

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-445/2023

по результатам рассмотрения жалобы АО «ОДК-СТАР»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.09.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– АО «ОДК-СТАР»: <...> – доверенность от 04.05.2023

№ 120-112/22, <...> – доверенность от 04.05.22 № 120-90/22;

– ТУ Росимущества в Пермском крае – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...> – доверенность от 18.04.2023 № 22-53,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «ОДК-СТАР» от 29.08.2023 № 119-18910 (вх. № 130919-ЭП/23 от 29.08.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»

при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с нежилым зданием (извещение № 21000018070000000269, лот № 1), в соответствии со статьеи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «ОДК-СТАР» (далее – Заявитель) от 29.08.2023 № 119-18910 (вх. № 130919-ЭП/23 от 29.08.2023) на действия (бездействие) оператора

электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с нежилым зданием (извещение № 21000018070000000269, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

21.07.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) организатором торгов –

ТУ Росимущества в Пермском крае (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится

на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее –

сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 21.07.2023 в 19:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 16.08.2023 в 18:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие

в Аукционе – 22.08.2023, дата и время проведения Аукциона – 23.08.2023 в 12:00 (МСК+2), начальная цена – 8 279 719,00 руб., размер задатка для участия

в Аукционе – 827 971,90 руб., шаг Аукциона – 413 985,95 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860

(далее – Постановление № 860), распоряжением ТУ Росимущества в Пермском крае

от 20.07.2023 № 443-р «Об условиях приватизации земельного участка»,

Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» № 40-П/23 от 07.07.2023 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

23.08.2023 Заявитель до начала Аукциона авторизовался на сайте Оператора.

В 10:00 (МСК) начался Аукцион, Заявитель намеревался подать ценовое предложение, однако, в ходе Аукциона сайтом Оператора при вставленном ключе проверки электронной подписи был запрошен «электронный ключ». Заявитель пытался повторно авторизоваться на сайте Оператора, но сайт Оператора выдавал ошибку «Во время выполнения операции произошла ошибка. Приносим извинения за доставленные неудобства. Если ошибка повторится, обратитесь в службу поддержки». Заявитель обратился в службу поддержки Оператора, но предложенные службой поддержки варианты устранения выдаваемой ошибки сайта Оператора не устранили ошибку, сайт Оператора не загрузился. В течение 12 минут с начала Аукциона ни с рабочего компьютера (рабочего места участника торгов), ни с сотового телефона у Заявителя форма авторизации не открывалась. По истечении 12 минут форма авторизации на сайте Оператора открылась как на рабочем компьютере Заявителя, так и на телефоне, однако, на 10:12 (МСК) статус лота был изменен на «Аукцион завершен». Таким образом, из-за технического сбоя на сайте Оператора Заявитель не имел возможности принять участие в Аукционе и подать ценовое предложение.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных статьей 32.1 Закона о приватизации.

Согласно пункту 3 статьи 32.1 Закона о приватизации проведение

продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 4 статьи 32.1 Закона о приватизации при проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки обеспечивает бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ к ней пользователей, в том числе участников продажи в электронной форме, в течение всего срока проведения такой продажи.

Пунктом 14 статьи 32.1 Закона о приватизации предусмотрено, что порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок установлен Постановлением № 860.

Согласно пункту 35 Постановления № 860 процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 36 Постановления № 860 во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества.

Согласно пункту 38 Постановления № 860 в течение одного часа со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на 10 минут со времени представления каждого следующего предложения.

Если в течение 10 минут после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

В соответствии с пунктом 40 Постановления № 860 победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

Согласно пункту 10.14 Регламента победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшее ценовое предложение.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 23.08.2023 в 12:00 (МСК+2), в установленное извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме,

технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 23.08.2023 на сайте Оператора, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть сайта Оператора, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

Также представитель Оператора сообщил, что Заявитель 23.08.23 в 08:12:00 (МСК), 10:12:00 (МСК) авторизовывался на сайте Оператора посредством логина и пароля, что не позволило Заявителю подать ценовое предложение.

В подтверждение указанного довода Оператором представлены Реестр торгов, Реестр ценовых предложений, Журнал хода Аукциона.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Согласно Протоколу об определении участников Аукциона от 22.08.2023 на участие в Аукционе было подано 5 заявок, в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе было допущено 5 участников, в том числе Заявитель.

В соответствии с Протоколом об итогах Аукциона от 23.08.2023 в Аукционе принял участие один участник ООО «ПРОФИ-ТОРГ», заявивший в 10:00:22 (МСК) о приобретении имущества по начальной цене. Иных ценовых предложений участниками Аукциона сделано не было. Указанное также подтверждается представленным Оператором Журналом хода Аукциона.

В ходе изучения представленных в составе Жалобы скриншотов Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель находился на сайте Оператора в момент проведения Аукциона. Кроме того, согласно представленному Оператором Реестру действий участника Заявитель в 06:05 (МСК) 23.08.2023 авторизовался по логину и паролю на сайте Оператора, после этого неоднократно получал данные об Аукционе, повторно авторизовался по логину и паролю в 08:00 (МСК), затем также неоднократно получал данные об Аукционе, в 08:12 (МСК) в очередной раз авторизовался на сайте Оператора по логину и паролю, продолжил получать данные об Аукционе, в 10:12 (МСК) после завершения Аукциона (в 10:11 (МСК) в очередной раз авторизовался на сайте Оператора по логину и паролю.

Согласно представленным Заявителем скриншотам сайта оператора,

сделанным 23.08.2023 в 10:04 (МСК), 10:06 (МСК), во время проведения Аукциона возникали ошибка: «Во время выполнения операции произошла ошибка».

Приносим извинения за доставленные неудобства. Если ошибка повторится, обратитесь в службу поддержки», в 10:09 (МСК) возникла ошибка: «504 Gateway Time-out». При этом, как уже отмечалось ранее, согласно Реестру действий участника Заявитель с 06:05 (МСК) 23.08.2023 до завершения Аукциона в 10:11 (МСК) 23.08.2023 находился на сайте Оператора, получал данные сайта Оператора об Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил,

что ошибка («Во время выполнения операции произошла ошибка».

Приносим извинения за доставленные неудобства. Если ошибка повторится, обратитесь в службу поддержки») на скриншотах, сделанных 23.08.2023 в 10:04 (МСК), 10:06 (МСК) во время проведения Аукциона, могла возникнуть как по вине сайта Оператора, так и по вине Заявителя.

Таким образом, принимая во внимание, что представленные Заявителем в составе Жалобы скриншоты свидетельствуют о возникновении технических ошибок на сайте Оператора при проведении Аукциона, а также, что Оператором

не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что приведенные выше ошибки возникли при проведении Аукциона именно по вине Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы обоснован. Оператором

в нарушение подпункта б пункта 4 статьи 32.1 Закона о приватизации не обеспечено бесперебойное функционирование электронной площадки во время проведения Аукциона

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «ОДК-СТАР» от 29.08.2023 № 119-18910 (вх. № 130919-ЭП/23 от 29.08.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с нежилым зданием (извещение №

21000018070000000269, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер», организатору торгов – ТУ Росимущества в Пермском крае обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: (ведущий заседание)

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

