

Решение по жалобе № 034/10/18.1-1538/2023

Заявителю:

ИП Б.З.Л.

«28» декабря 2023 года Волгоград

Комитет сельского хозяйства
Волгоградской области
ул. Коммунистическая, д. 19,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Управления) в составе:

Волгоград, 400005

Председатель Комиссии: Я.О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля

органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Б.З.Л. на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области, комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора (далее — Конкурсная комиссия) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000004, лоты № 2, 4, 5, 7, опубликовано на сайте www.forgi.gov.ru, далее — Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 20.12.2023 (вх. № 12097/23) поступила жалоба ИП Б.З.Л. (далее – Заявитель) на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области, Конкурсной комиссии при проведении Конкурса.

Местоположение рыболовных участков:

- лот № 2 - Ерзовский прибрежный/Волгоградское водохранилище (Городищенский муниципальный район);

- лот № 4 - Быковский прибрежный/Волгоградское водохранилище (Быковский

муниципальный район);

- лот № 5 - Учхозовский прибрежный/Волгоградское водохранилище (Быковский муниципальный район);

- лот № 7 - Караваинский прибрежный/Волгоградское водохранилище (Дубовский муниципальный район).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы 22.12.2023 исх. № ОЯ/9618/23 направлено Заявителю, в комитет сельского хозяйства Волгоградской области по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 28.12.2023 в 10 час. 15 мин., рассмотрение жалобы состоялось 28.12.2023 в 10 час. 15 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель ИП Б.З.Л. - Г.М.В. (доверенность); представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области: К.С.И. (доверенность), О.С.В. (доверенность), П.А.Н. (доверенность).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000004, лоты № 2, 4, 5, 7).

Организатором Конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет, Организатор конкурса).

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила № 264), конкурсной документации на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области, утвержденной приказом Комитета от 20.09.2023 № 346 (далее — Конкурсная документация).

Извещение № 22000149280000000004 о проведении Конкурса 21.09.2023 (далее — Извещение) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

В жалобе Заявитель указал:

- Конкурсной комиссией нарушены требования п.п. «и» п. 27, п.п. «б» п. 50 Правил № 264, а именно ООО «Бережновское» необоснованно допущено к участию в Конкурсе, так как предоставило недостоверные сведения в составе заявки по лоту № 2;

- Конкурсной комиссией намеренно завышены критерии оценки и сопоставления заявок в отношении ООО «Бережновское»;

- ООО «Пролейское», ООО «Рыбторг» не соответствуют требованиям п. 14 Правил № 264;

- Организатором конкурса и Конкурсной комиссией при проведении Конкурса нарушены требования ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Представители Организатора конкурса пояснили, что Конкурс проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, жалобу ИП Б.З.Л. считают необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах жалобы сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. На основании ч. 3 ст. 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

В соответствии с п. 53 Правил № 264 в течение всего срока оценки и сопоставления заявок любой из участников конкурса может направить в комиссию уведомление об отказе от участия в конкурсе по отдельному лоту без объяснения причин.

31.10.2023 произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе, о чем составлен соответствующий протокол № 1 (далее — Протокол № 1), принято решение о направлении запросов и получении сведений для проверки заявителей на соответствие требованиям, установленным правилами проведения Конкурса.

Согласно протоколу от 29.11.2023 № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе к участию в Конкурсе по лоту № 2 допущено три заявки (ИП К.И.О., ООО «Бережновское», ИП Б.З.Л.); по лоту № 4 — три заявки (ИП Б.З.Л., ИП Т.А.Н., ООО «Пролейское»), по лоту № 5 — две заявки (ИП Б.З.Л., ООО «Рыбторг»; по лоту № 7 — две заявки (ИП Б.З.Л., ООО «Рыбторг»).

На заседание Комиссии Управления представители Комитета приобщили к материалам жалобы заявление ООО «Бережновское», согласно которому в соответствии с п. 53 Правил № 264 ООО «Бережновское» отказалось от участия в Конкурсе по лоту № 2. В связи с этим представитель ИП Б.З.Л. - Г.М.В. отказался от доводов жалобы в отношении ООО «Бережновское» по лоту № 2.

2. В жалобе ИП Б.З.Л. указано на несоответствие ООО «Пролейское», ООО «Рыбторг» требованиям п. 14 Правил № 264.

Согласно п. 14 Правил № 264 заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыболовных участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства рыбопромысловых участков, сформированных в установленном порядке до

31.12.2018, и рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Ограничения, предусмотренные п. 14 Правил № 264, подлежат применению при заключении договора, как это буквально указано в п. 14 Правил № 264, и не могут быть оценены при рассмотрении заявок и допуске заявителей к участию к конкурсе.

Пункт 15 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе и не предусматривает возможности недопуска заявителей на основании п. 14 Правил № 264.

Соответствие (несоответствие) ООО «Пролейское» и ООО «Рыбторг» требованиям п. 14 Правил № 264 должно быть оценено Организатором конкурса при заключении договора с ООО «Пролейское» или ООО «Рыбторг» в случае определения их победителями Конкурса по соответствующим лотам.

3. ИП Б.З.Л. указала в жалобе на нарушение Организатором конкурса и Конкурсной комиссией при проведении Конкурса требований ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В жалобе Заявителя не представлено документов и информации, однозначно свидетельствующих о наличии в действиях Организатора конкурса, Конкурсной комиссии признаков ограничения конкуренции, предусмотренных ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Б.З.Л. на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области, комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000004, лоты № 2, 4, 5, 7) необоснованной.

Председатель комиссии

О.И.Я

Члены комиссии:

Е.В.Л

С.А.Т

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.