**Решение**

**по делу № 041/01/18.1-54/2019**

«30» мая 2019 года г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кодерле И.В. – заместитель руководителя – начальник отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю;

Члены Комиссии:

Муравкина Ю.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю,

Иванкова Н.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы УФАС России по Камчатскому краю;

В отсутствии заявителя ООО «Абисцет»;

В присутствии директора МАОУ «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа – Артеменко Л.В. (приказ), представить по доверенности – Ткач Д.С. (доверенность от 09.01.2019, сроком до 31.12.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897), установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

Заявитель считает, что требования заказчика о наличии сервисного центра в Камчатском крае ограничивает количество участников закупки.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках или Закона N 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом ( заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительство, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя не содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках. ООО «Абисцет» не подавал заявку для участия в открытом конкурсе в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС России установила следующее.

29.04.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» http://www.zakupki.gov.ru размещено извещение о открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897).

В соответствии с техническим заданием предмет закупки следующий:

| № п/п | Код позиции КТРУ | Наименование товара, работы, услуги | Ед. изм. | Количество | Цена за ед. изм., руб. | Стоимость, руб- |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | 31.09.11.120 | Подтоварник (тип-1) | шт | 1 | 8000,00 | 8000,00 |
| 2. | 31.09.11.120 | Подтоварник (тип-2) | шт | 9 | 13000,00 | 117000,00 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 3. | 31.09.11.120 | Подтоварник (тип-3) | шт | 1 | 14000,00 | 14000,00 |
| 4. | 31.09.11.130 | Полка для досок навесная открытая (тип-1) | шт | 2 | 12000,00 | 24000,00 |
| 5. | 31.09.11.130 | Полка для досок навесная открытая (тип-2) | шт | 2 | 9000,00 | 18000,00 |
| 6. | 31.09.11.130 | Полка настенная открытая | шт | 6 | 4500,00 | 27000,00 |
| 7. | 31.09.11.120 | Стеллаж (тип-1) | шт | 26 | 19800,00 | 514800,00 |
| 8. | 31.09.11.120 | Стеллаж (тип-2) | шт | 1 | 28000,00 | 28000,00 |
| 9. | 31.09.11.120 | Стеллаж (тип-3) | шт | 3 | 20600,00 | 61800,00 |
| 10. | 31.09.11.120 | Стеллаж (тип-4) | шт | 1 | 18700,00 | 18700,00 |
| 11. | 31.09.11.120 | Стеллаж для сушки тарелок | шт | 2 | 36000,00 | 72000,00 |
| 12. | 31.09.11.120 | Стеллаж-шпилька | шт | 1 | 26000,00 | 26000,00 |
| 13. | 31.09.11.190 | Стол для сбора остатков пищи | шт | 2 | 18300,00 | 36600,00 |
| 14. | 31.09.11.190 | Стол кондитерский | шт | 1 | 34700,00 | 34700,00 |
| 15. | 31.09.11.190 | Стол производственный пристенный (тип- 1) | шт | 16 | 15000,00 | 240000,00 |
| 16. | 31.09.11.190 | Стол производственный пристенный (тип- 21 | шт | 4 | 18000,00 | 72000,00 |
| 17. | 31.09.11.190 | Стол производственный пристенный (тип- 3) | шт | 1 | 21000,00 | 21000,00 |
| 18. | 31.09.11.190 | Шкаф для одежды | шт | 8 | 7000,00 | 56000,00 |
| 19. | 31.09.11.190 | Шкаф распашной для хлеба и хлебобулочных изделий | шт | 1 | 62000,00 | 62000,00 |
| 20. | 31.09.11.190 | Шкаф кухонный с дверями-купе | шт | 1 | 38000,00 | 38000,00 |
| 21. | 25.99.11.132 | Ванна моечная двухсекционная с полкой решеткой (тип-1) | шт | 1 | 32000,00 | 32000,00 |
| 22. | 25.99.11.132 | Ванна моечная двухсекционная с полкой решеткой (тип-2) | шт | 6 | 35600,00 | 213600,00 |
| 23. | 25.99.11.132 | Ванна моечная односекционная с бортом | шт | 3 | 17000,00 | 51000,00 |
| 24. | 25.99.11.112 | Рукомойник | шт | 8 | 8600,00 | 68800,00 |
| 25. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-1) | шт | 1 | 47000,00 | 47000,00 |
| 26. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-2) | шт | 1 | 53000,00 | 53000,00 |
| 27. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-3) | шт | 3 | 45000,00 | 135000,00 |
| 28. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-4) | шт | 1 | 63000,00 | 63000,00 |
| 29. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-5) | шт | 2 | 52000,00 | 104000,00 |
| 30. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-6) | шт | 2 | 49000,00 | 98000,00 |
| 31. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт пристенный (тип-7) | шт | 1 | 53000,00 | 53000,00 |
| 32. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт настенный купольный | шт | 1 | 38000,00 | 38000,00 |
| 33. | 28.25.14.112 | Вентиляционный зонт центральный | шт | 1 | 47000,00 | 47000,00 |
| 34. | 28.29.31.113 | Весы порционные (тип-1) | шт | 1 | 16800,00 | 16800,00 |
| 35. | 28.29.31.113 | Весы порционные (тип-2) | шт | 5 | 16800,00 | 84000,00 |
| 36. | 28.29.31.112 | Весы электронные товарные | шт | 1 | 48000,00 | 48000,00 |
| 37. | 28.14.12.110 | Душирующее устройство | шт | 7 | 21000,00 | 147000,00 |
| 38. | 25.99.11.190 | Диспенсер для жидкого мыла | шт | 8 | 1500,00 | 12000,00 |
| 39. | 27.51.23.120 | Сушилка для рук | шт | 7 | 5500,00 | 38500,00 |
| 40. | 27.90.40.190 | Облучатель бактерицидный | шт | 7 | 6000,00 | 42000,00 |
| 41. | 27.90.40.190 | Водонагреватель накопительный (тип-1) | шт | 3 | 15000,00 | 45000,00 |
| 42. | 27.90.40.190 | Водонагреватель накопительный (тип-2) | шт | 4 | 18000,00 | 72000,00 |
| 43. | 27.90.40.190 | Водонагреватель накопительный (тип-3) | шт | 3 | 23000,00 | 69000,00 |
| 44. | 31.09.11.130 | Полка-купе | шт | 1 | 23000,00 | 23000,00 |
| 45. | 31.09.11.120 | Стелл аж- ш п и л ька | шт | 2 | 27000,00 | 54000,00 |
| 46. | 27.90.40.190 | Стерилизатор для ножей | шт | 2 | 26000,00 | 52000,00 |
| 47. | 28.93.32.000 | Прилавок для столовых приборов | шт | 1 | 36000,00 | 36000,00 |
| 48. | 28.25.13.113 | Прилавок-витрина холодильный | шт | 1 | 193000,00 | 193000,00 |
| | | | | | | |
| 49. | 28.93.15.131 | Мармит 1-х блюд | шт | 1 | 76000,00 | 76000,00 |
| 50. | 28.93.15.131 | Мармит 2-х блюд | шт | 1 | 109000,00 | 109000,00 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 51. | 28.93.32.000 | Прилавок для горячих напитков | шт | 1 | 58000,00 | 58000,00 |
| 52. | 28.93.32.000 | Кабина кассовая | шт | 1 | 48000,00 | 48000,00 |
| 53. | 28.93.17.111 | Картофелечистка электрическая | шт | 1 | 126000,00 | 126000,00 |
| 54. | 28.93.17.112 | Овощерезка (тип-1) | шт | 1 | 278000,00 | 278000,00 |
| 55. | 28.93.17.120 | Мукопросеиватель вибрационный | шт | 1 | 48000,00 | 48000,00 |
| 56. | 28.93.17.113 | Тестомес | шт | 1 | 157000,00 | 157000,00 |
| 57. | 28.93.17.120 | Печь конвекционная | шт | 1 | 243000,00 | 243000,00 |
| 58. | 28.93.15.127 | Шкаф расстоечный | шт | 1 | 127000,00 | 127000,00 |
| 59. | 28.93.17.112 | Мясорубка электрическая | шт | 1 | 176000,00 | 176000,00 |
| 60. | 28.93.17.112 | Фаршемешалка | шт | 1 | 286000,00 | 286000,00 |
| 61. | 28.29.50.000 | Машина котломоечная | шт | 1 | 287000,00 | 287000,00 |
| 62. | 28.29.50.000 | Машина посудомоечная купольная | шт | 2 | 180000,00 | 360000,00 |
| 63. | 28.93.15.121 | Котел пищеварочный | шт | 1 | 410300,00 | 410300,00 |
| 64. | 28.93.15.126 | Пароконвектомат | шт | 2 | 1294950,00 | 2589900,00 |
| 65. | 28.93.15.124 | Сковорода многофункциональная | шт | 2 | 1690000,00 | 3380000,00 |
| **66.** | 28.93.15.122 | Плита электрическая | шт | 2 | 53000,00 | 106000,00 |
| 67. | 28.93.15.125 | Кипятильник электрический с подставкой | шт | 1 | 35000,00 | 35000,00 |
| 68. | 31.09.11.120 | Тележка для выемки продуктов | шт | 1 | 196000,00 | 196000,00 |
| 69. | 28.93.17.112 | Овощерезка (тип-2) | шт | 2 | 206000,00 | 412000,00 |
| 70. | 28.93.17.111 | Овощемоечная машина | шт | 1 | 860000,00 | 860000,00 |
| 71. | 28.25.13.111 | Шкаф холодильный (тип 1) | шт | 3 | 98000,00 | 294000,00 |
| 72. | 28.25.13.111 | Шкаф холодильный (тип 2) | шт | 1 | 76000,00 | 76000,00 |
| 73. | 28.25.13.111 | Шкаф холодильный (тип 3) | шт | 1 | 49000,00 | 49000,00 |
| 74. | 28.25.13.112 | Холодильная сплит-система (холодильная машина) низкотемпературная | шт | 1 | 138000,00 | 138000,00 |
| 75. | 28.25.13.112 | Холодильная сплит-система (холодильная машина)среднетемпературная | шт | 1 | 110000,00 | 110000,00 |
| 76. | 28.93.17.112 | Слайсер | шт | 1 | 37000,00 | 37000,00 |
| 77. | 30.99.10.000 | Тележка грузовая | шт | 1 | 18000,00 | 18000,00 |
| 78. | 30.99.10.000 | Контейнер для отходов | шт | 2 | 3600,00 | 7200,00 |
| 79. | 25.99.12.112 | Магнитный держатель для ножей | шт | 2 | 1000,00 | 2000,00 |
| | | | | | **Итого:** | **14 518 700,00** |

Разделом 11 документации о проведении электронного конкурса установлены критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок оценки заявок. Пунктом 13.4 документации установлены требования к содержанию, форме и составу заявки в электронном конкурсе.

Критерии оценки заявок на участие в электронном конкурсе, величины значимости этих критериев:

1. цена договора - 50% наименьшая цена,
2. квалификация участника закупки – 20 %,
3. наличие сервисного центра в Камчатском крае – 30 %.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО (далее - Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из положений частей 2 и 3 статьи 3 Закона о закупках видно, что закупка товаров работ, услуг может проводиться в форме аукциона или конкурса. Кроме того, указано, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки,
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необходимых ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика,
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

По смыслу положений статей 1, 2 и 3 Закона о закупках, при организации закупок заказчики не связаны императивным перечнем требований к участникам закупок и могут самостоятельно определять такие требования с учетом имеющих правовое значение целей и принципов, в том числе критерия измеримости (пункт 4 части 1 статьи 3 данного Закона). При этом принципиальное значение приобретают как равные условия для всех претендентов, исключающие признаки дискриминации и несправедливой конкурентной борьбы, так и эффективное использование заказчиками денежных средств и сокращение их издержек (с учетом показателей цены, качества и надежности). Баланс интересов заказчиков и участников закупок обусловлен именно этими категориями.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Одним из требований документации является наличие сервисного центра в Камчатском крае.

Указанное требование основано на том, что оборудование предназначено для производственной деятельности школьной столовой, обязательное расположение сервисного центра на территории Камчатского края связано с решением специальных производственных задач, в рамках которых обслуживание оборудования не может производиться на территории другого региона, из-за невозможности выводить оборудование из работы на продолжительное время, которое требуется для обслуживания за пределами территории Камчатского края.

Требования о наличии сервисного центра в Камчатском крае адресованы всем участникам закупки, заявлены заблаговременно. Участники закупки надлежащим образом информированы о предъявлении таких требований путем включения соотвествующих условий в документацию по проведению электронного конкурса.

С учетом сложности поставляемого оборудования, обязательств поставщика, по обеспечению надлежащего качества поставляемого оборудования, предусмотренных

статьями 469, 518 Гражданского кодекса Российской Федерации, дополнительные требования к поставщику о наличии сервисного центра на территории Камчатского края являются справедливыми, и не могут быть расценены как направление на ограничение конкуренции. Вышеуказанные требования распространяются на всех без исключения участников закупки, что не создает преимущественного положения отдельным лицам.

В материалы дела не представлена информация о наличии у заявителя каких – либо неопределимых препятствий для выполнения вышеуказанных требований для участия в процедуре закупки.

На основании вышеизложенного довод заявителя о том, что документация необоснованно ограничивает конкуренцию и не соответствует Закону о закупках не подтвержден материалами дела.

Согласно части 6 статьи 3 настоящего закона, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Иных ограничений, предъявляемых к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, Закон не содержит.

Учитывая изложенное, оснований для удовлетворения жалобы ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897) не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Абисцет» на действия Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа №42» Петропавловск – Камчатского городского округа при объявлении открытого конкурса в электронной форме «Высокотехнологичное оборудование для школьной столовой» (извещение №31907827897), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.В. Кодерле

Члены Комиссия Ю.А. Муравкина

Н.А. Иванкова