

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12533/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.08.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Гаусс-Сервис» на действия НИТУ «МИСиС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по проведению уборки помещений для НИТУ «МИСиС» (реестровый № 32009307415) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.07.2020 заявка Заявителя отклонена от участия в процедуре ввиду ее несоответствия п. 3.5 конкурсной документации, в частности пп. 3.5.1. и пп. 3.5.3. В предложении о качестве услуг участника закупки отсутствует описание качественных и количественных характеристик оказываемой услуги по полному перечню показателей, установленных в Техническом задании. Участником закупки указаны исключительно характеристики товара, применяемого при оказании услуг, не указаны наименование, виды (содержание), условия и объемы услуг, нормативные документы ввиду чего невозможно достоверно определить соответствие предлагаемых услуг требованиям Заказчика (пп. 3.5.3. конкурсной документации).

Заявитель с указанной причиной отклонения заявки не согласился.

Комиссия, заслушав возражения Заказчика, оценив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимной связи, установила следующее.

Как пояснил представитель Заказчика утверждение Заявителя о том, что первая часть заявки содержит согласие в соответствии с Техническим заданием и документацией является ложным ввиду его отсутствия.

В соответствии с пп. 2 п. 9.3.3 Положения о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке устанавливаются в Документации о закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 9.3.3 Положения о закупке требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик устанавливаются в Документации о закупке.

В соответствии с п. 19.14 Положения о закупке первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации о закупке.

В соответствии с пп. 9.8.4 Положения о закупке участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случаях:

а) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке и предложениям участников закупки, установленным документацией о закупке (извещением о проведении запроса котировок), в том числе непредставление документов, а также сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке;

б) наличия в заявке на участие в закупке недостоверных сведений, в том числе о товарах (включая страну происхождения товаров), работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

в) несоответствия товаров, работ, услуг, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям документации о закупке (извещения о проведении запроса котировок);

г) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о закупке (извещением о проведении запроса котировок);

д) не предоставления обеспечения заявки (при наличии такого требования);

е) подачи двух и более заявок от одного участника закупки при условии, что ранее поданные заявки не отозваны.

Согласно п. 3.3 Документации о закупке заявка на участие в конкурсе представляется участником закупки согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, указанным в Документации о

закупке, в том числе должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.4. Документации о закупке.

Вторым абзацем пункта 3.2.2. Документации о закупке установлено, что первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать описание оказываемой услуги, которые являются предметом закупки.

Подпунктом 1а пункта 3.3. Документации о закупке установлено, что первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать предложения (сведения) о качестве товаров, работ, услуг по форме, приведенной в Разделе I.4. Документации о закупке.

Разделом I.4. Документации о закупке предусмотрена форма предложений (сведений) о качестве товаров, работ, услуг, устанавливающая обязанность участника закупки описать оказываемую услугу, являющуюся предметом конкурса в электронной форме, согласно требованиям пункта 3.5. Документации о закупке.

Пунктом 3.5.1. Документации о закупке установлено следующее:

- описание оказываемой услуги производится по полному перечню показателей (количественных и качественных характеристик), установленных в Техническом задании, с использованием принятых в соответствующей области деятельности единиц измерения и общепринятых сокращений.

В подпункте 3.5.3. Документации о закупке установлено, что если указанные участником закупки характеристики, в т.ч. наименование, виды (содержание), условия и объемы услуг, нормативные документы, отчетность и т.п. не соответствуют требованиям, установленным Заказчиком, или невозможно достоверно определить их соответствие, заявка признается несоответствующей требованиям настоящей документации, что влечет за собой ее отклонение.

Наличие в первой части заявки описания количественных и качественных характеристик услуг обусловлено необходимостью соотнесения характеристики предлагаемых к оказанию услуг с требованиями Документации о закупке и установки их соответствия, позволяет Заказчику убедиться, что в случае признания участника победителем закупки, обязательство по оказанию услуг по уборке 47 830,70 кв. м. площадей в образовательном учреждении с численностью обучающихся порядка 5 тыс. человек, сотрудников более 2 тыс. человек с необходимыми показателями качества и надежности будет исполнено им надлежащим образом.

Согласно п. 2.1.2. Документации о закупке участнику закупки необходимо изучить документацию, включая все инструкции, формы, условия и спецификации, а также все вносимые в нее изменения и предоставляемые разъяснения положений Документации. Непредставление полной информации, требуемой Документацией о закупке, или подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в документации, является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе в электронной форме участника закупки.

Согласно п. 5.1.3. Комиссия в сроки, установленные в Информационной карте, рассматривает первые части заявок участников закупки и проверяет их на соблюдение требований настоящей документации к составу, содержанию и

оформлению первых частей заявок и принимает решение о допуске к участию в конкурсе в электронной форме участника закупки или об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме в порядке и по основаниям, которые предусмотрены п. 5.1.4. документации о закупке.

Согласно п. 5.1.4. Документации о закупке участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в конкурсе в электронной форме в том числе в случаях:

- несоответствия первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме требованиям к первым частям заявок на участие в конкурсе в электронной форме и предложениям участников закупки, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставление документов, а также сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией.

Подавая заявку на участие в закупке (т.е. принимая участие в публично-правовой процедуре), Заявитель в силу статьи 8 Гражданского кодекса РФ и положений Документации о закупке согласился со всеми требованиями и условиями Документации о закупке, в том числе с требованием описать оказываемую услугу, запросы на разъяснения положений Документации о закупке Заявитель не подавал и с жалобами на содержание Документации о закупке до окончания срока подачи заявок не обращался.

Поскольку участником закупки, подавшему заявку с порядковым номером 434802 не соблюдены требования Документации о закупке к составу, содержанию, форме заявки, Комиссия признает жалобу необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гаусс Сервис» (ОГРН:1175029027447, ИНН:5029225990) на действия НИТУ «МИСиС» (ОГРН:1027739439749, ИНН:7706019535) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 29.07.2020 № ПО/42530/20, от 10.08.2020 № ПО/44543/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.