

Решение

по делу № 041/01/18.1-54/2019

«30» мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кодерле И.В. – заместитель руководителя – начальник отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю;

Члены Комиссии:

Муравкина Ю.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю,

Иванкова Н.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю;

В отсутствии заявителя ООО «Абисцет»;

В присутствии директора МАОУ «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа – Артеменко Л.В. (приказ), представить по доверенности – Ткач Д.С. (доверенность от 09.01.2019, сроком до 31.12.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897), установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

Заявитель считает, что требования заказчика о наличии сервисного центра в Камчатском крае ограничивает количество участников закупки.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках или Закона N 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительство, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя не содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках. ООО «Абисцет» не подавал заявку для участия в открытом конкурсе в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС России установила следующее.

29.04.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о открытом конкурсе в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

В соответствии с техническим заданием предмет закупки следующий:

№ п/п	Код позиции КТРУ	Наименование товара, работы, услуги	Ед. изм.	Количество	Цена за ед. изм., руб.	Стоимость, руб-
1.	31.09.11.120	Подтоварник (тип-1)	шт	1	8000,00	8000,00
2.	31.09.11.120	Подтоварник (тип-2)	шт	9	13000,00	117000,00

3.	31.09.11.120	Подтоварник (тип-3)	шт	1	14000,00	14000,00
4.	31.09.11.130	Полка для досок навесная открытая (тип-1)	шт	2	12000,00	24000,00
5.	31.09.11.130	Полка для досок навесная открытая (тип-2)	шт	2	9000,00	18000,00
6.	31.09.11.130	Полка настенная открытая	шт	6	4500,00	27000,00
7.	31.09.11.120	Стеллаж (тип-1)	шт	26	19800,00	514800,00
8.	31.09.11.120	Стеллаж (тип-2)	шт	1	28000,00	28000,00
9.	31.09.11.120	Стеллаж (тип-3)	шт	3	20600,00	61800,00
10.	31.09.11.120	Стеллаж (тип-4)	шт	1	18700,00	18700,00
11.	31.09.11.120	Стеллаж для сушки тарелок	шт	2	36000,00	72000,00
12.	31.09.11.120	Стеллаж-шпилька	шт	1	26000,00	26000,00
13.	31.09.11.190	Стол для сбора остатков пищи	шт	2	18300,00	36600,00
14.	31.09.11.190	Стол кондитерский	шт	1	34700,00	34700,00
15.	31.09.11.190	Стол производственный пристенный (тип-1)	шт	16	15000,00	240000,00
16.	31.09.11.190	Стол производственный пристенный (тип-21)	шт	4	18000,00	72000,00
17.	31.09.11.190	Стол производственный пристенный (тип-3)	шт	1	21000,00	21000,00
18.	31.09.11.190	Шкаф для одежды	шт	8	7000,00	56000,00
19.	31.09.11.190	Шкаф распашной для хлеба и хлебобулочных изделий	шт	1	62000,00	62000,00
20.	31.09.11.190	Шкаф кухонный с дверями-купе	шт	1	38000,00	38000,00
21.	25.99.11.132	Ванна моечная двухсекционная с полкой решеткой (тип-1)	шт	1	32000,00	32000,00
22.	25.99.11.132	Ванна моечная двухсекционная с полкой решеткой (тип-2)	шт	6	35600,00	213600,00
23.	25.99.11.132	Ванна моечная односекционная с бортом	шт	3	17000,00	51000,00
24.	25.99.11.112	Рукомойник	шт	8	8600,00	68800,00
25.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-1)	шт	1	47000,00	47000,00
26.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-2)	шт	1	53000,00	53000,00
27.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-3)	шт	3	45000,00	135000,00
28.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-4)	шт	1	63000,00	63000,00
29.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-5)	шт	2	52000,00	104000,00
30.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-6)	шт	2	49000,00	98000,00
31.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт пристенный (тип-7)	шт	1	53000,00	53000,00
32.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт настенный купольный	шт	1	38000,00	38000,00
33.	28.25.14.112	Вентиляционный зонт центральный	шт	1	47000,00	47000,00
34.	28.29.31.113	Весы порционные (тип-1)	шт	1	16800,00	16800,00
35.	28.29.31.113	Весы порционные (тип-2)	шт	5	16800,00	84000,00
36.	28.29.31.112	Весы электронные товарные	шт	1	48000,00	48000,00
37.	28.14.12.110	Душирующее устройство	шт	7	21000,00	147000,00
38.	25.99.11.190	Диспенсер для жидкого мыла	шт	8	1500,00	12000,00
39.	27.51.23.120	Сушилка для рук	шт	7	5500,00	38500,00
40.	27.90.40.190	Облучатель бактерицидный	шт	7	6000,00	42000,00
41.	27.90.40.190	Водонагреватель накопительный (тип-1)	шт	3	15000,00	45000,00
42.	27.90.40.190	Водонагреватель накопительный (тип-2)	шт	4	18000,00	72000,00
43.	27.90.40.190	Водонагреватель накопительный (тип-3)	шт	3	23000,00	69000,00
44.	31.09.11.130	Полка-купе	шт	1	23000,00	23000,00

45.	31.09.11.120	Стеллаж-шпилька	шт	2	27000,00	54000,00
46.	27.90.40.190	Стерилизатор для ножей	шт	2	26000,00	52000,00
47.	28.93.32.000	Прилавок для столовых приборов	шт	1	36000,00	36000,00
48.	28.25.13.113	Прилавок-витрина холодильный	шт	1	193000,00	193000,00
49.	28.93.15.131	Менюит 2-х блэда	шт	1	76000,00	76000,00

51.	28.93.32.000	Прилавок для горячих напитков	шт	1	58000,00	58000,00
52.	28.93.32.000	Кабина кассовая	шт	1	48000,00	48000,00
53.	28.93.17.111	Картофелечистка электрическая	шт	1	126000,00	126000,00
54.	28.93.17.112	Овощерезка (тип-1)	шт	1	278000,00	278000,00
55.	28.93.17.120	Мукопросеиватель вибрационный	шт	1	48000,00	48000,00
56.	28.93.17.113	Тестомес	шт	1	157000,00	157000,00
57.	28.93.17.120	Печь конвекционная	шт	1	243000,00	243000,00
58.	28.93.15.127	Шкаф расстоечный	шт	1	127000,00	127000,00
59.	28.93.17.112	Мясорубка электрическая	шт	1	176000,00	176000,00
60.	28.93.17.112	Фаршемешалка	шт	1	286000,00	286000,00
61.	28.29.50.000	Машина котломоечная	шт	1	287000,00	287000,00
62.	28.29.50.000	Машина посудомоечная купольная	шт	2	180000,00	360000,00
63.	28.93.15.121	Котел пищеварочный	шт	1	410300,00	410300,00
64.	28.93.15.126	Пароконвектомат	шт	2	1294950,00	2589900,00
65.	28.93.15.124	Сковорода многофункциональная	шт	2	1690000,00	3380000,00
66.	28.93.15.122	Плита электрическая	шт	2	53000,00	106000,00
67.	28.93.15.125	Кипятильник электрический с подставкой	шт	1	35000,00	35000,00
68.	31.09.11.120	Тележка для выемки продуктов	шт	1	196000,00	196000,00
69.	28.93.17.112	Овощерезка (тип-2)	шт	2	206000,00	412000,00
70.	28.93.17.111	Овощемоечная машина	шт	1	860000,00	860000,00
71.	28.25.13.111	Шкаф холодильный (тип 1)	шт	3	98000,00	294000,00
72.	28.25.13.111	Шкаф холодильный (тип 2)	шт	1	76000,00	76000,00
73.	28.25.13.111	Шкаф холодильный (тип 3)	шт	1	49000,00	49000,00
74.	28.25.13.112	Холодильная сплит-система (холодильная машина) низкотемпературная	шт	1	138000,00	138000,00
75.	28.25.13.112	Холодильная сплит-система (холодильная машина) среднетемпературная	шт	1	110000,00	110000,00
76.	28.93.17.112	Слайсер	шт	1	37000,00	37000,00
77.	30.99.10.000	Тележка грузовая	шт	1	18000,00	18000,00
78.	30.99.10.000	Контейнер для отходов	шт	2	3600,00	7200,00
79.	25.99.12.112	Магнитный держатель для ножей	шт	2	1000,00	2000,00
Итого:						14 518 700,00

Разделом 11 документации о проведении электронного конкурса установлены критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок оценки заявок. Пунктом 13.4 документации установлены требования к содержанию, форме и составу заявки в электронном конкурсе.

Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе, величины значимости этих критериев:

1. цена договора - 50% наименьшая цена,
2. квалификация участника закупки – 20 %,
3. наличие сервисного центра в Камчатском крае – 30 %.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО (далее - Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из положений частей 2 и 3 статьи 3 Закона о закупках видно, что закупка товаров работ, услуг может проводиться в форме аукциона или конкурса. Кроме того, указано, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки,
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необходимых ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика,
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

По смыслу положений статей 1, 2 и 3 Закона о закупках, при организации закупок заказчики не связаны императивным перечнем требований к участникам закупок и могут самостоятельно определять такие требования с учетом имеющих правовое значение целей и принципов, в том числе критерия измеримости (пункт 4 части 1 статьи 3 данного Закона). При этом принципиальное значение приобретают как равные условия для всех претендентов, исключающие признаки дискриминации и несправедливой конкурентной борьбы, так и эффективное использование заказчиками денежных средств и сокращение их издержек (с учетом показателей цены, качества и надежности). Баланс интересов заказчиков и участников закупок обусловлен именно этими категориями.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Одним из требований документации является наличие сервисного центра в Камчатском крае.

Указанное требование основано на том, что оборудование предназначено для производственной деятельности школьной столовой, обязательное расположение сервисного центра на территории Камчатского края связано с решением специальных производственных задач, в рамках которых обслуживание оборудования не может производиться на территории другого региона, из-за невозможности выводить оборудование из работы на продолжительное время, которое требуется для обслуживания за пределами территории Камчатского края.

Требования о наличии сервисного центра в Камчатском крае адресованы всем участникам закупки, заявлены заблаговременно. Участники закупки надлежащим образом информированы о предъявлении таких требований путем включения соответствующих условий в документацию по проведению электронного конкурса.

С учетом сложности поставляемого оборудования, обязательств поставщика, по обеспечению надлежащего качества поставляемого оборудования, предусмотренных

статьями 469, 518 Гражданского кодекса Российской Федерации, дополнительные требования к поставщику о наличии сервисного центра на территории Камчатского края являются справедливыми, и не могут быть расценены как направление на ограничение конкуренции. Вышеуказанные требования распространяются на всех без исключения участников закупки, что не создает преимущественного положения отдельным лицам.

В материалы дела не представлена информация о наличии у заявителя каких – либо неопределимых препятствий для выполнения вышеуказанных требований для участия в процедуре закупки.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что документация необоснованно ограничивает конкуренцию и не соответствует Закону о закупках не подтвержден материалами дела.

Согласно части 6 статьи 3 настоящего закона, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Иных ограничений, предъявляемых к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, Закон не содержит.

Учитывая изложенное, оснований для удовлетворения жалобы ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897) не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.В. Кодерле

Члены Комиссия

Ю.А. Муравкина

