

РЕШЕНИЕ

10 ноября 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Производственно-строительная компания «РОЛС» (далее – ООО ПСК «РОЛС», пр. Дмитрова, 4 г. Новосибирск, 630004) на действия закупочной комиссии ОАО «Новосибирский механический завод «Искра» (далее- ОАО «НМЗ «Искра», ул. Чекалина, 8, г. Новосибирск, 630900) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании 102 ОАО «НМЗ «Искра», расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Чекалина, 8, номер извещения 31401530874, в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступила жалоба ООО ПСК «РОЛС» (вх.№ 11723 от 28.10.2014г.) на действия закупочной комиссии ОАО «Новосибирский механический завод «Искра» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании 102 ОАО «НМЗ «Искра», расположенному по адресу: г. Новосибирск, ул. Чекалина, 8, номер извещения 31401530874. Заявитель сообщает следующее.

Закупочной комиссией ОАО «НМЗ «Искра» допущены отступления от требований «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 (в дальнейшем «Правила оценки заявок»).

В протоколе заседания Закупочной комиссии ОАО «НМЗ «Искра» № 37/3 от 16.10.2013 г. в таблице «Сведения о решении каждого члена Закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев» по критерию оценки «Предлагаемая цена договора» и критерию оценки «Качество услуг и квалификация» применена не 100-бальная шкала в нарушение пункта 11 «Правил оценки заявок».

Расчет итоговых значений производился в несопоставимых значениях: часть критериев по 10-бальной шкале, а критерий «Сроки (периоды) поставки товара,

выполнения работ, оказания услуг» по 100-бальной шкале.

Расчет баллов по критерию оценки «Качество услуг и квалификация» согласно таблицы «Сведения о решении каждого члена Закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев» протокола заседания Закупочной комиссии ОАО «НМЗ «Искра» № 37/3 от 16.10.2013 г. членами комиссии произведен субъективно по 10-бальной шкале (а не по 100-бальной шкале по «Правилам оценки заявок») в отступление от Конкурсной документации (раздел III Информационная карта конкурса п. 20). В частности по показателю «Наличие штатного расписания персонала: руководящего звена и ИТР» по участнику закупки ООО ПСК «РОЛС» при количестве человек из состава Руководящего звена и ИТР от 5 до 15 человек (конкретно 5 человек) должно быть начислено 20 баллов и по показателю «Наличие штатного расписания персонала: Рабочие профессии» по участнику закупки ООО ПСК «РОЛС» при количестве человек из Рабочих профессий от 10 до 25 человек (конкретно 12 человек) должно быть начислено 20 баллов. В сумме по этим двум показателям участник закупки ООО ПСК «РОЛС» должен набрать уже $20+20=40$ баллов. В протоколе суммарное количество баллов по данному критерию для ООО ПСК «РОЛС» членами комиссии проставлены значения от 0,56 до 4 баллов по 10-бальной шкале (а не по 100-бальной шкале по «Правилам оценки заявок»).

В протоколе заседания Закупочной комиссии ОАО «НМЗ «Искра» № 37/3 от 16.10.2013 г. в таблице «Сведения о решении каждого члена Закупочной комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев» значимость критерия оценки «Предлагаемая цена договора» составляет 50%, что на 10% меньше минимального значения в 60% в нарушение «Правил оценки заявок» (приложение к «Правилам оценки заявок»).

В Конкурсной документации (см. раздел III Информационная карта конкурса п. 20) в критерии оценки «Качество услуг и квалификация» значимость показателя «Наличие положительного опыта выполнения аналогичных работ у Участника конкурса за последние 5 лет» составляет 30%, что на 20% меньше минимального значения в 50% в нарушение «Правил оценки заявок» (см. пятый абзац пункта 11 и подпункт «б» пункта 27 «Правил оценки заявок»).

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству.

ОАО «НМЗ «Искра» на момент рассмотрения жалобы представило следующие возражения.

ОАО «НМЗ «Искра» не является распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющими закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Напротив, 100 % акций ОАО «НМЗ «Искра» принадлежит ОАО «НПК «Техмаш», который, в свою очередь, входит в состав ГК «Ростех», закупочная деятельность которой, равно как и организаций, входящий в ее состав регулируется нормами и положениями Федерального закона от 08.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с требованиями п. 12,13 части 10 Статьи 4 Федерального закона от 08.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» Заказчиком в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании положений Статьи 4 Федерального закона от 08.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в соответствии с правилами, установленными статьей 14 Положения о закупочной деятельности ОАО «НМЗ «Искра». Заказчиком в составе закупочной документации было указано:

Порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, который рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость:

Перечень критериев, по которым будет осуществляться оценка и сопоставление заявок на участие:

- цена предложения,

-качество и квалификация у участника конкурса,

сроки выполнения работ, оказания услуг.

Значимость каждого из критериев оценки и сопоставления заявок на участие, а также приведены формулы для подсчета рейтинга заявки по каждому критерию.

Исчерпывающий перечень показателей по критерию «Качество и квалификация участника процедуры закупки»:

-наличие положительного опыта выполнения работ, аналогичных профилю конкурса

-наличие штатного расписания персонала по профилю конкурса

-наличие положительной деловой репутации

Максимальный вес (в баллах) каждого из показателей критерия «Качество и квалификация участника процедуры закупки»;

Порядок начисления баллов по каждому показателю критерия «Качество и квалификация участника процедуры закупки», исходя из полноты и достаточности сведений, представленных участником в составе заявки на участие в подтверждение его соответствия заявленному требованию, который основывается на анализе полученных от участника документов (соответствующее примечание присутствует в п.20 Информационной карты конкурсной документации).

Анализ документов, представленных участником ООО ПСК «РОЛС»:

Заказчиком в пп. 1) 2 п. 20 Информационной карты конкурсной документации в качестве подтверждения соответствия требованию о наличии положительного опыта выполнения аналогичных работ за последние 5 лет было заявлено требование о предоставлении Справки о выполненных аналогичных договорах с приложением копий актов выполненных работ к указанным в списке договорам. Требуемый объем договоров был установлен в количестве от 10 до 20 шт.

Максимальное количество баллов - 30.

В качестве подтверждения своего соответствия установленному требованию Участником в соответствии с содержанием референц- листа был заявлен список из 47 договоров, но только два из них были подтверждены копиями актов выполненных работ, позволяющими судить о наличии положительного опыта работ только по двум из сорока семи представленных в списке договоров. На основании анализа представленных документов Участнику по данному показателю было принято решение присвоить 0 баллов.

В подтверждение установленных требований в пп. 2)2. 3)2 п. 20 Информационной карты конкурсной документации Участником был представлен перечень документов, подтверждающих соответствие в объеме, отвечающем нижней границе установленной Заказчиком выборки, а именно:

Было установлено требование о наличии специалистов из состава Руководящего звена и ИТР в количестве от 5 до 15 человек Участником подтверждено наличие только 5 человек из состава Руководящего звена и ИТР:

В отношении требования о наличии штатного расписания персонала рабочих профессий в количестве от 10 до 25 человек - Участником подтверждено наличие только 12 человек:

А в отношении подтверждения наличия положительных отзывов об организации из требуемых от 5 до 20 документов, Участником было представлено лишь 7.

В качестве сравнения, победителем открытого конкурса был представлен список из 20 договоров, с приложением копий актов ко всем заявленным договорам:

В отношении остальных заявленных Заказчиком показателей, Участником был представлен перечень документов, подтверждающих соответствие в объеме, отвечающем верхней границе установленной Заказчиком выборки, а именно:

По наличию специалистов из состава Руководящего звена и ИТР из требуемых от 5 до 15 было подтверждено наличие 15 человек;

По наличию штатного расписания персонала рабочих профессий из требуемых от 10 до 25 было подтверждено наличие 25 человек:

По наличию положительных отзывов об организации из требуемых от 5 до 20 было представлено 19 документов.

Принимая решение об участии в процедуре закупки, выраженное в направлении заявки па участие, участник на основании п.1 формы заявки на участие, приведенной в закупочной документации, заявляет о том, что он, изучив конкурсную документацию, а также применимые к данному конкурсу законодательство и нормативно-правовые акты, сообщает о своей согласии участвовать в конкурсе на условиях, установленных настоящей конкурсной документацией.

К тому же в извещении о закупке, а также в конкурсной документации представлена информация о форме, порядке, дате начала и дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, в случае возникновения у участников необходимости в получении

разъяснений, уточняющих, дополняющих информацию о предмете закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «НМЗ «Искра» был объявлен открытый конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании 102 ОАО «НМЗ «Искра», расположенному по адресу: г. Новосибирск, ул. Чекалина, 8, номер извещения 31401530874.

09.10.2014г. протоколом № 37/1 определено, что на участие в рассматриваемом открытом конкурсе было подано 3 заявки- ООО СК «Строительные технологии», ООО «СИБСТРОЙКАПИТАЛ», ООО ПСК «РОЛС»

14.10.2014г. протоколом № 37/2 закупочная комиссия рассматриваемого открытого конкурса признала все заявки соответствующими требованиям конкурсной документации.

16.10.2014г. протоколом № 37/3 был определен победитель открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании 102 ОАО «НМЗ «Искра», расположенному по адресу: г. Новосибирск, ул. Чекалина, 8, (номер извещения 31401530874)- ООО «СИБСТРОЙКАПИТАЛ».

Доводы ООО ПСК «РОЛС» о нарушении ОАО «НМЗ «Искра» требований «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 не находят своего подтверждения, так как ОАО «НМЗ «Искра» не является распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющими закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что закупочная деятельность ОАО «НМЗ «Искра» регулируется нормами и положениями Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а следовательно положения Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085, на ОАО «НМЗ «Искра» не распространяются.

Согласно п. 1.14 конкурсной документации рассматриваемого открытого конкурса, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

1) расходы на техническое обслуживание товаров;

- 2) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 4) расходы на эксплуатацию товара;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара (работ, услуг);
- 6) объем предоставления гарантии качества товара (работ, услуг);
- 7) качество работ, услуг;
- 8) квалификация Участника процедуры закупки.

Согласно п. 20 Информационной карты рассматриваемого открытого конкурса Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Предлагаемая цена договора. Значимость – 50%.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена договора" ("цена договора за единицу товара, работы, услуги"), определяется по формуле:

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации;

A_i - предложение i -го Участника конкурса по цене договора.

Качество услуг и квалификация Участника процедуры закупки. Значимость – 20%.

Определяется по формуле:

где:

Rci - рейтинг, присуждаемой i -й заявке по указанному критерию;

- значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Закупочной комиссии), присуждаемой комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

Показатели: - наличие положительного опыта выполнения аналогичных работ у Участника конкурса за последние 5 лет (предоставление сведений по форме IV.4 «Форма справки о выполненных аналогичных договорах», приведенной в Разделе IV «Образцы форм и документов для заполнения Участниками процедуры закупки» настоящей конкурсной документации, с приложением копий актов выполненных работ к указанным в списке договорам);

Количество баллов начисляется следующим образом:

Кол-во договоров	Максимальное кол-во баллов
от 10 до 20 договоров	30

В случае предоставления Участником процедуры закупки менее 10 договоров по настоящему показателю Участнику присваивается 0 баллов.

- наличие штатного расписания персонала: руководящего звена и ИТР по профилю конкурса (подтверждается посредством предоставления в составе заявки на участие Справки о наличии кадровых ресурсов, которая заполняется в соответствии с формой IV.5.1 «Форма справки о наличии кадровых ресурсов (Руководящее звено и ИТР)», приведенной в разделе IV «Образцы форм и документов для заполнения Участниками процедуры закупки» настоящей конкурсной документации с соблюдением требований Инструкции по её заполнению (приведена в форме IV.5 «Форма справки о наличии кадровых ресурсов)).

Количество баллов начисляется следующим образом:

Кол-во человек из состава Руководящего звена и ИТР	Максимальное кол-во баллов
от 5 до 15 человек	20

В

Если количество специалистов (руководящего звена и ИТР) составляет менее, чем 5 человек Участнику по настоящему показателю присваивается 0 баллов.

- наличие штатного расписания персонала (Рабочие профессии) по профилю конкурса (подтверждается посредством предоставления в составе заявки на участие Справки о наличии кадровых ресурсов, которая заполняется в соответствии с формой IV.5.2 «Форма справки о наличии кадровых ресурсов (Рабочие профессии)», приведенной в разделе IV «Образцы форм и документов для заполнения Участниками процедуры закупки» настоящей конкурсной

документации, с соблюдением требований Инструкции по её заполнению (приведена в форме IV.5 «Форма справки о наличии кадровых ресурсов»).

Количество баллов начисляется следующим образом:

Кол-во человек Рабочих профессий	Максимальное кол-во баллов
от 10 до 25 человек	20

В случае если количество специалистов (Рабочих профессий) составляет менее, чем 10 человек Участнику по настоящему показателю присваивается 0 баллов.

- наличие положительных отзывов об организации (предоставление благодарственных писем, рекомендаций за последние 5 лет).

Количество баллов начисляется следующим образом:

Кол-во документов	Максимальное кол-во баллов
от 5 до 20 документов	30

В случае предоставления Участником процедуры закупки менее 5 документов по настоящему показателю Участнику присваивается 0 баллов.

Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Значимость – 30%.

Максимальный срок выполнения работ – 70 рабочих дней с момента, указанного в п. 2.1 проекта договора, приведенного в разделе VI настоящей конкурсной документации;

Минимальный срок выполнения работ – 50 рабочих дней с момента, указанного в п. 2.1 проекта договора, приведенного в разделе VI настоящей конкурсной документации.

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", определяется по формуле:

где:

Rf_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

F_{\max} - максимальный срок поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора;

F_{\min} - минимальный срок поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов) с даты заключения договора;

F^i - предложение, содержащееся в i -й заявке по сроку поставки, в единицах измерения срока (периода)поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов)с даты заключения договора.

Довод ООО ПСК «РОЛС» о неправомерности начисления балла по подкритерию «качество слуг и квалификация участника процедуры закупки» не находит своего подтверждения по следующим основаниям.

В составе заявки на участие в рассматриваемом конкурсе была представлена информация о штатном расписании персонала рабочих профессий в количестве 12 человек. Баллы, начисленные конкурсной комиссией по вышеуказанному подкритерию не противоречат формуле подсчета, изложенной в конкурсной документации.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в подтверждение установленных требований в пп. 2)2. 3)2 п. 20 Информационной карты конкурсной документации ООО «РОЛС» были представлены сведения о наличии 5 человек из состава Руководящего звена и ИТР.

В качестве подтверждения наличия положительных отзывов об организации ООО «РОЛС» было представлено 7.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что конкурсная комиссия рассматриваемого открытого конкурса при оценке поступивших заявок и начислении баллов участникам руководствовалась положениями конкурсной документации, которые в равной степени применимы ко всем хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПСК «РОЛС» на действия закупочной комиссии ОАО «Новосибирский механический завод «Искра» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений в здании 102 ОАО «НМЗ «Искра», расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Чекалина, 8, номер извещения 31401530874 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.