния Материнский капитал реализация (383) 277-52-07»;

«Материнский капитал реализация Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал г. Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1 тел. 923-665-1946 г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г.Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с. Смоленское, ул.Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 Общество с ограниченной ответственностью Губерния ИНН 0411079173», размещенной по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1.

Заявителем приложены фотоматериалы, подтверждающие распространение данной информации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация: «Агентство недвижимости Губерния •сделки с недвижимостью •кадастровые работы •юридические услуги •материнский капитал (оформление) www.guberniy-ra.ru e-mail: guberniy2013@yandex.ru Обособленные подразделения: г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г.Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с. Смоленское, ул.Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ реализация 913-999-3837 923-665-1946», «Агентство недвижимости Риэлтор РОССИЙСКАЯ ГИЛЬДИЯ РИЭЛТОРОВ Губерния Материнский капитал реализация (383) 277-52-07»; «Материнский капитал реализация Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал г. Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1 тел. 923-665-1946 г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел.277-52-07 г. Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с.Смоленское, ул.Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 Общество с ограниченной ответственностью Губерния ИНН 0411079173» полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Закона о рекламе, является публичной, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания потребителей рекламы к услугам агентства недвижимости, кадастровым работам, юридическим услугам, оформлению и реализации материнского капитала. Реклама способствует поддержанию интереса к указанным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно части 7 статьи 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Статьи 10-12 Федерального закона от 29.12.2006г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» регулируют

основания и порядок направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на формирование накопительной пенсии.

В соответствии с частью 7 статьи 10 Закона о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций, являющейся:

- 1) кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности»;
- 2) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;
- 3) иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Закона о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, Банк России ведет государственный реестр кредитных кооперативов на основе сведений, полученных от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, и от саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих кредитные кооперативы, в порядке, установленном Банком России.

Исходя из видов деятельности ООО «Губерния», внесенных в ЕГРЮЛ, Общество, в том числе, вправе осуществлять предоставление займов и прочих видов кредита, что было подтверждено представителем ООО «Губерния» на заседании Комиссии УФАС по РА по рассмотрению дела № 4-Р/17 от 06.04.2017г.

Согласно сведениям о дополнительных видах деятельности, указанным в ЕГРЮЛ, ООО «Губерния» (ИНН 0411079173) может предоставлять денежные ссуды под залог недвижимого имущества, т.е. согласно части 7 статьи 10 Закона о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, может являться иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителем ООО «Губерния» было подтверждено, что Общество является «иной организацией» в понимании Закона о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей.

При анализе текста рекламы Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что под «реализацией» и «оформлением» имеется в виду денежный займ. Следовательно,

неуказание вида финансовой услуги – займа, может приводить к искажению смысла рекламируемой услуги. Кроме того, применительно к материнскому капиталу слова «реализация» и «оформление», как не прямое указание на займы денежных средств, способствует поддержанию большего интереса к данной услуге.

В тексте рассматриваемой рекламы отсутствует существенная информация о рекламируемой финансовой услуге. Следовательно, неуказание существенной информации о рекламируемой финансовой услуге – обеспечение займов под материнский капитал ипотекой, может приводить к искажению смысла рекламируемой услуги, что свидетельствует о нарушении части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

Согласно разрешениям на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 27.04.2017 г. №№ 5,6 администрации города Горно-Алтайска владельцем рекламных конструкций – баннерных растяжек на фасаде здания по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина Г.И., д.56/1 площадью информационных полей рекламных конструкций 11,39 кв.м., 34,68 кв.м. соответственно, является ООО «Губерния».

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе, рекламодаделец – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и содержание рекламы лицо.

В ходе рассмотрения дела № 4-Р/17 от 06.04.2017г. по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Комиссией УФАС по РА установлено, что ООО «Губерния» является рекламодателем указанной рекламы.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о рекламе нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателем распространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 6 статьи 38 Закона «О рекламе», рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8 статьи 5, статьями 6 - 9, частями 4 - 6 статьи 10, статьей 12, частью 3 статьи 19, частями 2 и 6 статьи 20, частями 1, 3, 5 статьи 21, статьями 24 и 25, частями 1 и 6 статьи 26, частями 1 и 5 статьи 27, статьями 28 - 30.1 настоящего Федерального закона.

Распространение ООО «Губерния» рекламы: «Агентство недвижимости Губерния
•сделки с недвижимостью •кадастровые работы •юридические услуги
•материнский капитал (оформление) www.guberniy-ra.ru e-mail:
guberniy2013@yandex.ru Обособленные подразделения: г. Новосибирск, Труда
площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г. Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф.219, тел.
60-51-51 с. Смоленское, ул. Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 МАТЕРИНСКИЙ
КАПИТАЛ реализация 913-999-3837 923-665-1946»;

«Агентство недвижимости Риэлтор РОССИЙСКАЯ ГИЛЬДИЯ РИЭЛТОРОВ Губерния
Материнский капитал реализация (383) 277-52-07»;

«Материнский капитал реализация Государственный сертификат на материнский

(семейный) капитал г. Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1 тел. 923-665-1946 г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г.Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с.Смоленское, ул. Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 Общество с ограниченной ответственностью Губерния ИНН 0411079173», размещенной по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1, без указания вида финансовой услуги – обеспечения займов под материнский капитал ипотекой, указывает на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 данной статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 данного Кодекса влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вина юридического лица ООО «Губерния» состоит в нарушении части 7 статьи 5 Закона о рекламе, выразившемся в распространении ООО «Губерния» рекламы: «Агентство недвижимости Губерния • сделки с недвижимостью • кадастровые работы • юридические услуги • материнский капитал (оформление) www.guberniya.ru e-mail: guberniy2013@yandex.ru Обособленные подразделения: г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г. Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф.219, тел. 60-51-51 с. Смоленское, ул. Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ реализация 913-999-3837 923-665-1946»;

«Агентство недвижимости Риэлтор РОССИЙСКАЯ ГИЛЬДИЯ РИЭЛТОРОВ Губерния Материнский капитал реализация (383) 277-52-07»;

«Материнский капитал реализация Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал г. Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1 тел. 923-665-1946 г. Новосибирск, Труда площадь, 1 оф. 417; тел. 277-52-07 г.Барнаул, пр. Социалистический, 109, оф. 219, тел. 60-51-51 с.Смоленское, ул. Заводская, 30в, оф. 4, тел. 906-946-6505 Общество с ограниченной ответственностью Губерния ИНН 0411079173», размещенной по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Г.И. Чорос-Гуркина, 56/1, без указания вида финансовой услуги – обеспечения займов под материнский капитал ипотекой.

Факт совершения ООО «Губерния» административного правонарушения подтверждается протоколом № 5/р от 09.06.2017г. и другими материалами дела.

Срок давности привлечения юридического лица ООО «Губерния» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение рекламного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность, признается добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Таким образом, обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является исполнение ООО «Губерния» предписания от 15 мая 2017г. о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по делу № 4-Р/17 в установленные сроки (письмо от 05.06.2017г. № 9).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 данного Кодекса.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства содержит информацию о юридическом лице – обществе с ограниченной ответственностью «Губерния» (ИНН 0411079173), включенном в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10.09.2016г., реестровый номер ЮЭ9965-17-1338258, категория «микропредприятие».

Юридическим лицом ООО «Губерния» нарушение совершено впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, а также отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 2.10, 4.1.1, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Губерния» (ИНН 0411079173, адрес: Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Ленина, д.10, оф. 404) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Применить к юридическому лицу, ООО «Губерния» меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.